



## Ġabra tal-ġurisprudenza

SENTENZA TAL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (It-Tielet Awla)

11 ta' Diċembru 2019\*

[Test irrettifikat bid-digriet tat-13 ta' Frar 2020]

“Rinviju għal-deċiżjoni preliminari – Protezzjoni ta’ persuni fīži fir-rigward tal-ipproċessar ta’ data personali – Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea – Artikoli 7 u 8 – Direttiva 95/46/KE – Artikolu 6(1)(c) u Artikolu 7(f) – Legittimazzjoni tal-ipproċessar ta’ data personali – Leġiżlazzjoni nazzjonali li tippermetti sorveljanza bil-vidjo sabiex jiġu żgurati s-sigurtà u l-protezzjoni tal-persuni, tal-beni u tal-affarijiet ta’ valuri u sabiex jiġu protetti interessi leġittimi, mingħajr il-kunsens tas-suġġett tad-data – Installazzjoni ta’ sistema ta’ sorveljanza bil-vidjo fil-partijiet komuni ta’ proprietà immobblī użata għall-abitazzjoni”

Fil-Kawża C-708/18,

li għandha bħala suġġett talba għal-deċiżjoni preliminari skont l-Artikolu 267 TFUE, imressqa mit-Tribunalul Bucureşti (il-Qorti tal-Municipalità ta’ Bukarest, ir-Rumanija), permezz ta’ deċiżjoni tat-2 ta’ Ottubru 2018, li waslet fil-Qorti tal-Ġustizzja fis-6 ta’ Novembru 2018, fil-proċedura

**TK**

vs

**Asociația de Proprietari bloc M5A-ScaraA,**

IL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (It-Tielet Awla),

komposta minn A. Prechal (Relatur), President tal-Awla, L. S. Rossi, J. Malenovský, F. Biltgen u N. Wahl, Imħallfin,

Avukat ġenerali: G. Pitruzzella,

Reġistratur: A. Calot Escobar,

wara li rat il-proċedura bil-miktub,

wara li kkunsidrat l-osservazzjonijiet ippreżentati:

- għall-Gvern Rumen, minn C.-R. Cančăr kif ukoll minn O.-C. Ichim u A. Wellman, bħala aġenti,
- għall-Gvern Ček, minn M. Smolek, J. Vláčil u O. Serdula, bħala aġenti,
- għall-Gvern Daniż, minn J. Nymani-Lindgren, M. Wolff u P. Z. L. Ngo, bħala aġenti,

\* Lingwa tal-kawża: ir-Rumen.

**MT**

- [kif irrettifikata bid-digriet tat-13 ta' Frar 2020] għall-Irlanda, minn M. Browne, G. Hodge u A. Joyce, bħala aġenti, assistiti minn D. Fennelly, BL,
- għall-Gvern Awstrijak, inizjalment minn G. Hesse u J. Schmoll, sussegwentement minn J. Schmoll, bħala aġenti,
- għall-Gvern Portużiż, minn L. Inez Fernandes, P. Barros da Costa, L. Medeiros, I. Oliveira u M. Cancela Carvalho, bħala aġenti,
- għall-Kummissjoni Ewropea, minn H. Kranenborg, D. Nardi kif u L. Nicolae, bħala aġenti,

wara li rat id-deċiżjoni, meħuda wara li nstema' l-Avukat Ĝenerali, li l-kawża tinqata' mingħajr konklużjonijiet

tagħti l-preżenti

### Sentenza

- 1 It-talba għal-deċiżjoni preliminari tirrigwarda l-interpretazzjoni tal-Artikolu 6(1)(e) u tal-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward ta' l-iproċċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data (ĠU Edizzjoni Specjali bil-Malti, Kapitolo 13, Vol. 15, p. 355), kif ukoll tal-Artikoli 8 u 52 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea (iktar 'il quddiem il-“Karta”).
- 2 Din it-talba tressqet fil-kuntest ta' tilwima bejn TK u l-Asociatija de Proprietari bloc M5A-ScaraA (l-Assocjazzjoni tal-kopoprjetarji tal-proprietà immoblli M5A-ScaraA, ir-Rumanja, iktar 'il quddiem l-“Assocjazzjoni tal-kopoprjetarji”), fir-rigward tat-talba ta' TK sabiex din l-assocjazzjoni tīgi ordnata ma thaddimx is-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo ta' din il-proprietà immoblli u tneħhi l-kameras installati fil-partijiet komuni tagħha.

### Il-kuntest ġuridiku

#### *Id-dritt tal-Unjoni*

- 3 Id-Direttiva 95/46 ġiet imħassra u ssostitwita, b'effett mill-25 ta' Mejju 2018, bir-Regolament (UE) 2016/679 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni tal-persuni fiziċi fir-rigward tal-iproċċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' tali data, (ĠU 2016, L 119, p. 1 u r-rettifica fil-ĠU 2018 L 127, p. 2). Madankollu, fid-dawl tad-data tal-fatti inkwistjoni fil-kawża principali, din tkompli tkun suġġetta għad-dispozizzjonijiet ta' din id-direttiva.
- 4 L-ghan tad-Direttiva 95/46/KE kien, skont l-Artikolu 1 tagħha, li l-Istati Membri jipproteġu d-drittijiet fundamentali u l-libertà ta' persuni fiziċi, u b'mod partikolari d-dritt tagħhom għall-ħajja privata fir-rigward tal-iproċċessar tad-data personali, kif ukoll it-tnejħhi ta' ostakoli għall-moviment liberu ta' din id-data.
- 5 L-Artikolu 3(1) ta' din id-direttiva kien jipprevedi:

“Din id-Direttiva għandha tkun applikabbli għall-iproċċessar ta' data personali fl-intier tiegħu jew parti minnu b'meżzi awtomatiċi, u għall-iproċċessar b'meżzi oħra mhux awtomatiċi ta' data personali li tagħmel parti minn sistema ta' skedar jew li tkun maħsuba li tagħmel parti minn sistema ta' skedar”.

6 Il-Kapitolu II tal-imsemmija direttiva kien jinkludi t-Taqsima I, intitolata “Prinċipji dwar il-kwalità tad-data”, komposta mill-Artikolu 6 ta’ din l-istess direttiva, li kien jipprevedi:

“1. Stati Membri għandhom jipprovdu li data personali għandu jkun:

- a) ipproċessat b'mod ġust u skond il-liġi;
- b) migbur għal finijiet spċifici, espliċiti u legittimi u mhux ipproċessat aktar b'mod li ma jkunx kompatibbli ma dawk il-finijiet. Ippoċessar iktar ta’ data għal finijiet storiċi, ta’ statistika jew xjentifiċi m'għandux jitqies bħala inkompatibbli sakemm dak l-Istat Membru jagħti protezzjoni xierqa;
- c) adekwat, rilevanti u mhux eċċessiv għall-finijiet li għalihi jingħab u/jew jiġi iktar ipproċessat;
- d) eżatt u, fejn meħtieġ, jinżamm aġġornat; għandu jsir dak kollu raġjonevoli biex ikun assigurat li data li ma tkunx eżatta jew mhux kompleta, meħud kont tal-finijiet li għalihom kien ingabar jew li għalihom ikun sar iktar ipproċessar, jithassar jew jissewwa;
- e) miżimum b'mod li jippermetti l-identifikazzjoni tas-suġġetti tad-data għal mhux iktar milli jkun meħtieġ għall-finijiet li għalihom id-data tkun ingabret jew li għalihom tkun iktar ipproċessata. Stati Membri għandhom jistabbilxxu protezzjoni xierqa għal data personali mahżuna għal perijodi itwal għal użu storiku, ta’ statistika jew xjentifiċu.

2. Għandu jkun il-kontrollur li jassigura [jiżgura] konformità mal-paragrafu 1”.

7 Fit-Taqsima II ta’ dan il-Kapitolu II, intitolata “Kriterji biex l-ipproċessar ta’ data jkun legittimu”, l-Artikolu 7 tad-Direttiva 95/46 kien ifformulat kif gej:

“Stati Membri għandhom jipprovdu li data personali jiista’ jkun ipproċessat biss jekk:

- a) is-suġġett tad-data jkun ta l-kunsens tiegħu b'mod ċar;  
jew
- b) l-ipproċessar ikun meħtieġ biex isir kuntratt li tiegħu s-suġġett tad-data jkun parti jew biex jittieħdu passi fuq talba tas-suġġett tad-data qabel ma jagħmel kuntratt;  
jew
- c) l-ipproċessar ikun meħtieġ biex titħares obbligazzjoni legali li s-suġġett tagħha jkun il-kontrollur;  
jew
- d) l-ipproċessar ikun meħtieġ biex jipproteġi l-interessi vitali tas-suġġett tad-data;  
jew
- e) l-ipproċessar ikun meħtieġ biex isir ħidma fl-interess pubbliku jew fl-eżercizzju ta’ awtorità pubblika vestita fil-kontrollur jew f’parti terza li lilha jkun żvelat id-data;  
jew

- f) l-iproċessar ikun meħtieg għall-finijiet ta' l-interessi legittimi li jkollu l-kontrollur jew il-parti terza jew il-partijiet li lilhom ikun żvelat id-data, ħlief meta dawk l-interessi jiġu wara l-interessi ta' drittijiet u libertajiet fundamentali tas-suġġett tad-data li jkun jeħtiġilhom protezzjoni skond l-Artikolu 1(1)."

### ***Id-dritt Rumen***

- 8 Il-Legea nr. 677/2001 pentru protecṭja persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (il-Ligi Nru 677/2001 dwar il-protezzjoni tal-persuni fir-rigward tal-iproċessar tad-data personali u dwar il-moviment liberu ta' din id-data) (*Monitorul Oficial*, Parti I, Nru 790 tat-12 ta' Dicembra 2001), kif emendata bil-Ligi Nru 102/2005 u bid-Digriet b'urgenza tal-Gvern Nru 36/2007, applikabbli *ratione temporis* ghall-kawża prinċipali, ġiet adottata ħat-traspożizzjoni tad-Direttiva 95/46 fid-dritt Rumen.

- 9 L-Artikolu 5 ta' din il-ligi kien jipprevedi:

"1. Kull iproċessar ta' data personali, ħlief jekk dan jirrigwarda data li taqa taħt il-kategoriji msemmija fl-Artikolu 7(1) u fl-Artikoli 8 u 10, jista' jitwettaq biss jekk is-suġġett tad-data jkun, espliċitament u bla dubju, ta l-kunsens tiegħu għal dan l-iproċessar.

2. Il-kunsens tas-suġġett tad-data ma huwiex meħtieg fil-kažijiet li ġejjin:

- a) meta l-iproċessar huwa neċċesarju għall-eżekuzzjoni ta' kuntratt jew ta' abbozz ta' kuntratt li għalihi huwa parti s-suġġett tad-data jew għall-adozzjoni ta' mizuri, fuq talba ta' dan tal-aħħar, qabel il-konklużjoni ta' kuntratt jew ta' abbozz ta' kuntratt;
- b) meta l-iproċessar huwa neċċesarju għall-protezzjoni tal-ħajja, tal-integrità fizika jew tas-saħħha tas-suġġett tad-data jew ta' persuna oħra mhedda;
- c) meta l-iproċessar huwa neċċesarju għall-osservanza ta' obbligu legali tal-kontrollur;
- d) meta l-iproċessar huwa neċċesarju għat-twettiq ta' missjoni ta' interess pubbliku jew ikun jirrigwarda l-eżercizzjoni tal-prerogattivi ta' setgħa pubblika mogħtija lill-kontrollur jew lil terz li lili tiġi żvelata d-data;
- e) meta l-iproċessar huwa neċċesarju għat-twettiq ta' interess legittimu tal-kontrollur jew ta' terz li lili tiġi żvelata d-data, bil-kundizzjoni li dan l-interess ma jippreġudikax l-interessi jew id-drittijiet u l-libertajiet fundamentali tas-suġġett tad-data;
- f) meta l-iproċessar jikkonċerna data misluta minn dokumenti aċċessibbli għall-pubbliku, b'mod konformi mal-lig;
- g) meta l-iproċessar jitwettaq għal finijiet eskużiżiav ta' statistika, ta' riċerka storika jew xjentifika, u meta d-data tibqa' anonima matul l-iproċessar kollu.

3. Id-dispożizzjonijiet tal-paragrafu 2 huma bla ħsara għad-dispożizzjonijiet legali li jirregolaw l-obbligu tal-awtoritajiet pubblici li josservaw u li jipproteġu l-ħajja intima, tal-familja u privata."

- 10 Id-Deċiżjoni Nru 52/2012 tal-Autoritate Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal (l-Awtorità nazzjonali ta' sorveljanza tal-ipproċessar tad-data personali, Ir-Rumanija, iktar 'il quddiem l-“ANSPDCP”) dwar l-ipproċessar tad-data personali permezz tal-użu ta' mezzi ta' sorveljanza bil-vidjo, fil-verżjoni tagħha applikabbli ghall-kawża prinċipali, kienet tipprevedi, fl-Artikolu 1 tagħha:

“Il-ġbir, ir-registrazzjoni, il-ħażna, l-użu, it-trażmissjoni, l-iżvelar jew kull operazzjoni oħra ta' pproċessar tal-immaġni permezz ta' mezzi ta' sorveljanza bil-vidjo, li jippermettu direttament jew indirettament li jiġu identifikati persuni fiziċi, jikkostitwixxu operazzjonijiet ta' pproċessar ta' data personali li huma koperti mill-kamp ta' applikazzjoni tal-[Liġi Nru 677/2001].”

- 11 L-Artikolu 4 ta' din id-deċiżjoni kien jipprevedi:

“Is-sorveljanza bil-vidjo tista' titwettaq prinċipalment ghall-għanijiet li ġejjin:

- il-prevenzjoni tal-ksur u l-ġlieda kontra dan il-ksur;
- is-sorveljanza tat-traffiku fit-toroq u l-konstatazzjoni ta' ksur tar-regoli tat-traffiku fit-toroq;
- il-ħarsien u l-protezzjoni tal-persuni, tal-beni u ta' affarijiet ta' valur, tal-proprietà immoblli u tal-installazzjonijiet ta' utilità pubblika kif ukoll l-akwati tagħhom;
- l-eżekuzzjoni ta' miżuri ta' interess pubbliku jew l-eżerċizzju ta' prerogattivi ta' setgħa pubblika;
- sabiex jiġu protetti interassi leġittimi, bil-kundizzjoni li ma jiġux ippreġudikati d-dröttijiet u l-libertajiet fundamentali tas-suġġetti tad-data.”

- 12 Skont l-Artikolu 5(1) sa (3) tal-imsemmija deċiżjoni:

“1. Is-sorveljanza bil-vidjo tista' titwettaq fil-postijiet u fl-ispazji miftuħa u intiżi ghall-pubbliku, inkluż fit-toroq pubbliċi ta' aċċess li jinstabu fi proprietà pubblika jew privata, taħt il-kundizzjonijiet stipulati fil-liġi.

2. Il-kameras ta' sorveljanza bil-vidjo għandhom ikunu installati b'mod li jidhru.

3. L-użu ta' mezzi moħbija ta' sorveljanza bil-vidjo huwa pprojbit, ħlief fil-każijiet stipulati fil-liġi.”

- 13 L-Artikolu 6 tal-istess deċiżjoni kien jistipula:

“L-ipproċessar tad-data personali permezz ta' sistemi ta' sorveljanza bil-vidjo titwettaq bil-kunsens espliċitu u bla dubju tas-suġġett tad-data jew fil-każijiet previsti fl-Artikolu 5(2) tal-Liġi Nru 677/2001[...].”

## Il-kawża prinċipali u d-domandi preliminari

- 14 TK huwa residenti f'appartament, proprietà tiegħu, li jinsab fil-proprietà immoblli M5A. Fuq talba ta' certi koproprietarji ta' din il-proprietà immoblli, l-Assocjazzjoni tal-koproprietarji adottat, waqt laqgħa ġenerali li nżammet fis-7 ta' April 2016, deċiżjoni li tapprova l-installazzjoni ta' kameras ta' sorveljanza bil-vidjo f'din il-proprietà immoblli.

- 15 B'eżekuzzjoni ta' din id-deċiżjoni, ġew installati tliet kameras ta' sorveljanza bil-vidjo fil-partijiet komuni tal-proprietà immoblli M5A. L-ewwel kamera kienet orjentata lejn il-faċċata tal-proprietà immoblli, filwaqt li t-tieni u t-tielet kameras kienu installati, rispettivament, fid-dahla tal-pjan terran u fil-lift tal-proprietà immoblli.

- 16 TK oppona l-installazzjoni ta' din is-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo, sa fejn din tikkostitwixxi ksur tad-dritt għar-rispett tal-ħajja privata.
- 17 Wara li kkonstata li, minkejja d-diversi proċeduri mniedja minnu u minkejja l-ammissjoni bil-miktub tal-Assoċjazzjoni tal-koproprjetarji li s-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo installata hija illegali, din is-sistema kompliet tiġi mhaddma, TK ressaq azzjoni quddiem il-qorti tar-rinvju sabiex l-imsemmija assoċjazzjoni tiġi ordnata tneħhi t-tliet kameras u, b'mod definitiv, ma tibqax thaddimhom taħt piena ta' impożizzjoni ta' pagamenti ta' penalità.
- 18 Quddiem dik il-qorti, TK sostna li s-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo inkwistjoni tikser kemm id-dritt primarju u sussidjarju tal-Unjoni, b'mod partikolari d-dritt għar-rispett tal-ħajja privata, kif ukoll id-dritt nazzjonali li jittratta d-dritt għar-rispett tal-ħajja privata. Barra minn dan huwa indika li l-Assoċjazzjoni tal-koproprjetarji kienet assumiet il-funzjoni ta' kontrollur tad-data personali mingħajr ma segwiet il-proċedura ta' reġistrazzjoni prevista għal dan il-ghan mill-liġi.
- 19 L-Assoċjazzjoni tal-koproprjetarji indikat li d-deċiżjoni li tiġi installata sistema ta' sorveljanza bil-vidjo kienet ittieħdet sabiex jiġu kemm jista' jkun ikkontrollati d-dħul u l-hruġ fil-proprietà immobбли, minħabba l-fatt li l-lift kien ġie vvandalizzat diversi drabi u li diversi appartamenti kif ukoll il-partijiet komuni kienu s-suġġett ta' dħul mingħajr permess u ta' serq.
- 20 Hija spċifikat ukoll li mizuri oħra li hija kienet precedentement adottat, jiġifieri l-installazzjoni ta' sistema ta' dħul fil-proprietà immobбли bl-intercom u bil-kard manjetika ma kinux waqqfu t-twettiq ripetut ta' ksur tal-istess natura.
- 21 L-Assoċjazzjoni tal-koproprjetarji barra minn hekk bagħtet lil TK il-minuti li hija kienet fasslet flimkien mal-kumpannija li kienet installat il-kameras tas-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo, fejn kien indikat li fil-21 ta' Ottubru 2016, il-hard disk tas-sistema kienet ġiet ifformatjata u ma kinitx għada mqabbda, li s-sistema ma kinitx għadha taħdem u li l-immaġni rregistrati kienu ġew imħassra.
- 22 Hija kkomunikatlu wkoll minuti oħra tat-18 ta' Mejju 2017 li minnhom jirriżulta li t-tliet kameras ta' sorveljanza bil-vidjo kienu ġew żarmati. Dawn il-minuti jispeċifikaw li l-Assoċjazzjoni tal-koproprjetarji kienet, fil-frattemp, wettqet il-proċedura li tippermettilha tiġi rregistrata bħala kontrollur ta' data personali.
- 23 Madankollu TK osserva quddiem il-qorti tar-rinvju li t-tliet kameras ta' sorveljanza bil-vidjo kienu għadhom hemmhekk.
- 24 Il-qorti tar-rinvju tosserva li l-Artikolu 5 tal-Liġi Nru 677/2001 jipprevedi, b'mod ġenerali, li l-ipproċessar ta' data personali, bħar-reġistrazzjoni ta' immaġni permezz ta' sistema ta' sorveljanza bil-vidjo, tista' titwettaq biss jekk is-suġġett tad-data jagħti l-kunsens esplicitu u bla dubju tiegħu. L-Artikolu 5(2) tal-istess ligi madankollu jipprevedi sensiela ta' eċċeżżjonijiet għal din ir-regola, li fosthom hemm dik li tgħid li l-ipproċessar ta' data personali huwa neċċesarju għall-protezzjoni tal-ħajja, tal-integrità fizika jew tas-saħħha tas-suġġett tad-data jew ta' persuna oħra mhedda. Id-Deċiżjoni Nru 52/2012 tal-ANSOCP tipprevedi eċċeżżjoni tal-istess natura.
- 25 Il-qorti tar-rinvju wara dan tagħmel riferiment, b'mod partikolari, għall-Artikolu 52(1) tal-Karta li jissancixxi l-principju li jghid li għandu jkun hemm relazzjoni ta' proporzjonalità bejn l-ġħan imfitteż mil-limitazzjoni għad-drittijiet u għal-libertajiet taċ-ċittadini u l-meżzi użati.
- 26 Issa, skont dik il-qorti, ma jidhirx li s-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo inkwistjoni quddiemha kienet intużat b'mod li ma kienx jaqbel mal-ġħan iddiċċi mill-Assoċjazzjoni tal-koproprjetarji, jiġifieri dak li tiġi protetta l-ħajja, l-integrità fizika u s-saħħha tas-suġġetti tad-data, jiġifieri l-koproprjetarji tal-proprietà immobбли li fiha għiet installata din is-sistema.

27 F'dawn iċ-ċirkustanzi, it-Tribunalul Bucureşti (il-Qorti tal-Municipalità ta' Bukarest, Ir-Rumanija) iddeċidiet li tissospendi l-proċeduri quddiemha u li tagħmel lill-Qorti tal-Ġustizzja d-domandi preliminari li ġejjin:

- "1) L-Artikoli 8 u 52 tal-[Karta] u l-Artikolu 7(f) tad-Direttiva [95/46] għandhom jiġu interpretati fis-sens li jipprekludu dispozizzjoni nazzjonali, bħal dik inkwistjoni fil-kawża prinċipali, jiġifieri l-Artikolu 5(2) tal-[Ligi Nru 677/2001] u l-Artikolu 6 tad-Deċiżjoni Nru 52/2012 tal-[ANSPDCP], li tipprevedi l-possibbiltà li tintuża s-sorveljanza bil-vidjo sabiex jiġu ggarantiti s-sigurtà u l-protezzjoni tal-persuni, tal-beni u ta' affarijiet ta' valur u sabiex jiġu protetti interassi leġittimi, mingħajr il-kunsens tas-suġġett tad-data?
- 2) L-Artikoli 8 u 52 tal-[Karta] għandhom jiġu interpretati fis-sens li l-limitazzjoni tad-drittijiet u tal-libertajiet minhabba s-sorveljanza bil-vidjo tosserva l-prinċipju ta' proporzjonalità, tissodsifa r-rekwizit ta' dak li "ikun meħtieg" u tissodisfa għan ta' 'interess generali' jew "il-ħtiega li jiġu protetti d-drittijiet u l-libertajiet ta' oħra rajn" f'sitwazzjoni fejn l-operatur ikun jista' jadotta mizuri oħra sabiex jipproteġi l-interess leġittimu inkwistjoni?
- 3) L-Artikolu 7(f) tad-Direttiva [95/46] għandu jiġi interpretat fis-sens li l-“interess leġittimu” tal-kontrollur għandu jkun stabbilit, eżistenti u effettiv fil-mument tal-ipproċessar?
- 4) L-Artikolu 6(1)(e) tad-Direttiva [95/46] għandu jiġi interpretat fis-sens li pproċessar (is-sorveljanza bil-vidjo) ikun eċċessiv jew inadegwat meta l-operatur ikun jista' jadotta mizuri oħra għall-protezzjoni tal-interess leġittimu inkwistjoni?"

### Fuq id-domandi preliminari

- 28 Preliminarjament, għandu jiġi kkonstatat, fl-ewwel lok, li, għalkemm il-qorti tar-rinvju tagħmel riferiment, permezz tar-raba' domanda tagħha, għall-Artikolu 6(1)(e) tad-Direttiva 95/46, hija ma tiprovi ebda spjegazzjoni dwar ir-rilevanza ta' din id-dispozizzjoni sabiex tinstab soluzzjoni tat-tilwima inkwistjoni fil-kawża prinċipali.
- 29 Fil-fatt, l-imsemmija dispozizzjoni tirrigwarda biss ir-rekwiziti li għandhom ikunu osservati għaż-żamma ta' data personali. Issa, ma hemm xejn fil-proċess ippreżentat quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja li jippermetti li jiġi meqjus li l-kawża prinċipali tirrigwarda dan l-aspett.
- 30 Min-naħa l-oħra sa fejn, permezz ta' din id-domanda, il-qorti tar-rinvju tistaqsi, essenzjalment, jekk l-installazzjoni ta' sistema ta' sorveljanza bil-vidjo, bħal dik inkwistjoni quddiemha, hijiex proporzjonal iġħall-ghanijiet imfittxja, għandu jiġi osservat li l-kwistjoni ta' jekk id-data personali miġbura minn din is-sistema tissodisfax ir-rekwizit ta' proporzjonalità hija relatata mal-interpretazzjoni tal-Artikolu 6(1)(c) tad-Direttiva 95/46.
- 31 Issa, id-dispozizzjoni msemmija l-ahħar għandha tittieħed inkunsiderazzjoni fil-kuntest tal-verifika tat-tieni kundizzjoni għall-applikazzjoni prevista fl-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46, li jgħid li l-ipproċessar tad-data personali għandu jkun "meħtieg" għat-twettiq tal-interess leġittimu mfittex.
- 32 Fit-tieni lok, permezz tal-ewwel u tat-tieni domandi tagħha, il-qorti tar-rinvju tagħmel riferiment ghall-Artikoli 8 u 52 tal-Karta, ikkunsidrat separatement jew flimkien mal-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46. Issa, il-Qorti tal-Ġustizzja digħi speċifikat li l-evalwazzjoni tal-kundizzjoni prevista f'din id-dispozizzjoni, dwar l-eżistenza ta' drittijiet u ta' libertajiet fundamentali tas-suġġett tad-data permezz tal-protezzjoni tad-data li jieħdu preċedenza fuq l-interess leġittimu mfittex mill-kontrollur tad-data jew mit-terz jew mit-terzi li lihom tiġi kkommunikata d-data, teħtieg li d-drittijiet u l-interessi opposti inkwistjoni jiġu mwiežna skont iċ-ċirkustanzi konkreti tal-każ partikolari inkwistjoni, fil-kuntest ta' dan it-tweżiñ għandha tittieħed inkunsiderazzjoni l-importanza tad-drittijiet tas-suġġett

tad-data li jirriżultaw mill-Artikoli 7 u 8 tal-Karta (sentenza tal-24 ta' Novembru 2011, Asociación Nacional de Establecimientos Financieros de Crédito, C-468/10 u C-469/10, EU:C:2011:777, punt 40). Minn dan isegwi li dawn l-Artikoli 8 u 52 ma għandhomx, f'dan il-każ, jiġu applikati b'mod iżolat.

- 33 Fid-dawl ta' dak li ġie espost iktar 'il fuq, għandu jitqies li, permezz tad-domandi tagħha, li għandhom jiġu eżaminati flimkien, il-qorti tar-rinvju tistaqsi, essenzjalment, jekk l-Artikolu 6(1)(c) u l-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46, moqrija fid-dawl tal-Artikoli 7 u 8 tal-Karta, għandhomx jiġu interpretati fis-sens li jipprekludu dispożizzjonijiet nazzjonali li jawtorizzaw l-installazzjoni ta' sistema ta' sorveljanza bil-vidjo, bhas-sistema inkwistjoni fil-kawża principali, installata fil-partijiet komuni ta' proprjetà immobblu użata għall-abitazzjoni, sabiex jintlaħqu interessi leġittimi li jikkonsistu f'li jiġu żgurati l-harsien u l-protezzjoni tal-persuni u tal-beni, mingħajr il-kunsens tas-suġġetti tad-data.
- 34 Għandu jitfakkar li s-sorveljanza mwettqa permezz ta' regiżazzjoni vidjo ta' persuni, maħżuna f'apparat ta' regiżazzjoni kontinwa, jiġifieri f'hard disk, tikkostitwixxi, skont l-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 95/46, ipproċessar ta' data personali b'mezzi awtomatiċi (sentenza tal-11 ta' Dicembru 2014, Ryneš, C-212/13, EU:C:2014:2428, punt 25).
- 35 Għaldaqstant, sistema ta' sorveljanza bil-vidjo permezz ta' kamera għandha tiġi kklassifikata bħala pproċessar ta' data personali b'mezzi awtomatiċi, fis-sens tal-imsemmija dispożizzjoni, meta l-apparat installat jippermetti r-regiżazzjoni u l-ħażna ta' data personali bħal ma huma immaġni li jippermettu l-identifikazzjoni tal-persuni fizċi. Hija l-qorti tar-rinvju li għandha tivverifika jekk is-sistema inkwistjoni fil-kawża principali għandhiex tali karatteristiċi.
- 36 Barra minn hekk, kull ipproċessar ta' data personali għandu, minn naħha, ikun konformi mal-principji dwar il-kwalità tad-data stabbiliti fl-Artikolu 6 tad-Direttiva 95/46, u, min-naħha l-oħra, jissodisfa wieħed mill-principji dwar in-natura leġittima tal-ipproċessar ta' data elenkti fl-Artikolu 7 tal-imsemmija direttiva (sentenza tat-13 ta' Mejju 2014, Google Spain u Google, C-131/12, EU:C:2014:317, punt 71 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 37 L-Artikolu 7 tad-Direttiva 95/46 jistabbilixxi lista eżawrjenti u limitattiva ta' każijiet li fihom l-ipproċessar ta' data personali jista' jitqies skont il-liġi. L-Istati Membri la jistgħu jżidu prinċipji ġoddha relatati mal-leġittimazzjoni tal-ipproċessar ta' data personali mal-imsemmi artikolu u lanqas ma jistgħu jipprevedu rekwiżiti addizzjonal li jimmodifikaw il-portata ta' wieħed mis-sitt prinċipji previsti f'dan l-artikolu (sentenza tal-19 ta' Ottubru 2016, Breyer, C-582/14, EU:C:2016:779, punt 57).
- 38 Minn dan isegwi li, sabiex ipproċessar ta' data personali jkun jista' jitqies li huwa skont il-liġi, dan għandu jkun kopert minn wieħed mis-sitt każijiet previsti fl-Artikolu 7 tad-Direttiva 95/46.
- 39 Id-domandi magħmula mill-qorti tar-rinvju jirrigwardaw b'mod partikolari l-principju dwar il-leġittimazzjoni tal-ipproċessar ta' data previst fl-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46, dispożizzjoni li ġiet trasposta fl-ordinament ġuridiku Rumen bl-Artikolu 5(2)(e) tal-Liġi Nru 677/2001, li għaliha jagħmel ukoll riferiment l-Artikolu 6 tad-Deċiżjoni Nru 52/2012 tal-ANSOCP f'dak li jirrigwarda spċificament l-ipproċessar ta' data personali bl-użu ta' mezzi ta' sorveljanza bil-vidjo.
- 40 F'dan ir-rigward, l-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46 jipprevedi tliet kundizzjonijiet kumulattivi sabiex ipproċessar ta' data personali jkun skont il-liġi, jiġifieri, l-ewwel nett, it-tfittxija ta' interessa leġittimu mill-kontrollur jew mit-terz jew terzi li lilhom tiġi kkomunikata d-data, it-tieni nett, il-ħtieġa tal-ipproċessar tad-data personali għall-finijiet tal-interessa leġittimu mfitteż u, it-tielet nett, il-kundizzjoni li d-drittijiet u l-libertajiet fundamentali tas-suġġett tad-data ma jihdux il-preċedenza fuq l-interessa leġittimu mfitteż (sentenza tal-4 ta' Mejju 2017, Rigas satiksme, C-13/16, EU:C:2017:336, punt 28).

- 41 Għandu jiġi enfasizzat li l-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46 ma jeħtieġ il-kunsens tas-suġġett tad-data. Madankollu tali kunsens huwa previst, inkwantu kundizzjoni li għaliha huwa suġġett l-ipproċessar tad-data personali, biss fl-Artikolu 7(a) ta' din id-direttiva.
- 42 F'dan il-każ, l-ghan li l-kontrollur tad-data jrid, essenzjalment, jilħaq meta jistabbilixxi sistema ta' sorveljanza bil-vidjo bħal dik inkwistjoni fil-kawża principali, jiegħi l-protezzjoni tal-beni, tas-saħħha u tal-ħajja tal-koproprietarji ta' proprijetà immobblji, jista' jiġi kklassifikat bħala "interess leġittimu", fis-sens tal-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46. Għilhekk, jidher li l-ewwel kundizzjoni stabbilita f'din id-dispożizzjoni hija, bħala principju, issodisfatta (ara, b'analogija, s-sentenza tal-11 ta' Diċembru 2014, Ryneš, C-212/13, EU:C:2014:2428, punt 34).
- 43 Il-qorti tar-rinvju madankollu tistaqsi jekk l-ewwel waħda mill-kundizzjonijiet previsti f'dan l-Artikolu 7(f) għandhiex tiġi interpretata fis-sens li l-interess imfitteżx mill-kontrollur inkwistjoni għandux, minn naħa, ikun "stabbilit" u, min-naħa l-oħra, ikun "eżistenti u effettiv fil-mument tal-ipproċessar".
- 44 F'dan ir-rigward, għandu jiġi osservat li, bħalma osservaw il-Gvernijiet tar-Rumanija, tar-Repubblika Čeka, tal-Irlanda, tal-Awstrija, tal-Portugall kif ukoll il-Kummissjoni, peress li, b'mod konformi mal-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46, il-kontrollur ta' data personali jew it-terz li lilu tiġi kkomunikata d-data għandu jkollhom interess leġittimu li jiġiustika dan l-ipproċessar, dan l-interess għandu jkun eżistenti u effettiv fid-data tal-ipproċessar u ma jkunx ta' natura ipotetika fl-imsemmija data. Madankollu ma għandux ikun neċċessarjament rikjest, fil-kuntest tal-evalwazzjoni taċ-ċirkustanzi kollha tal-każ inkwistjoni, li preċedentement ikun ġie kkawżat preġudizzju għas-sigurtà tal-beni u tal-persuni.
- 45 F'dan il-każ, f'sitwazzjoni bħal dik inkwistjoni fil-kawża principali, jidher li l-kundizzjoni dwar l-eżistenza ta' interess eżistenti u effettiv hija ssodisfatta, peress li l-qorti tar-rinvju tosserwa li qabel l-installazzjoni tas-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo kien hemm serq, dħul bla permess u atti ta' vandaliżmu, u dan minkejja l-installazzjoni, fid-ħul tal-proprietà immobblji, ta' sistema ta' sigurta li tikkonsisti f'intercom u f'kard manjetika.
- 46 Fir-rigward tat-tieni kundizzjoni imposta mill-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46, dwar in-neċċessità li jintuża pproċessar ta' data personali sabiex jintlaħaq l-interess leġittimu mfitteż, il-Qorti tal-Ġustizzja faktret li d-derogi u r-restrizzjoni jiet għall-principju ta' protezzjoni tad-data personali għandhom joperaw fil-limiti ta' dak li huwa strettament meħtieġ (sentenza tal-4 ta' Mejju 2017, Rigas satiksme, C-13/16, EU:C:2017:336, punt 30 u l-ġurisprudenza ċċitatata).
- 47 Din il-kundizzjoni timponi fuq il-qorti tar-rinvju l-obbligu li tivverifika li l-interess leġittimu tal-ipproċessar tad-data li jrid jintlaħaq bis-sorveljanza bil-vidjo inkwistjoni fil-kawża principali, li jikkonsisti, essenzjalment, fli tiġi żgurata s-sigurtà tal-beni u tal-persuni u sabiex ikun hemm prevenzjoni ta' ksur, ma jistax rägonevolment jintlaħaq b'mod daqstant effikaċi permezz ta' mezzi oħra li huma inqas limitattivi għal-libertajiet u għad-drittijiet fundamentali tas-suġġetti tad-data, b'mod partikolari għad-drittijiet għar-riżżepp tal-ħajja privata u għall-protezzjoni tad-data personali għgarantiti mill-Artikoli 7 u 8 tal-Karta.
- 48 Barra minn hekk, hekk kif sostniet il-Kummissjoni, il-kundizzjoni relatata man-neċċessità tal-ipproċessar għandha tiġi eżaminata flimkien mal-principju msejjah ta' "minimizzazzjoni tad-data" sanċit fl-Artikolu 6(1)(c) tad-Direttiva 95/46, li jghid li d-data personali għandha tkun "adekwat, rilevanti u mhux eċċessiv għall-finijiet li għalih jingħab u/jew jiġi iktar ipproċessat".
- 49 Mill-proċess ippreżzentat quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja jirriżulta li r-rekwiżiti marbuta mal-proporzjonalità tal-ipproċessar ta' data inkwistjoni fil-kawża principali donnhom ittieħdu inkunsiderazzjoni. Huwa effettivament paċċifiku li għall-ewwel kienu ttieħdu miżuri alternattivi li

jikkonsistu f'sistema ta' sigurtà, installata fid-daħla tal-proprjetà immobibli, komposta minn interkom u kard manjetika, iżda li dawn il-miżuri kienu insuffiċjenti. Barra minn hekk, is-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo inkwistjoni hija limitata biss għall-partijiet komuni tal-koproprjetà u għall-entrati tagħha.

- 50 Madankollu, il-proporzjonalità tal-ipproċessar tad-data permezz ta' sistema ta' sorveljanza bil-vidjo għandha tiġi evalwata b'teħid inkunsiderazzjoni tal-modalitajiet konkreti tal-installazzjoni u ta' funzjonament ta' din is-sistema, li għandhom jillimitaw l-effett tagħha fuq id-drittijiet u l-libertajiet tas-suġġetti tad-data filwaqt li fl-istess ħin jiggarrantixxu l-effikaċja tas-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo inkwistjoni.
- 51 Għalhekk, hekk kif sostniet il-Kummissjoni, il-kundizzjoni relatata man-neċċessità tal-ipproċessar timplika li l-kontrollur għandu jeżamina, per eżempju, jekk huwiex suffiċjenti li s-sorveljanza bil-vidjo taħdem biss bil-lejl jew barra mill-ħinijiet tax-xogħol normali u timblokkha jew iċċajpar l-immaġni meħuda fiż-żoni fejn is-sorveljanza ma hijiex neċċessarja.
- 52 Fl-ahħar nett, fir-rigward tat-tielet kundizzjoni imposta mill-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46, dwar l-eżiżenza ta' drittijiet u ta' libertajiet fundamentali tas-suġġett tad-data għall-protezzjoni tad-data li jieħdu l-preċedenza fuq l-interess legħittlu mfitteż mill-kontrollur tad-data jew mit-terz jew terzi li lihom tiġi kkomunikata d-data, għandu jitfakk, kif digħi għie indikat fil-punt 32 ta' din is-sentenza, li l-evalwazzjoni ta' din il-kundizzjoni teħtieg li d-drittijiet u l-interessi opposti inkwistjoni jiġu mwieżna skont iċ-ċirkustanzi konkreti tal-każ partikolari inkwistjoni, u fil-kuntest ta' dan it-tweżin għandha tittieħed inkunsiderazzjoni l-importanza tad-drittijiet tas-suġġett tad-data li jirriżultaw mill-Artikoli 7 u 8 tal-Karta.
- 53 F'dan il-kuntest, il-Qorti tal-Ġustizzja ddeċidiet li l-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46 jipprekludi li Stat Membru jeskludi b'mod kategoriku u ġġeneralizzat il-possibbiltà li certi kategoriji ta' data personali jiġu pproċessati, mingħajr ma jippermetti tweżin tad-drittijiet u tal-interessi opposti inkwistjoni f'każ partikolari. Għaldaqstant, Stat Membru ma jistax jippreskri, għal dawn il-kategoriji, b'mod definitiv, ir-riżultat tat-tweżin tad-drittijiet u tal-interessi opposti, mingħajr ma jippermetti riżultat differenti minhabba ċirkustanzi partikolari ta' każ konkret (sentenza tad-19 ta' Ottubru 2016, Breyer, C-582/14, EU:C:2016:779, punt 62).
- 54 Mill-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja jirriżulta wkoll li, għall-finijiet tat-twettiq ta' dan it-tweżin, huwa possibbi li jittieħed inkunsiderazzjoni l-fatt li l-gravità tal-preġudizzju għad-drittijiet fundamentali tas-suġġett tad-data tista' tvarja skont il-possibbiltà tal-acċess għad-data inkwistjoni f'sorsi aċċessibbli għall-pubbliku (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tal-4 ta' Mejju 2017, Rīgas satiksme, C-13/16, EU:C:2017:336, punt 32).
- 55 B'differenza mill-ipproċessar tad-data li tidher fis-sorsi aċċessibbli għall-pubbliku, l-ipproċessar tad-data li tidher fis-sorsi li ma humiex aċċessibbli għall-pubbliku, jimplika neċċessarjament li xi informazzjoni dwar il-ħajja privata tas-suġġett tad-data hija issa magħrufa mill-kontrollur u, jekk ikun il-każ, mit-terz jew mit-terzi li lilhom tiġi kkomunikata din id-data. Dan il-preġudizzju iktar serju tad-drittijiet tas-suġġett tad-data, stabbiliti fl-Artikoli 7 u 8 tal-Karta, għandu jittieħed inkunsiderazzjoni u jitwieżen mal-interess legħittlu mfitteż mill-kontrollur jew mit-terz jew terzi li lilhom tiġi kkomunikata d-data (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tal-24 ta' Novembru 2011, Asociación Nacional de Establecimientos Financieros de Crédito, C-468/10 u C-469/10, EU:C:2011:777, punt 45).
- 56 Il-kriterju dwar il-gravità tal-preġudizzju għad-drittijiet u għal-libertajiet tas-suġġett tad-data jikkostitwixxi element essenzjali tal-eżerċizzju ta' tweżin jew ta' bbilançjar każ b'każ, meħtieġ mill-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46.

- 57 Għal dan il-għan, għandha tittieħed b'mod partikolari inkunsiderazzjoni n-natura tad-data personali inkwistjoni, b'mod partikolari n-natura eventwalment sensittiva ta' din id-data, kif ukoll in-natura u l-modalitajiet konkreti tal-ipproċessar tad-data inkwistjoni, b'mod partikolari n-numru ta' persuni li għandhom aċċess għal din id-data u dawn il-modalitajiet ta' aċċess għall-imsemmija data.
- 58 Ĝhall finijiet ta' dan it-tweżin huma wkoll rilevanti l-aspettattivi raġonevoli tas-suġġett tad-data li d-data personali tiegħu ma tiġix ipproċessata meta, fiċ-ċirkustanzi tal-każ, din il-persuna ma tistax raġonevolment tistenna pproċessar ulterjuri ta' din id-data.
- 59 Fl-aħħar nett, dawn l-elementi għandhom jiġu bbilanċjati mal-importanza, għall-kopoprjetarji kollha tal-proprjetà immob blikkonċernata, tal-interess leġġitimu li jrid jintlaħaq f'dan il-każ mis-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo inkwistjoni, sa fejn dan huwa essenzjalment intiż sabiex tiġi żgurata l-protezzjoni tal-beni, tas-saħħha u tal-ħajja tal-imsemmija kopoprjetarji.
- 60 Fid-dawl ta' dak li ġie espost iktar 'il fuq, ir-risposta li għandha tingħata għad-domandi magħmula għandha tkun li l-Artikolu 6(1)(c) u l-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46, moqrija fid-dawl tal-Artikoli 7 u 8 tal-Karta, għandhom jiġu interpretati fis-sens li ma jipprekludux dispożizzjonijiet nazzjonali li jawtorizzaw l-installazzjoni ta' sistema ta' sorveljanza bil-vidjo, bħas-sistema inkwistjoni fil-kawża principali installata fil-partijiet komuni ta' proprjetà immob blikkonċernata, sabiex jintlaħqu interassi leġġitimi li jikkonsistu fli jiġi żgurati l-ħarsien u l-protezzjoni tal-persuni u tal-beni, mingħajr il-kunsens tas-suġġetti tad-data, jekk l-ipproċessar ta' data personali mwettaq permezz tas-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo inkwistjoni jissodisfa l-kundizzjonijiet imposti fl-imsemmi Artikolu 7(f), fatt li għandu jiġi vverifikat mill-qorti tar-rinvju.

### Fuq l-ispejjeż

- 61 Peress li l-proċedura għandha, fir-rigward tal-partijiet fil-kawża principali, in-natura ta' kwistjoni mqajma quddiem il-qorti tar-rinvju, hija dik il-qorti li għandha tiddeċiedi dwar l-ispejjeż. L-ispejjeż sostnuti għas-sottomissjoni tal-osservazzjonijiet lill-Qorti tal-Ġustizzja, barra dawk tal-imsemmija partijiet, ma jistgħid lu l-ġiġi jidher.

Għal dawn il-motivi, il-Qorti tal-Ġustizzja (It-Tielet Awla) taqta' u tiddeċiedi:

**L-Artikolu 6(1)(c) u l-Artikolu 7(f) tad-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward ta' l-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data, moqrija fid-dawl tal-Artikoli 7 u 8 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, għandhom jiġu interpretati fis-sens li ma jipprekludux dispożizzjonijiet nazzjonali li jawtorizzaw l-installazzjoni ta' sistema ta' sorveljanza bil-vidjo, bħas-sistema inkwistjoni fil-kawża principali installata fil-partijiet komuni ta' proprjetà immob blikkonċernata, sabiex jintlaħqu interassi leġġitimi li jikkonsistu fli jiġi żgurati l-ħarsien u l-protezzjoni tal-persuni u tal-beni, mingħajr il-kunsens tas-suġġetti tad-data, jekk l-ipproċessar ta' data personali mwettaq permezz tas-sistema ta' sorveljanza bil-vidjo inkwistjoni jissodisfa l-kundizzjonijiet imposti fl-imsemmi Artikolu 7(f), fatt li għandu jiġi vverifikat mill-qorti tar-rinvju.**

Firem