

Il-Ġurnal Uffiċjali

tal-Unjoni Ewropea

C 35



Edizzjoni bil-Malti

Informazzjoni u Avviżi

Volum 55

9 ta' Frar 2012

Avviż Nru

Werrej

Pagna

I Riżoluzzjonijiet, rakkomandazzjonijiet u opinjonijiet

OPINJONIJIET

Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data

2012/C 35/01	Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Dejta dwar il-proposti legali għall-Politika Agrikola Komuni wara l-2013	1
2012/C 35/02	Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data fuq il-pakkett legiżlattiv dwar il-vittmi tal-kriminalità, inkluża proposta għal Direttiva li tistabbilixxi standards minimi dwar id-drittijiet, l-appoġġ u l-protezzjoni tal-vittmi tal-kriminalità u proposta għal Regolament dwar ir-rikonoxximent reċiproku ta' miżuri ta' protezzjoni fi kwistjonijiet ċivili	10
2012/C 35/03	Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar il-Proposta għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar il-konklużjoni tal-Ftehim bejn l-Istati Uniti tal-Amerika u l-Unjoni Ewropea dwar l-użu u t-trasferiment ta' Registri tal-Ismijiet tal-Passiġġieri lid-Dipartiment tas-Sigurtà Interna tal-Istati Uniti	16

IV Informazzjoni

INFORMAZZJONI MINN ISTITUZZJONIJIET, KORPI, UFFIĊĊJI U AĠENZJI TAL-UNJONI EWROPEA

Il-Kummissjoni Ewropea

2012/C 35/04	Rata tal-kambju tal-euro	23
--------------	--------------------------------	----

MT

Prezz:
EUR 3

(Ikompili fil-paġna li jmiss)

2012/C 35/05	Kummissjoni Amministrattiva tal-Komunitajiet Ewropej għas-Sigurtà Soċjali għall-Haddiema Migranti – Rati ta' kambju ta' muniti konformi mar-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 574/72	24
--------------	---	----

INFORMAZZJONI DWAR IŻ-ŻONA EKONOMIKA EWROPEA

Awtorità ta' Sorveljanza EFTA

2012/C 35/06	Linjigwida dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE għas-servizzi tat-trasport marittimu	26
--------------	---	----

V Avviżi

PROCEDURI AMMINISTRATTIVI

Il-Kummissjoni Ewropea

2012/C 35/07	Sejha għall-proposti – EACEA/5/12 – MEDIA 2007 – Żvilupp, distribuzzjoni, promozzjoni u tahrig – Tahrig	40
2012/C 35/08	Estratt mid-Deciżjoni tal-Qorti rigward Akcinè bendrovè bankas SNORAS skont id-Direttiva 2001/24/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill fuq ir-riorganizzazzjoni u l-istralc ta' istituzzjonijiet ta' kreditu (minn hawn 'il quddiem "id-Direttiva")	42

Rettifika

2012/C 35/09	Rettifika għas-sejha annwali għall-proposti tal-2011 skont il-programm ta' hidma annwali għall-2011 għal ghotjiet fil-qasam tan-Netwerk Trans-Ewropew tat-Trasport (TEN-T) għall-perjodu 2007-2013 (Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni C(2011) 1772 kif emendata bid-Deciżjoni tal-Kummissjoni C(2011) 9531) (ĠU C 7, 10.1.2012)	43
--------------	--	----



I

(Riżoluzzjonijiet, rakkomandazzjonijiet u opinjonijiet)

OPINJONIJIET

KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-
DATA

Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Dejta dwar il-proposti legali għall-Politika Agrikola Komuni wara l-2013

(2012/C 35/01)

IL-KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DEJTA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 16 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 7 u 8 tagħha,

Wara li kkunsidra d-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' dejta personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-dejta ⁽¹⁾,

Wara li kkunsidra r-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Dicembru 2000 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' dejta personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-Komunità u dwar il-moviment liberu ta' dik id-dejta ⁽²⁾,

Wara li kkunsidra t-talba għal Opinjoni skont l-Artikolu 28(2) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001,

ADOTTA L-OPINJONI LI ĠEJJA:

1. INTRODUZZJONI

1.1. Konsultazzjoni tal-KEPD

1. Fit-12 ta' Ottubru 2011, il-Kummissjoni adottat il-proposti li ġejjin (minn hawn 'il quddiem: il-proposti) dwar il-Politika Agrikola Komuni (minn hawn 'il quddiem: il-“PAK”) wara l-2013, li ntbagħtu lill-KEPD għal konsultazzjoni fl-istess ġurnata:

- Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi regoli għal hlasijiet diretti lil bdiewa skont l-iskemi ta' appoġġ fi hdan il-qafas tal-politika agrikola komuni (minn hawn 'il quddiem: “ir-regolament dwar hlasijiet diretti”) ⁽³⁾;
- Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi organizzazzjoni komuni tas-swieq fi prodotti agrikoli (minn hawn 'il quddiem: “ir-regolament wahdieni dwar l-OKS”) ⁽⁴⁾;

⁽¹⁾ ĠU L 281, 23.11.1995, p. 31.

⁽²⁾ ĠU L 8, 12.1.2001, p. 1.

⁽³⁾ COM(2011) 625 finali.

⁽⁴⁾ COM(2011) 626 finali.

- Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-appoġġ għall-iżvilupp rurali mill-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali (FAEŻR) (minn hawn 'il quddiem: "ir-regolament dwar l-iżvilupp rurali") ⁽⁵⁾;
 - Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-finanzjament, il-ġestjoni u l-monitoraġġ tal-politika agrikola komuni (minn hawn 'il quddiem: "ir-regolament orizzontali") ⁽⁶⁾;
 - Proposta għal Regolament tal-Kunsill li jistabbilixxi miżuri dwar l-iffissar ta' ċerti għajjuniet u rifiżjonijiet relatati mal-organizzazzjoni komuni tas-swieq fi prodotti agrikoli ⁽⁷⁾;
 - Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 73/2009 dwar tal-applikazzjoni ta' hlasijiet diretti lil bdiewa fir-rigward tas-sena 2013 ⁽⁸⁾;
 - Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1234/2007 fir-rigward tar-regim tal-iskema ta' pagament uniku u ta' appoġġ għal min ikabbar id-dwieli ⁽⁹⁾.
2. Il-KEPD jilqa' b'sodisfazzjon il-fatt li qed jiġi kkonsultat b'mod formali mill-Kummissjoni u li giet inkluża referenza għall-Opinjoni preżenti fil-preamboli proposti tar-regolament dwar hlasijiet diretti, ir-regolament waħdieni dwar l-OKS, ir-regolament dwar l-iżvilupp rurali u r-regolament orizzontali.

1.2. L-ghanijiet tal-proposti u l-ipproċessar ta' dejta personali

3. Il-Proposti huma maħsuba biex jipprovdu qafas għal (1) produzzjoni vijabbli tal-ikel, (2) ġestjoni sostenibbli tar-riżorsi naturali u azzjoni dwar il-klima, u (3) żvilupp territorjali bilanċjat. Għal dan il-ghan, dawn jistabbilixxu bosta skemi ta' appoġġ għal bdiewa kif ukoll miżuri oħrajn biex jistimulaw l-iżvilupp agrikolu u rurali.
4. Matul il-kors ta' dawn il-programmi, id-dejta personali – l-aktar dik relatata mal-benefiċjarji tal-ghajnuna iżda wkoll ma' partijiet terzi – tiġi pproċessata f'diversi stadji (l-ipproċessar ta' applikazzjonijiet għall-ghajnuna, l-iżgurar tat-trasparenza tal-hlasijiet, il-kontroll u l-ġlieda kontra l-frodi, eċċ.). Filwaqt li l-parti l-kbira tal-ipproċessar issir minn u taht ir-responsabbiltà tal-Istati Membri, il-Kummissjoni tista' tikseb aċċess għal hafna minn din id-dejta. Il-benefiċjarji u, fxi każi, partijiet terzi – pereżempju għall-iskop ta' spezzjonijiet kontra l-frodi – għandhom jipprovdu informazzjoni lill-awtoritajiet kompetenti mahtura.

1.3. L-ghan tal-Opinjoni tal-KEPD

5. Ir-rilevanza tal-protezzjoni tad-dejta fil-kuntest tal-PAK giet osservata mill-Qorti tal-Ġustizzja fid-deċiżjoni tagħha fil-kawża Schecke, li annullat il-leġiżlazzjoni tal-UE dwar il-pubblikazzjoni tal-ismijiet tal-benefiċjarji ta' fondi agrikoli ⁽¹⁰⁾. Il-KEPD huwa konxju li f'dan il-każ l-aspetti tal-protezzjoni tad-dejta mhumix fil-qalba tal-proposti. Madankollu sakemm il-proposti huma relatati mal-ipproċessar ta' dejta personali, jenhtieg isiru kummenti pertinenti.
6. L-ghan ta' din l-Opinjoni mhuwiex li tanalizza s-sett shih ta' proposti, iżda li toffri l-kontribut tagħha u gwida għat-tfassil tal-ipproċessar ta' dejta personali mehtieġa għall-amministrazzjoni tal-PAK b'mod li tirrispetta d-drittijiet fundamentali għall-privatezza u l-protezzjoni tad-dejta u, fl-istess hin, tiżgura l-amministrazzjoni effettiva tal-ghajnuna, il-prevenzjoni u l-investigazzjoni tal-frodi u li l-infiq ikun trasparenti u kontabbli.

⁽⁵⁾ COM(2011) 627 finali.

⁽⁶⁾ COM(2011) 628 finali.

⁽⁷⁾ COM(2011) 629 finali.

⁽⁸⁾ COM(2011) 630 finali.

⁽⁹⁾ COM(2011) 631 finali.

⁽¹⁰⁾ Il-Qorti tal-Ġustizzja Ewropea, id-9 ta' Novembru 2010, Volker und Markus Schecke, C-92/09 u C-93/09.

7. Għal dan il-ghan, l-Opinjoni preżenti hija strutturata f'żewġ partijiet: l-ewwel parti, li hija aktar ġenerali, tinkludi analiżi u rakkomandazzjonijiet rilevanti għal hafna mill-proposti. Din tirreferi l-aktar għal kummenti dwar is-setgħat iddelegati u implimentattivi għall-Kummissjoni. It-tieni parti mbagħad tiddis-kuti dispożizzjonijiet speċifiċi li huma inkluzi f'bosta mill-proposti ⁽¹¹⁾ u tagħti rakkomandazzjonijiet mahsuba biex jitrattaw l-kwistjonijiet identifikati fihom.

2. ANALIŻI TAL-PROPOSTI

2.1. Kummenti Ġenerali

8. Kif issemma, hafna mill-operazzjonijiet ta' ipproċessar jitwettqu mill-Istati Membri. Madankollu l-Kummissjoni jista' jkollha aċċess għad-dejta personali f'hafna każi. Għalhekk il-KEPD jilqa' b'sodisfazzjon il-fatt li r-referenzi għall-applikabbiltà tad-Direttiva 95/46/KE u tar-Regolament (KE) Nru 45/2001 huma inkluzi fil-preamboli tal-proposti rilevanti ⁽¹²⁾.
9. B'mod ġenerali, huwa osservat li hafna mistoqsijiet ċentrali għall-protezzjoni tad-dejta mhumiex inkluzi fil-proposti preżenti, iżda sejrni jiġu rregolati minn atti ddelegati jew implimentattivi. Dan japplika, pereżempju, għal miżuri li għandhom jiġu adottati fir-rigward tal-monitoraġġ tal-ghajnuna, it-twaqqif tas-sistemi tal-IT, it-trasferimenti tal-informazzjoni lil pajjiżi terzi u spezzjonijiet fuq il-post ⁽¹³⁾.
10. L-Artikolu 290 tat-TFUE jistabbilixxi l-kundizzjonijiet għall-eżerċizzju tas-setgħat iddelegati mill-Kummissjoni. Din tista' tingħata s-setgħa "li tissupplimenta jew temenda ċerti elementi mhux essenzjali tal-att leġislativ." Barra dan, l-"ghanijiet, il-kontenut, l-ambitu u t-tul tad-delega" għandhom jiġu definiti b'mod esplicitu. Rigward is-setgħat implimentattivi, l-Artikolu 291 tat-TFUE jistabbilixxi li dawn jistgħu jingħataw lill-Kummissjoni meta "jkunu mehtieġa kundizzjonijiet uniformi għall-implimentazzjoni tal-atti tal-Unjoni li jorbtu legalment". Għandu jiġi żgurat skrutinju xieraq mill-Istati Membri.
11. Il-KEPD iqis li l-aspetti ċentrali tal-ipproċessar previsti fil-proposti u s-salvagwardji mehtieġa tal-protezzjoni tad-dejta ma jistgħux jitqiesu bħala "elementi mhux essenzjali". Għalhekk mill-inqas l-elementi li ġejjin għandhom ikunu diġà rregolati fit-testi leġislativi ewlenin sabiex tiżdied iċ-ċertezza legali ⁽¹⁴⁾:
- l-ghan speċifiku ta' kull operazzjoni ta' ipproċessar għandu jissema b'mod esplicitu. Dan huwa partikolarment rilevanti fir-rigward tal-pubblikazzjoni ta' dejta personali u t-trasferimenti lil pajjiżi terzi;
 - il-kategoriji tad-dejta li għandha tiġi pproċessata għandhom jiġu previsti u speċifikati minhabba li f'hafna każi l-ambitu tal-ipproċessar fil-mument ma jkunx ċar ⁽¹⁵⁾;
 - għandhom jiġu ċċarati d-drittijiet għall-aċċess, b'mod partikolari fir-rigward tal-aċċess għad-dejta mill-Kummissjoni. F'dan ir-rigward għandu jiġi speċifikat li l-Kummissjoni tista' tipproċessa biss id-dejta personali fejn ikun mehtieġ, pereżempju, għal skopijiet ta' kontroll;
 - għandhom jiġu stipulati perjodi massimi ta' żamma, minhabba li f'xi każi fil-proposti jissemmew biss perjodi minimi ta' żamma ⁽¹⁶⁾;

⁽¹¹⁾ Hafna minn dawn id-dispożizzjonijiet huma diġà inkluzi fil-qafas leġislativ attwali.

⁽¹²⁾ COM(2011) 625 finali: premessa 42; COM(2011) 626 finali: premessa 137; COM(2011) 627 finali: premessa 67; COM(2011) 628 finali: premessa 69.

⁽¹³⁾ Ara, fost l-oħrajn, l-Artikolu 157 tar-regolament waħdieni dwar l-OKS; it-Titolu VII (Monitoraġġ u evalwazzjoni) u l-Artikoli 78 u 92 tar-regolament dwar l-iżvilupp rurali; kif ukoll l-Artikoli 21-23, 49-52, u t-Titolu V, il-Kapitolu II u III tar-regolament orizzontali.

⁽¹⁴⁾ Ara wkoll l-Opinjoni tal-KEPD dwar il-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttivi 89/666/KEE, 2005/56/KE u 2009/101/KE fir-rigward tal-interkonnnessjoni ta' registri ċentrali, kummerċjali u tal-kumpaniji (ĠU C 220, 26.7.2011, p. 1), it-taqsimha 3.2; l-Opinjoni tal-KEPD dwar il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar derivati OTC, kontropartijiet ċentrali u repożitorji tat-tranżazzjonijiet (ĠU C 216, 22.7.2011, p. 9), il-punti 13, 28 u 30; l-Opinjoni tal-KEPD dwar il-proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-ftehimiet ta' kreditu relatati ma' proprjetà residenzjali, il-punti 7, 12 u 13; kollha disponibbli fuq <http://www.edps.europa.eu>

⁽¹⁵⁾ Ara, fost l-oħrajn, l-Artikoli 77 u 92 tar-regolament dwar l-iżvilupp rurali.

⁽¹⁶⁾ Ara l-Artikoli 70(1) u 72(2) tar-regolament orizzontali.

- id-drittijiet tas-sugġetti tad-dejta għandhom jiġu speċifikati, speċjalment fir-rigward tad-dritt tal-informazzjoni. Filwaqt li l-benefiċjarji jistgħu jkunu jafu li d-dejta tagħhom qiegħda tiġi pproċessata, il-partijiet terzi għandhom jiġu infurmati wkoll b'mod adegwat li d-dejta tagħhom tista' tintuża għal skopijiet ta' kontroll;
 - għandhom jiġu speċifikati wkoll l-ambitu u l-iskop tat-trasferimenti lil pajjiżi terzi, filwaqt li għandhom jiġu rrispettati r-rekwiżiti stipulati mill-Artikolu 25 tad-Direttiva 95/46/KE u mill-Artikolu 9(1) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001.
12. Ladarba dawn l-elementi jiġu speċifikati fil-proposti leġislattivi ewlenin, jistgħu jintużaw atti ddelegati jew implimentattivi sabiex jimplimentaw dawn is-salvagwardji speċifiċi f'aktar dettall. Il-KEPD jistenna li jiġi kkonsultat dwar l-atti implimentattivi u ddelegati li jindirizzaw kwistjonijiet ta' rilevanza għall-protezzjoni tad-dejta.
13. F'xi każi d-dejta relatata ma' reati (suspettati) tista' tiġi pproċessata (pereżempju, f'każi relatati ma' frodi). Billi l-leġiżlazzjoni applikabbli dwar il-protezzjoni tad-dejta tipprovdi għal protezzjoni speċjali ta' dik id-dejta ⁽¹⁷⁾, tista' tkun meħtieġa verifika minn qabel mid-DPAs nazzjonali kompetenti jew mill-KEPD ⁽¹⁸⁾.
14. Fl-aħhar nett, għandhom jiġu previsti miżuri ta' sigurtà, speċjalment fir-rigward ta' databases u sistemi kompjuterizzati. Għandhom jitqiesu wkoll il-prinċipji tal-kontabilità u tal-Privatezza skont id-Disinn.

2.2. Kummenti Speċifiċi

Limitazzjoni tal-iskop u l-ambitu tal-ipproċessar

15. L-Artikolu 157 tar-regolament waħdieni dwar l-OKS jagħti s-setgħa lill-Kummissjoni tistabbilixxi atti implimentattivi rigward ir-rekwiżiti tal-komunikazzjoni għal skopijiet differenti (bħall-iżgurar tat-trasparenza tas-suq, il-kontroll tal-miżuri tal-PAK jew l-implimentazzjoni ta' ftehimiet internazzjonali) ⁽¹⁹⁾ "sabiex jittiehed kont tal-htigijiet tad-dejta u s-sinerġiji potenzjali bejn is-sorsi tad-dejta" ⁽²⁰⁾. Il-KEPD jirrakkomanda li f'din id-dispożizzjoni jiġi speċifikat liema sorsi tad-dejta għandhom jintużaw għal liema skopijiet speċifiċi. F'dan ir-rigward, il-KEPD jixtieq ifakkar fir-riskju li l-interkonnessjoni bejn il-bażijiet tad-dejta tista' tikkontradixxi l-prinċipju tal-limitazzjoni tal-iskop ⁽²¹⁾, li jistabbilixxi li d-dejta personali ma għandhiex tkompli tiġi pproċessata b'mod li ma jkunx kompatibbli mal-iskop originali tal-ġbir tagħha ⁽²²⁾.

⁽¹⁷⁾ L-Artikolu 10(5) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001 u l-Artikolu 8(5) tad-Direttiva 95/46/KE.

⁽¹⁸⁾ L-Artikolu 27(2) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001 u l-Artikolu 20 tad-Direttiva 95/46/KE.

⁽¹⁹⁾ L-għanijiet ta' dawn il-htigijiet tal-komunikazzjoni huma li: "jimplimentaw dan ir-Regolament, jimmonitorjaw, janalizzaw u jimmaniġġjaw is-suq fi prodotti agrikoli, jiżguraw it-trasparenza tas-suq, il-funzjonament sewwa tal-miżuri tal-PAK, jiċċekkjaw, jikkontrollaw, jimmonitorjaw, jevalwaw u jivverifikaw il-miżuri tal-PAK, u jimplimentaw ftehimiet internazzjonali, inklużi rekwiżiti ta' notifika skont dawk il-ftehimiet" (ara l-Artikolu 157(1), l-ewwel subparagrafu).

⁽²⁰⁾ L-iskambju ta' informazzjoni għal skopijiet simili huwa diġà previst fil-leġiżlazzjoni attwali (Ara, pereżempju, l-Artikolu 36 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1290/2005 tal-21 ta' Ġunju 2005 dwar il-finanzjament tal-politika agrikola komuni (minn hawn 'il quddiem: "ir-regolament dwar il-finanzjament tal-PAK") (ĠU L 209, 11.8.2005, p. 1); u l-Artikolu 192 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1234/2007 tat-22 ta' Ottubru 2007 li jistabbilixxi organizzazzjoni komuni ta' swieq agrikoli u dwar dispożizzjonijiet speċifiċi għal ċerti prodotti agrikoli (ĠU L 299, 16.11.2007, p. 1)).

⁽²¹⁾ Ara wkoll l-Opinjoni tal-KEPD dwar il-Proposta għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar l-istabbiliment, l-operat u l-użu tas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen tat-Tieni Generazzjoni (SIS II) (COM(2005) 236 finali), u l-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-aċċess għas-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen tat-Tieni Generazzjoni (SIS II) mis-servizzi fl-Istati Membri responsabbli mill-hruġ ta' ċertifikati tar-reġistrazzjoni tal-vetturi (COM(2005) 237 finali) (ĠU C 91, 19.4.2006, p. 38), speċjalment il-punt 10; l-Opinjoni tal-KEPD dwar il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill – "Harsa ġenerali lejn il-ġestjoni tal-informazzjoni fil-qasam tal-libertà, is-sigurtà u l-gustizzja", speċjalment il-paragrafi 47-48; u l-Kummenti tal-KEPD dwar il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-interoperabilità tad-databases Ewropej tal-10 ta' Marzu 2006; kollha disponibbli fuq <http://www.edps.europa.eu>

⁽²²⁾ Ara l-Artikolu 4(1)(b) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001 kif ukoll id-dispożizzjonijiet nazzjonali li jimplimentaw l-Artikolu 6(1)(a) tad-Direttiva 95/46/KE.

16. L-Artikoli 74 u 77 tar-regolament dwar l-iżvilupp rurali jistabbilixxi Sistema ta' Monitoraġġ u Valutazzjoni li għandha "titfassal b'kooperazzjoni bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri" għal skopijiet ta' monitoraġġ u valutazzjoni. Is-sistema ser timplika l-ipproċessar ta' dejta dwar il-"karatteristiċi ewlenin tal-benefiċjarju u l-proġett" ipprovdut mill-benefiċjarji nfushom (l-Artikolu 78). Safejn din l-"informazzjoni ewlenija" tinkludi dejta personali, dan għandu jiġi speċifikat fid-dispożizzjoni. Barra dan, għandhom jiġu definiti l-kategoriji tad-dejta li trid tiġi pproċessata u l-KEPD għandu jiġi kkonsultat dwar l-atti implimentattivi previsti fl-Artikolu 74.
17. Barra dan, l-Artikolu 92 tal-istess proposta jipprovdi għall-istabbiliment ta' sistema ta' informazzjoni ġdida "mill-Kummissjoni, b'kollaborazzjoni mal-Istati Membri" għall-iskambju sigur ta' "dejta ta' interess komuni". Id-definizzjoni tal-kategoriji tad-dejta li għandha tiġi skambjata hija wiesgħa wisq u għandha tiġi ristretta f'każ li d-dejta personali tkun trid tiġi trasferita bl-użu ta' din is-sistema. Barra dan, għandha tiġi ċċarata wkoll ir-relazzjoni bejn l-Artikolu 77 u l-Artikolu 92, minhabba li mhuwix ċar jekk dawn għandhomx l-istess skop u ambitu.
18. Il-premessa 40 tar-regolament orizzontali tgħid li l-Istati Membri għandhom joperaw sistema integrata ta' amministrazzjoni u kontroll ⁽²³⁾ għal ċerti hlasijiet u "jkunu awtorizzati biex jagħmlu użu minnha wkoll għal skemi oħrajn ta' appoġġ mill-Unjoni". Din id-dispożizzjoni għandha tiġi ċċarata, speċjalment jekk ma tkunx tirrigwarda biss l-isfruttar tas-sinerġiji f'dak li għandu x'jaqşam ma' infrastruttura, iżda wkoll f'dak li għandu x'jaqşam mal-informazzjoni mahżuna fiha għall-iskop tal-monitoraġġ ta' skemi oħrajn ta' appoġġ.
19. Skont l-Artikolu 73(1)(ċ) tar-regolament orizzontali, l-applikazzjonijiet għall-ghajnuna għandhom, minbarra l-pakketti u l-intitolamenti għall-hlasijiet, jinkludu wkoll "kwalunkwe informazzjoni oħra msemmija f'dan ir-Regolament jew meħtieġa għall-implimentazzjoni tal-leġiżlazzjoni agrikola settorjali rilevanti jew mill-Istat Membru kkonċernat" ⁽²⁴⁾. F'każ li jkun mistenni li din l-informazzjoni tkun tinkludi dejta personali, għandhom jiġu speċifikati l-kategoriji tad-dejta meħtieġa.
- Id-drittijiet għall-aċċess*
20. Ir-regolament orizzontali jistabbilixxi għadd ta' korpi għall-implimentazzjoni Prattika tal-PAK u jalloka l-kompiti tagħhom (l-Artikoli 7 sa 15). Għall-Kummissjoni huma previsti l-kompetenzi li ġejjin (it-*Titoli IV-VII*):
- għandha jkollha aċċess għad-dejta pproċessata minn dawn il-korpi għal skopijiet ta' kontroll (ta' benefiċjarji u hlasijiet speċifiċi) ⁽²⁵⁾;
 - għandha jkollha aċċess għal hafna minn din id-dejta għall-valutazzjoni ġenerali tal-miżuri ⁽²⁶⁾.
21. L-ewwel komputu msemmi fil-paragrafu preċedenti jinvolvi l-ipproċessar ta' dejta personali, filwaqt li għat-tieni komputu, *prima facie* ma hemm l-ebda htieġa li d-dejta personali tiġi pproċessata: tista' titwettag ukoll valutazzjoni ġenerali tal-miżuri fuq il-bażi ta' dejta aggregata jew anonimizzata. Sakemm il-Kummissjoni ma tipprovdix ġustifikazzjoni adegwata għall-htieġa li tipproċessa dejta personali f'dan il-kuntest, għandu jiġi kkjarifikat li ma għandha tiġi pprovduta l-ebda dejta personali lill-Kummissjoni għall-iskop tal-valutazzjoni ġenerali tal-miżuri.

⁽²³⁾ Diġà stabbilita mill-Artikolu 14 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 73/2009 tad-19 ta' Jannar 2009 li jistabbilixxi regoli komuni għal skemi ta' appoġġ dirett għal bdiewa fi hdan il-politika agrikola komuni u li jistabbilixxi ċerti skemi ta' appoġġ għal bdiewa, u li jemenda r-Regolamenti (KE) Nru 1290/2005, (KE) Nru 247/2006, (KE) Nru 378/2007 u li jirrevoka r-Regolament (KE) Nru 1782/2003 (ĠU L 30, 31.1.2009, p. 16) (minn hawn 'il quddiem: "ir-regolament dwar hlasijiet diretti").

⁽²⁴⁾ L-Artikolu 19(1)(ċ) tar-regolament dwar hlasijiet diretti fih kliem simili.

⁽²⁵⁾ L-Artikolu 36 tar-regolament dwar il-finanzjament tal-PAK, diġà jipprevedi l-iskambju ta' dejta għal skopijiet simili.

⁽²⁶⁾ Ara l-Artikolu 110.

22. L-Artikoli 49 sa 52 u 61 sa 63 tar-regolament orizzontali jistabbilixxu r-regoli għall-kontrolli fuq il-post ⁽²⁷⁾. Il-proposta tgħid li dawn għandhom jitwettqu primarjament mill-awtoritajiet kompetenti fl-Istati Membri, partikolarment fir-rigward taż-żjarat fid-djar jew l-interrogazzjonijiet formali ta' persuni, iżda tgħid ukoll li l-Kummissjoni għandu jkollha aċċess għall-informazzjoni b'hekk miksuba. Hawnhekk, il-leġiżlatur għandu jispeċifika li l-Kummissjoni għandu jkollha aċċess għal din id-dejta biss meta jkun mehtieg għal skopijiet ta' kontroll. Għandhom jiġu speċifikati wkoll il-kategoriji tad-dejta personali li għandu jkollha aċċess għalihom il-Kummissjoni.
23. Għall-iskop tal-monitoraġġ tal-ghajnuna, ir-regolament orizzontali jistabbilixxi Sistema ta' Amministrazzjoni u Kontroll ⁽²⁸⁾ (l-Artikoli 68-78) li tikkonsisti minn għadd ta' bażijiet tad-dejta:
- Bażi tad-dejta kompjuterizzata (Art. 70);
 - Sistema ta' identifikazzjoni ta' pakketti agrikoli (Art. 71);
 - Sistema għall-identifikazzjoni u r-registrazzjoni tal-intitolamenti għall-ħlasijiet (Art. 72);
 - Applikazzjonijiet għall-ghajnuna (Art. 73).
24. Il-baži tad-dejta kompjuterizzata għandha tikkonsisti minn baži tad-dejta wahda għal kull Stat Membru (u, volontarjament, bażijiet tad-dejta decentralizzati fihom). Din il-baži tad-dejta tirreġistra d-dejta miksuba minn kull benefiċjarju permezz ta' applikazzjonijiet għall-ghajnuna u talbiet għal ħlasijiet. Minhabba li mhux id-dejta kollha li tingabar permezz tal-applikazzjonijiet għall-ghajnuna tista' tkun mehtieġa għal skopijiet ta' kontroll, għandha titqies il-possibbiltà li jitnaqqas l-ipproċessar tad-dejta personali f'dan ir-rigward.
25. L-aċċess għas-Sistema ta' Amministrazzjoni u Kontroll mhuwiex irregolat b'mod esplicitu. Simili għal dak li ntqal fir-rigward tal-kontrolli fuq il-post, il-KEPD jirrakkomanda li l-leġiżlatur jistabbilixxi regoli limitati b'mod ċar għall-aċċess għal din is-sistema.
26. Fir-rigward tal-kontrolli, ir-regolament orizzontali jipprevedi l-iskrutinju tad-dokumenti kummerċjali, inklużi dawk ta' partijiet terzi (l-Artikoli 79-88) ⁽²⁹⁾. Dawn id-dokumenti jistgħu jinkludu dejta personali dwar partijiet terzi. Il-kundizzjonijiet li taħthom il-partijiet terzi huma mitluba li jiżvelaw id-dokumenti kummerċjali tagħhom għandhom jiġu speċifikati fl-istrument ⁽³⁰⁾.
27. L-Artikolu 87 tal-istess proposta jistabbilixxi li l-uffiċjali tal-Kummissjoni għandu jkollhom aċċess għad-dokumenti kollha "mhejjija jew fid-dawl ta', jew wara l-iskrutinju" "skont il-liġijiet nazzjonali rilevanti". Dan japplika kemm għal każi fejn huma jistgħu jipparteċipaw fl-iskrutinju (il-paragrafu 2) kif ukoll f'dawk il-każi fejn ċerti atti huma riservati għal uffiċjali mahtura mil-liġi tal-Istat Membru fejn isir l-iskrutinju (il-paragrafu 4). Fiż-żewġ każi għandu jiġi żgurat li l-uffiċjali tal-Kummissjoni jkollhom aċċess għal din id-dejta meta jkun mehtieg biss (jiġifieri għal skopijiet ta' kontroll), anki f'każi fejn il-liġi nazzjonali tista' tippermetti l-aċċess għal skopijiet oħra. Għal dan il-ghan, il-KEPD ihegġeġ lil-leġiżlatur idahhal eżattezzi fit-test.

⁽²⁷⁾ Il-kontrolli fuq il-post huma diġà stabbiliti mil-leġiżlazzjoni attwali (ara l-Artikoli 36 u 37 tar-Regolament dwar il-finanzjament tal-PAK).

⁽²⁸⁾ Simili għas-sistema diġà stabbilita mill-Artikolu 14 tar-regolament dwar ħlasijiet diretti.

⁽²⁹⁾ L-iskrutinju tad-dokumenti kummerċjali, inklużi dawk ta' partijiet terzi, u l-aċċess għalihom mill-Kummissjoni huwa diġà stabbilit fil-leġiżlazzjoni attwali (Ara, pereżempju, l-Artikolu 15 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 485/2008 tas-26 ta' Mejju 2008 dwar l-iskrutinju mill-Istati Membri fuq tranżazzjonijiet li jiffurmaw parti mis-sistema ta' finanzjament tal-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija (Verżjoni kodifikata), (GU L 143, 3.6.2008, p. 1)).

⁽³⁰⁾ Ara wkoll l-Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Dejta tad-19 ta' April 2011 għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar derivati OTC, kontropartijiet ċentrali u repożitorji tat-tranżazzjonijiet (ĠU C 216, 22.7.2011, p. 9), speċjalment il-paragrafu 32, disponibbli fuq <http://www.edps.europa.eu>

28. Skont l-Artikolu 102 tar-regolament orizzontali, l-Istati Membri għandhom jikkomunikaw ċerti kategoriji ta' informazzjoni, dikjarazzjonijiet u dokumenti lill-Kummissjoni. Dan għandu jinkludi wkoll "sommariju tar-rizultati tal-verifiki u l-kontrolli kollha disponibbli mwettqa" (l-Artikolu 102(1)(c)(v)). Għal dan il-każ, għandu jiġi speċifikat jew li ma għandha tiġi inkluża ebda dejta personali f'dawn is-sommariji jew, jekk id-dejta personali tkun meħtieġa, jiġi speċifikat l-ghan li għalih jeħtieġ li dawn jiġu kkomunikati.

Perjodi ta' żamma

29. L-Artikolu 70(1) tar-regolament orizzontali jgħid li l-bażi tad-dejta kompjuterizzata għandha tippermetti l-konsultazzjoni "permezz tal-awtorità kompetenti tal-Istat Membru" ta' dejta mis-sena 2000 'il quddiem u tippermetti "konsultazzjoni diretta u immedjata" ta' dejta li tirrigwardja "mill-inqas" il-hames snin kalendriċi konsekuttivi ta' qabel ⁽³¹⁾.
30. Is-sistema għall-identifikazzjoni u r-registrazzjoni tal-intitolamenti għall-hlasijiet tippermetti l-"verifikazzjoni tad-drittijiet u kontro-verifiki mal-applikazzjonijiet għall-ghajnuna u s-sistema ta' identifikazzjoni għall-pakketti agrikoli". L-Artikolu 72(2) tar-regolament orizzontali jistabbilixxi li d-dejta għandha tkun disponibbli għal perijodu ta' "mill-inqas" erba' snin ⁽³²⁾.
31. Fir-rigward ta' dawn iż-żewġ sistemi, il-KEPD ifakkar fl-Artikolu 6(1)(e) tad-Direttiva 95/46/KE u fl-Artikolu 4(1)(e) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001, li jistabbilixxu li d-dejta ma għandhiex tinhażen b'mod identifikabbli għal aktar żmien milli jkun meħtieġ għall-iskop li għalih tkun ingabret. Dan jimplika li għandhom jiġu definiti l-perjodi massimi għaż-żamma tad-dejta, mhux biss il-perjodi minimi taż-żamma.

Trasferimenti internazzjonali

32. It-tieni subparagrafu tal-Artikolu 157(1) tar-regolament waħdieni dwar l-OKS jgħid li d-dejta tista' tiġi ttrasferita lil pajjiżi terzi u organizzazzjonijiet internazzjonali. Il-KEPD jixtieq ifakkar li t-trasferiment ta' dejta personali lil pajjiżi li ma jipprovdwx protezzjoni adegwata jista' jkun ġustifikat biss fuq bażi ta' każ b'każ jekk tapplika xi waħda mill-eċċezzjonijiet tal-Artikolu 26 tad-Direttiva 95/46/KE jew tal-Artikolu 9(6) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001 (pereżempju, jekk it-trasferiment ikun neċessarju jew legalment meħtieġ fuq bażi importanti ta' interess pubbliku).
33. F'dan il-każ għandu jiġi speċifikat l-ghan speċifiku tat-trasferiment (pereżempju, relatat mal-implimentazzjoni ta' ftehimiet internazzjonali) ⁽³³⁾. Il-ftehimiet internazzjonali rilevanti għandhom jinkludu salvagwardji speċifiċi fir-rigward tal-protezzjoni tal-privatezza u d-dejta personali u l-eżerċizzju ta' dawn id-drittijiet mis-suġġetti tad-dejta. Barra dan, f'każ li d-dejta tkun trid tiġi ttrasferita mill-Kummissjoni, it-trasferiment għandu jkun soġġett għal awtorizzazzjoni mill-KEPD ⁽³⁴⁾.

Il-pubblikazzjoni tal-informazzjoni

34. Il-premessa 70 tar-regolament orizzontali u l-Memoranda ta' Spjegazzjoni tal-proposti jgħidu li bħalissa qed jitfasslu regoli ġodda dwar il-pubblikazzjoni ta' informazzjoni dwar il-benefiċjarji "b'kunsiderazzjoni għall-oġġezzjonijiet espressi mill-Qorti tal-Ġustizzja" fil-kawża *Schecke* ⁽³⁵⁾.
35. Il-KEPD jixtieq ifakkar li r-regoli dwar il-pubblikazzjoni ta' informazzjoni relatata mal-benefiċjarji għandhom jirrispettaw il-prinċipju tal-proporzjonalità. Kif ikkonfermat mill-Qorti tal-Ġustizzja ⁽³⁶⁾, jeħtieġ li jinholoq bilanċ xieraq bejn id-drittijiet fundamentali tal-benefiċjarji għall-privatezza u l-protezzjoni tad-dejta u l-interess tal-Unjoni Ewropea li tiggarantixxi t-trasparenza u tiżgura ġestjoni tajba tal-fondi pubbliċi.

⁽³¹⁾ Kif ġie ddikjarat diġà fl-Artikolu 16 tar-regolament dwar hlasijiet diretti.

⁽³²⁾ L-Artikolu 18 tar-regolament dwar hlasijiet diretti fi h k liem simili hafna.

⁽³³⁾ L-Artikolu 157(1), l-ewwel subparagrafu tar-regolament waħdieni dwar l-OKS, jinkludi lista ta' għanijiet għall-komunikazzjoni ta' informazzjoni lill-Kummissjoni, iżda ma jispeċifikax għal liema minn dawn l-għanijiet id-dejta tista' tiġi ttrasferita lil pajjiżi terzi jew lil organizzazzjonijiet internazzjonali.

⁽³⁴⁾ L-Artikolu 9(7) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001.

⁽³⁵⁾ Il-Qorti tal-Ġustizzja Ewropea, id-9 ta' Novembru 2010, *Volker und Markus Schecke u Eifert*, kawża kongunti C-92/09 u C-93/09.

⁽³⁶⁾ Il-Qorti tal-Ġustizzja Ewropea, *Schecke*, para. 77-88.

36. Dan huwa rilevanti wkoll fir-rigward tat-tieni subparagrafu tal-Artikolu 157(1) tar-regolament waħdieni dwar l-OKS, li jgħid li d-dejta tista' "titpoġġa għad-dispożizzjoni tal-pubbliku, soġġetta għall-protezzjoni ta' dejta personali u tal-interess leġittimu tal-impriża fil-protezzjoni tas-sigriet kummerċjali tagħhom". L-Artikoli 157(2)(d) u 157(3)(ċ) jagħtu s-setgħa lill-Kummissjoni biex tadotta atti ddelegati dwar "il-kundizzjonijiet u l-mezzi tal-pubblikazzjoni tal-informazzjoni" u atti implimentattivi dwar l-arranġamenti għat-tpoġġija tal-informazzjoni u d-dokumenti għad-dispożizzjoni tal-pubbliku.
37. Il-KEPD jilqa' b'sodisfazzjon il-fatt li l-pubblikazzjoni tal-informazzjoni u d-dokumenti sejra tkun soġġetta għall-protezzjoni tad-dejta personali. Madankollu fil-proposti għandhom jiġu speċifikati elementi essenzjali bħall-iskop tal-pubblikazzjoni, kif ukoll il-kategoriji tad-dejta li għandha tiġi ppubblikata, minflok permezz ta' atti ddelegati jew implimentattivi.

Id-drittijiet tas-soġġetti tad-dejta

38. Għandhom jiġu speċifikati d-drittijiet tas-soġġetti tad-dejta, partikolarment fir-rigward tad-dritt għall-informazzjoni u d-dritt għall-aċċess. Dan huwa partikolarment rilevanti fir-rigward tal-Artikolu 81 tar-regolament orizzontali, li jgħid li jistgħu jiġu ċċekkjati d-dokumenti kummerċjali tal-benefiċjarji, kif ukoll tal-fornituri, tal-klijenti, tat-trasportaturi u ta' partijiet terzi ohrajn. Filwaqt li l-benefiċjarji jistgħu jkunu jafu li d-dejta tagħhom qiegħda tiġi pproċessata, il-partijiet terzi għandhom ikunu infurmati wkoll b'mod adegwat li d-dejta tagħhom tista' tintuża għal skopijiet ta' kontroll (pereżempju, permezz ta' avviz dwar il-privatezza li għandu jingħata fil-mument tal-ġbir u informazzjoni pprovduta fuq is-siti elettronici u d-dokumenti kollha rilevanti). L-obbligu li s-suġġetti tad-dejta, inklużi partijiet terzi, jiġu infurmati għandu jiġi inkluz fil-proposti.

Miżuri ta' sigurtà

39. Għandhom jiġu previsti miżuri ta' sigurtà, partikolarment fir-rigward tal-bażijiet tad-dejta u s-sistemi kompjuterizzati. Għandhom jitqiesu l-prinċipji tal-kontabilità u tal-Privatezza skont id-Disinn. Lista tal-miżuri ta' sigurtà li għandhom jiġu adottati fir-rigward ta' dawn il-bażijiet tad-dejta u s-sistemi kompjuterizzati tista' tiġi introdotta mill-inqas permezz ta' atti ddelegati jew implimentattivi. Dan huwa ferm aktar importanti billi d-dejta personali pproċessata fil-kuntest tal-kontrolli u l-iskrutinju tista' tinkludi dejta dwar reati suspettati.
40. Il-KEPD jilqa' r-rekwiżiti stabbiliti mill-Artikolu 103 tar-regolament orizzontali rigward il-kunfidenzjalità u s-segretezza professjonali għall-iskrutinju fis-sens tal-Artikoli 79-88 tal-istess regolament.

3. KONKLUŻJONIJIET

41. Il-KEPD iqis li l-aspetti ċentrali tal-operazzjonijiet tal-ipproċessar previsti fil-proposti u s-salvagwardji neċessarji tal-protezzjoni tad-dejta għandhom jiġu rregolati fit-testi leġislattivi ewlenin minflok fl-atti ddelegati jew implimentattivi, sabiex tiżdied iċ-ċertezza legali:
- l-għan speċifiku ta' kull operazzjoni ta' ipproċessar għandu jissewma esplicitament fil-proposti, partikolarment fir-rigward tal-pubblikazzjoni ta' dejta personali u trasferimenti internazzjonali;
 - għandhom jiġu speċifikati l-kategoriji tad-dejta li għandha tiġi pproċessata;
 - id-dejta personali għandha tiġi pproċessata biss jekk ikun meħtieġ;
 - id-drittijiet għall-aċċess għandhom jiġu kkjarifikati. B'mod partikolari, għandu jiġi speċifikat li l-Kummissjoni għandha tipproċessa biss id-dejta personali jekk ikun meħtieġ, pereżempju, għal skopijiet ta' kontroll;
 - il-perjodi massimi għaż-żamma tad-dejta għandhom jiġu stipulati fil-Proposti;
 - għandhom jiġu speċifikati d-drittijiet tas-suġġetti tad-dejta, partikolarment fir-rigward tad-dritt għall-informazzjoni. Għandu jiġi żgurat li kemm il-benefiċjarji u kemm il-partijiet terzi jiġu infurmati li d-dejta tagħhom qiegħda tiġi pproċessata;
 - l-għan(ijiet) speċifiku/speċifiċi u l-ambitu tat-trasferimenti internazzjonali għandhom ikunu limitati sal-punt li jkun meħtieġ u għandhom jiġu stipulati b'mod adegwat fil-proposti.

42. Dawn l-elementi jistgħu jkomplu jiġu elaborati f'atti ddelegati jew implimentattivi. Il-KEPD jistenna li jiġi kkonsultat f'dan ir-rigward.
43. Barra dan, għandhom jiġu previsti miżuri ta' sigurtà mill-inqas minn atti ddelegati jew implimentattivi, partikolarment fir-rigward tal-bażijiet tad-dejta u s-sistemi kompjuterizzati. Għandhom jitqiesu wkoll il-prinċipji tal-kontabilità u tal-Privatezza skont id-Disinn.
44. Fl-aħhar nett, meta wiehed iqis li f'xi kazi tista' tiġi pproċessata dejta relatata ma' reati (suspettati), pereżempju f'kazijiet ta' frodi, tista' tkun meħtieġa verifika minn qabel mid-DPAs nazzjonali kompetenti jew mill-KEPD.

Magħmula fi Brussell, l-14 ta' Diċembru 2011.

Giovanni BUTTARELLI
Assistent Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni
tad-Dejta

Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data fuq il-pakkett leġislattiv dwar il-vittmi tal-kriminalità, inkluża proposta għal Direttiva li tistabbilixxi standards minimi dwar id-drittijiet, l-appoġġ u l-protezzjoni tal-vittmi tal-kriminalità u proposta għal Regolament dwar ir-rikonoxximent reċiproku ta' miżuri ta' protezzjoni fi kwistjonijiet ċivili

(2012/C 35/02)

IL-KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 16 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 7 u 8 tiegħu,

Wara li kkunsidra d-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data ⁽¹⁾,

Wara li kkunsidra r-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2000 dwar il-protezzjoni ta' individwu fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-Komunità u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data ⁽²⁾, u b'mod partikolari l-Artikolu 41(2) tiegħu,

ADOTTA L-OPINJONI LI ĠEJJA:

1. INTRODUZZJONI

1.1. Sfont

1. Fit-18 ta' Mejju 2011, il-Kummissjoni adottat pakkett ta' strumenti leġislattivi dwar il-protezzjoni tal-vittmi tal-kriminalità. Il-pakkett leġislattiv jinkludi proposta għal Direttiva li tistabbilixxi standards minimi dwar id-drittijiet, l-appoġġ u l-protezzjoni tal-vittmi tal-kriminalità (id-“Direttiva proposta”) u proposta għal Regolament dwar ir-rikonoxximent reċiproku ta' miżuri ta' protezzjoni fi kwistjonijiet ċivili (ir-“Regolament propost”) ⁽³⁾. Iż-żewġ proposti huma akkumpanjati minn Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar it-tishih tad-drittijiet tal-vittmi fl-UE ⁽⁴⁾.
2. Il-KEPD ma ġiex ikkonsultat skont l-Artikolu 28(2) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001, minkejja l-fatt li l-inizjattiva leġislattiva kienet inkluża fl-Inventarju tal-KEPD ta' prioritajiet għal konsultazzjoni leġislattiva ⁽⁵⁾. Din l-Opinjoni għalhekk hija bbażata fuq l-Artikolu 41(2) tal-istess Regolament. Il-KEPD jirrakkomanda li referenza għall-Opinjoni hija inkluża fil-preambolu tal-istrumenti adottati.

1.2. Għanijiet u kamp ta' applikazzjoni tal-pakkett leġislattiv

3. Il-KEPD jilqa' l-oġettivi tal-politika tal-pakkett leġislattiv, li, f'konformità mal-Programm ta' Stokkolma u l-Pjan ta' Azzjoni tiegħu, huma li jissahhu d-drittijiet tal-vittmi tal-kriminalità u li jiġi żgurat li l-bżonn tagħhom għall-protezzjoni, l-appoġġ u l-aċċess għall-ġustizzja jiġi sodisfatt ⁽⁶⁾.
4. Id-Direttiva proposta hija mahsuba biex tissostitwixxi d-Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill 2001/220/ĠAI dwar id-drittijiet tal-vittmi fil-proċeduri kriminali ⁽⁷⁾. Hija tistabbilixxi regoli minimi komuni dwar id-drittijiet,

⁽¹⁾ ĠU L 281, 23.11.1995, p. 31. (Edizzjoni Speċjali bil-Malti: Kapitolu 13 Volum 015 P. 355-374).

⁽²⁾ ĠU L 8, 12.1.2001, p. 1. (Edizzjoni Speċjali bil-Malti: Kapitolu 13 Volum 26 P. 102-124).

⁽³⁾ Rispettivament, COM(2011) 275 u COM(2011) 276.

⁽⁴⁾ Ara l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni – It-tishih tad-drittijiet tal-vittmi fl-UE, COM(2011) 274.

⁽⁵⁾ Disponibbli fuq il-websajt tal-KEPD (<http://www.edps.europa.eu>) fit-taqsim: Konsultazzjoni/Prijoritajiet.

⁽⁶⁾ Ara l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni – It-tishih tad-drittijiet tal-vittmi fl-UE, op. cit., p. 2.

⁽⁷⁾ ĠU L 82, 22.3.2001, p. 1. Il-Memorandum ta' Spjegazzjoni jirrikonoxxi li filwaqt li sar titjib f'dan il-qasam, l-għanijiet tad-Direttiva Qafas ma twettqux kompletament.

l-appoġġ u l-protezzjoni tal-vittmi tal-kriminalità. B'mod partikolari, id-Direttiva proposta għandha l-għan li tiżgura li l-vittmi jiġu trattati b'rispett, li l-bżonnijiet speċjali tal-vittmi vulnerabbli jiġu kkunsidrati, li l-vittmi jirċievu appoġġ u informazzjoni xierqa, u li jkunu jistgħu jipparteċipaw fil-proċeduri ⁽⁸⁾.

5. Ir-Regolament propost għandu l-għan li jiżgura li l-vittmi li jibbenefikaw minn miżura ta' protezzjoni fi kwistjoni ċivili f'wiehied mill-Istati Membri jingħatalhom l-istess livell ta' protezzjoni jekk jiċċaqilqu lejn Stat Membru ieħor, mingħajr ma jkollhom jgħaddu minn proċedura separata ⁽⁹⁾. Din il-miżura tikkomplimenta l-proposta għal Direttiva dwar l-Ordni Ewropea ta' Protezzjoni (l-inizjattiva OEP), dwar ir-rikonossiment reċiproku ta' miżuri ta' protezzjoni mehuda fi kwistjonijiet kriminali. L-inizjattiva tal-OEP, li l-KEPD hareġ Opinjoni fuqha f'Ottubru 2010 ⁽¹⁰⁾, bħalissa qed tiġi diskussa fil-Parlament Ewropew u fil-Kunsill.

1.3. L-għan ta' din l-Opinjoni

6. Il-protezzjoni tal-privatezza u tad-data personali għandha rwol ċentrali fil-qasam tal-libertà, is-sigurtà u l-gustizzja, kif stabbilit fil-Programm ta' Stokkolma, u b'mod partikolari fl-ambitu tal-kooperazzjoni ġudizzjarja fi kwistjonijiet kriminali. F'Ottubru 2010, il-KEPD hareġ Opinjoni dwar l-inizjattiva tal-OEP, li fiha enfasizza l-bżonn għal sistema konsistenti ta' protezzjoni tad-data rigward inizjattivi fil-qasam tal-kooperazzjoni ġudizzjarja fi kwistjonijiet kriminali ⁽¹¹⁾. F'din l-okkażjoni, il-KEPD enfasizza li l-ipproċessar tad-data fil-qasam tal-kooperazzjoni ġudizzjarja fi kwistjonijiet kriminali huwa kkaratterizzat mis-sensittività partikolari tad-data involuta u mill-effetti li l-ipproċessar relatat jista' jkollu fuq is-suġġetti tad-data ⁽¹²⁾. Huwa għalhekk mehtieg li tingħata l-attenzjoni xierqa lill-aspetti tal-protezzjoni tad-data marbuta ma' inizjattivi f'dan il-qasam u li jiġu introdotti regoli u salvagwardji adegwati fejn ikun mehtieg.
7. Skont il-KEPD, ir-rispett għall-privatezza u d-data personali jikkostitwixxi element essenzjali tal-protezzjoni tal-vittmi li l-istrumenti proposti huma maħsuba li jiżguraw. Għalhekk, l-Opinjoni preżenti se tiffoka fuq l-aspetti relatati mal-privatezza tal-proposti u se jippreżenta ideat sabiex ittejjeb jew issaħħah il-protezzjoni tal-vittmi.

2. ANALIŻI TAL-PROPOSTI

2.1. Direttiva dwar id-drittijiet, l-appoġġ u l-protezzjoni tal-vittmi tal-kriminalità

8. Diversi dispożizzjonijiet tad-Direttiva proposta jitrattaw direttament jew indirettament il-privatezza u l-protezzjoni tad-data ⁽¹³⁾. Generalment, il-KEPD jilqa' dawn id-dispożizzjonijiet, peress li għandhom l-għan li jippreservaw il-privatezza tal-vittmi. Madankollu, huwa jsib li l-istandards ta' protezzjoni f'xi każijiet jistgħu jiġu msaħħa u ċċarati, mingħajr ma tiġi ppreġudikata n-natura tagħhom bħala standards minimi.
9. Il-kummenti tal-KEPD se jiffokaw l-aktar fuq l-aspetti li ġejjin: (1) l-Artikolu 23 tad-Direttiva proposta li jitratta d-dritt għal protezzjoni tal-privatezza u r-relazzjonijiet mal-midja, (2) id-drittijiet tal-vittmi għall-informazzjoni u l-aċċess għad-data personali tagħhom stess, u (3) il-protezzjoni tal-kunfidenzjalità tal-komunikazzjonijiet bejn il-vittma u s-servizzi ta' appoġġ għall-vittmi. Dawn l-aspetti se jiġu diskussi fis-subsezzjonijiet li ġejjin.

2.1.1. Il-protezzjoni tal-privatezza tal-vittma

10. Id-dispożizzjoni sostantiva ewlenija tad-Direttiva proposta dwar il-privatezza huwa l-Artikolu 23 intitolat "Id-dritt għall-protezzjoni tal-ħajja privata". L-Artikolu 23(1) jistabbilixxi li "L-Istati Membri

⁽⁸⁾ Ara l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni – Tishih tad-drittijiet tal-vittmi fl-UE, op. cit., p. 8.

⁽⁹⁾ Ibid.

⁽¹⁰⁾ Opinjoni tal-KEPD tal-5 ta' Ottubru 2010 dwar l-Ordni Ewropea ta' Protezzjoni u l-Ordni ta' Investigazzjoni Ewropea fi kwistjonijiet kriminali, (GU C 355, 29.12.2010, p. 1).

⁽¹¹⁾ Ibid., ara b'mod partikolari t-Taqsima II tal-Opinjoni.

⁽¹²⁾ Ibid., punt 1.

⁽¹³⁾ Ara, b'mod partikolari, il-Premessa 22, li tirrikonoxxi li l-protezzjoni tal-privatezza tal-vittma tista' tkun mezz importanti li jimpedixxi aktar vittimizzazzjoni; il-Premessa 27 li tirreferi għall-protezzjoni ta' data personali mogħtija lil individwi skont id-Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/GAI għall-Konvenzjoni 108 tal-Kunsill tal-Ewropa; l-Artikolu 21 li jitratta miżuri sabiex jiġu evitati l-mistoqsijiet mhux mehtieġa dwar il-ħajja privata tal-vittma u miżuri li jippermettu li ssir seduta mingħajr il-preżenza tal-pubbliku; l-Artikolu 23 li jitratta d-dritt għall-protezzjoni tal-privatezza u l-komportament tal-midja.

għandhom jiżguraw li waqt il-proċeduri fil-qorti, l-awtoritajiet ġudizzjarji jkunu jistgħu jadottaw miżuri xierqa biex jipproteġu l-hajja privata u r-ritratti tal-vittmi u tal-membri tal-familji tagħhom". Il-KEPD għandu diversi osservazzjonijiet dwar din id-dispożizzjoni.

11. L-ewwelnett, l-Artikolu 23(1) ma jkoprix id-dritt shih għall-protezzjoni tal-privatezza tal-vittmi tal-kriminalità. Id-dispożizzjoni għandha kamp ta' applikazzjoni hafna aktar limitat peress li hija tipprovdi semplicità għas-setgħa tal-"awtoritajiet ġudizzjarji" li johorġu miżuri protettivi "matul il-proċedimenti tal-qorti". Madankollu, il-protezzjoni tal-privatezza mhux biss għandha tiġi garantita "matul il-proċeduri tal-qorti", iżda wkoll matul l-investigazzjoni u l-fażi ta' qabel il-proċess. B'mod aktar ġenerali, il-privatezza għandha tiġi żgurata fejn ikun mehtieg mill-ewwel kuntatt mal-awtoritajiet kompetenti kif ukoll wara t-tmiem tal-proċeduri ġudizzjarji.
12. F'dan ir-rigward, għandu jiġi osservat li diversi strumenti internazzjonali adottaw approċċ aktar ambizzjuż meta mqabbla mal-Artikolu 23(1). Ir-Rakkomandazzjoni Rec(2006) 8 tal-Kunsill tal-Ewropa dwar l-ghajnuna lill-vittmi tal-kriminalità, pereżempju, tistabbilixxi li "l-Istati għandhom jieħdu passi xierqa biex jevitaw kemm jista' jkun l-effett fuq il-hajja privata u tal-familja tal-vittmi kif ukoll biex jipproteġu d-data personali tal-vittmi, b'mod partikolari matul l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni" (enfasi miżjuda) ⁽¹⁴⁾. Strumenti oħrajn fihom dispożizzjonijiet simili ⁽¹⁵⁾.
13. Fid-dawl ta' dak imsemmi hawn fuq, il-KEPD jirrakkomanda li mal-Artikolu 23 jiżdied paragrafu tal-ewwel li jiddikjara f'termini aktar ġenerali li l-Istati Membri għandhom jiggwarantixxu kemm jista' jkun il-protezzjoni tal-hajja privata u tal-familja tal-vittmi kif ukoll il-protezzjoni tad-data personali tal-vittmi mill-ewwel kuntatt mal-awtoritajiet uffiċjali u wara l-konklużjoni tal-proċeduri kriminali. Barra minn hekk, l-Artikolu 23(1) attwali għandu jiġi modifikat sabiex jippermetti lill-awtoritajiet ġudizzjarji biex johorġu miżuri ta' protezzjoni "waqt investigazzjoni kriminali" wkoll.
14. Fit-tieni lok, l-Artikolu 23(1) ma fih ebda indikazzjoni dwar il-kontenut tal-miżuri speċifiċi li jistgħu jiġu adottati mill-awtoritajiet ġudizzjarji sabiex jippreservaw id-dritt tal-vittma għall-privatezza. Il-KEPD jifhem l-intenzjoni li l-Istati Membri jibqa' jkollhom il-livell massimu ta' flessibilità f'dan il-qasam. Madankollu, preċiżjoni akbar tista' tkun utli. B'mod partikolari, il-proposta tista' tipprovdi lista ta' miżuri minimi li l-awtoritajiet ġudizzjarji jistgħu jadottaw, skont il-ligi nazzjonali, sabiex jipproteġu l-privatezza tal-vittma ⁽¹⁶⁾. Dan jista' jinkludi pereżempju l-kategoriji ta' miżuri li ġejjin:
 - projbizzjoni tal-iżvelar jew limitazzjonijiet fl-iżvelar ta' informazzjoni li tirrigwarda l-identità u l-post fejn ikunu jinsabu l-vittmi jew il-membri tal-familja tal-vittmi fil-kazijiet xierqa u skont ċerti kundizzjonijiet partikolari (kif indikat fil-Premessa 22);
 - ordni biex titneħħa ċerta data kunfidenzjali mill-fajl jew jiġi pprojbit l-iżvelar ta' informazzjoni speċifika;
 - limitazzjoni tal-pubblikazzjoni ta' informazzjoni sensittiva fis-sentenzi u deċiżjonijiet oħra li normalment ikunu disponibbli għall-pubbliku.
15. Fit-tielet lok, l-Artikolu 23 ma fih ebda dispożizzjoni li tiggarantixxi l-kunfidenzjalità tal-informazzjoni miżmuma mill-awtoritajiet pubbliċi. F'dan ir-rigward, ir-Rakkomandazzjoni Rec(2006) 8 tal-Kunsill tal-Ewropa msemija hawn fuq għal darb'ohra tipprovdi eżempji utli. Fil-punt 11, ir-Rakkomandazzjoni tistabbilixxi li l-Istati għandhom jehtieġu li l-aġenziji kollha f'kuntatt mal-vittmi jadottaw standards ċari li bihom ikunu jistgħu jiżvelaw biss lil parti terza informazzjoni rċevuta minn jew relatata ma' vittma, bil-kundizzjoni li l-vittma tkun qabliet b'mod esplicitu ma' dan l-iżvelar, jew jekk ikun hemm htieġa jew awtorizzazzjoni legali biex isir dan. Il-KEPD ihegġeġ lil-leġislatur biex jinkludi dispożizzjoni simili fid-Direttiva proposta.

⁽¹⁴⁾ Punt 10.8. tar-Rakkomandazzjoni Rec(2006) 8 tal-Kunsill tal-Ewropa.

⁽¹⁵⁾ Ara, eż., Abbozz tal-Konvenzjoni tan-NU dwar il-Gustizzja u l-Appoġġ għall-Vittmi tal-Kriminalità u l-Abbuż tal-Poter, Artikoli 5(2)(g), 6, 8(6)(g); Linji Gwida tal-Kumitat tal-Ministri dwar il-Protezzjoni tal-Vittmi ta' Atti Terroristiċi, adottati fit-2 ta' Marzu 2005, punt VIII; Linji Gwida dwar il-Gustizzja għat-Tfal Vittmi u x-Xhieda tal-Kriminalità, ECOSOC Res 2005/20, 2005, punti 8(a), 26 sa 28.

⁽¹⁶⁾ Dan huwa konformi mal-approċċ mehud mill-Artikolu 21 rigward id-dritt għall-protezzjoni ta' vittmi vulnerabbli waqt il-proċeduri kriminali.

2.1.2. *Il-privatezza u l-midja*

16. It-tieni paragrafu tal-Artikolu 23 jipprovdi li “l-Istati Membri għandhom jinkoraġġixxu lill-midja biex issegwi miżuri awtoregulatorji sabiex tipproteġi l-privatezza, l-integrità personali u d-data personali tal-vittmi.” Hawnehkk ukoll il-proposta adottat approċċ minimalistiku, billi rreferiet sempliċement għall-istrument ta’ awtoregolazzjoni.
17. Il-KEPD jifhem ir-raġunijiet għall-adozzjoni ta’ attitudni kawta rigward dan is-suġġett u ġeneralment jaqbel mal-approċċ tal-Kummissjoni. Ir-relazzjoni bejn il-midja u l-privatezza hija estremament delikata u kumplessa. Huwa wkoll qasam fejn, fil-limiti stabbiliti mill-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-UE u l-Konvenzjoni Ewropea dwar id-Drittijiet tal-Bniedem, tradizzjonijiet differenti u differenzi kulturali madwar l-Istati Membri jistgħu jkollhom rwol importanti. Dan l-approċċ jidher ukoll konsistenti mal-qafas attwali tal-protezzjoni tad-data (l-Artikolu 9 tad-Direttiva 95/46/KE), li jagħti libertà mdaqqsqa lill-Istati Membri fir-rigward tal-ipproċessar ta’ data li jsir għal għanijiet ġurnalistiċi jew għall-iskop ta’ espressjoni artistika jew letterarja ⁽¹⁷⁾.
18. Fir-rigward tal-awtoregolamentazzjoni, il-KEPD huwa konvint li dan l-istrument jista’ jkollu rwol importanti fir-rikonċiljazzjoni tal-privatezza u l-libertà tal-espressjoni. Barra minn hekk, l-Artikolu 23(2) jirrifletti l-approċċ meħud mir-Rakkomandazzjoni Rec (2006) 8 li jipprovdi wkoll li l-Istati għandhom jinkoraġġixxu lill-midja biex tadotta u tirrispetta miżuri ta’ awtoregolamentazzjoni sabiex tiġi protetta l-privatezza u d-data personali tal-vittmi ⁽¹⁸⁾. Strumenti awtoregulatorji jistgħu jaġixxu wkoll flimkien ma’ dispożizzjonijiet nazzjonali ta’ qafas, iżda dawn id-dispożizzjonijiet għandhom ikunu kumpatibbli mal-ġurisprudenza tal-KEDB dwar l-Artikolu 10 tal-Konvenzjoni Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem ⁽¹⁹⁾.

2.1.3. *Informazzjoni speċifika u drittijiet ta’ aċċess*

19. Il-KEPD josserva li l-Artikolu 3 tad-Direttiva proposta, dwar id-dritt għall-informazzjoni mill-ewwel kuntatt ma’ awtorità kompetenti, ma jsemmix informazzjoni relatata mal-protezzjoni tad-data. Sabiex tiġi żgurata protezzjoni adegwata tad-data personali tagħhom, il-vittmi għandhom jirċievu fi żmien xieraq l-informazzjoni kollha meħtieġa sabiex ikunu jistgħu jifhemu bis-shih kif se tiġi pproċessata d-data personali tagħhom.
20. Il-KEPD għalhekk jirrakkomanda li fl-Artikolu 3 tiġi miżjuda dispożizzjoni addizzjonali li tispjega li l-vittmi għandhom jingħataw l-informazzjoni rigward l-ipproċessar ulterjuri tad-data personali tagħhom skont l-Artikolu 10 tad-Direttiva 95/46/KE. Barra minn hekk, il-leġislatur jista’ jikkunsidra li jinkludi regoli dwar l-aċċess tal-vittmi għad-data personali tagħhom, filwaqt li jippreserva l-interessi leġittimi relatati ma’ investigazzjoni kriminali u prosekuzzjoni.

2.1.4. *Kunfidenzjalità tal-komunikazzjonijiet bejn il-vittmi u s-servizzi ta’ appoġġ*

21. Id-Direttiva proposta tirrikonoxxi d-dritt li l-vittmi tal-kriminalità jirċievu appoġġ mill-mument li fih issehh il-kriminalità, tul il-proċeduri kriminali u wara dawn il-proċeduri skont il-bżonnijiet tal-vittmi ⁽²⁰⁾. Ċerti kategoriji ta’ vittmi, bħall-vittmi ta’ vjolenza sesswali, sess, mibegħda razzjali jew delitti ohra ta’ preġudizzju, jew il-vittmi tat-terroriżmu, jistgħu jeħtieġu servizzi speċjalizzati ta’ appoġġ ⁽²¹⁾, inkluż appoġġ psikologiku. F’dawn il-każijiet, il-komunikazzjonijiet bejn il-vittma u l-professjonisti li

⁽¹⁷⁾ L-Artikolu 9 tad-Direttiva 95/46/KE jistabbilixxi li l-Istati Membri għandhom jipprovdu għal eżenzjonijiet jew derogi dwar l-ipproċessar ta’ data personali magħmul biss għal għanijiet ġurnalistiċi jew għall-iskop ta’ espressjoni artistika jew letterarja jekk dawn ikunu meħtieġa biss biex jirrikonċiljaw id-dritt tal-hajja privata mar-regoli li jirregolaw il-libertà tal-espressjoni.

⁽¹⁸⁾ Punt 10.9. tar-Rakkomandazzjoni Rec(2006) 8 tal-Kunsill tal-Ewropa.

⁽¹⁹⁾ Artikolu 10, paragrafu 2, tal-KEDB jippermetti biss limitazzjonijiet għad-dritt tal-libertà ta’ espressjoni li huma “preskritti b’liġi”, u “meħtieġa f’soċjetà demokratika għal interessi pubbliċi speċifiċi u importanti (bħas-sigurtà nazzjonali, integrità territorjali, libertà mill-kriminalità u d-diżordni, saħħa u moralità) jew għall-protezzjoni tar-reputazzjoni jew id-drittijiet tal-ohrajn. Fil-Konkluzjonijiet Ġenerali tagħha tal-kawża *Satakunnan* (Kawża C-73/07, *Tietosuoja-valtuutettu v Satakunnan Markkinapörssi and Satamedia*, [2008] Għabra I-9831), l-Avukat Ġenerali Kokott, osservat korrettament li “l-applikazzjoni stretta tar-regoli tal-protezzjoni tad-data tista’ tillimita b’mod sostanzjali l-libertà tal-espressjoni. Il-ġurnalizmu investigattiv fil-parti l-kbira jiġi eliminat jekk il-midja tkun tista’ tipproċessa u tippubblika data personali biss bil-kunsens ta’, jew f’konformità mal-informazzjoni pprovduta mill-persuna kkonċernata. Min-naha l-ohra, huwa ovvju li l-midja tista’ tikser id-dritt tal-individwi tar-rispett għall-hajja privata tagħhom. (17) Konsegwentment, għandu jinsab bilanċ.” (paragrafu 43).

⁽²⁰⁾ Ara l-Premessa 13 u l-Artikolu 7 tad-Direttiva proposta.

⁽²¹⁾ Ibid.

jipprovdu s-servizzi ta' appoġġ għandhom jiġu protetti b'mod adegwat mill-iżvelar. Jekk dan ma jsirx, il-vittma tista' taqta' qalba milli tikkomunika liberament mal-konsulent tiegħu/tagħha. Għalhekk il-KEPD jilqa' r-rekwiżit fl-Artikolu 7 li s-servizzi ta' appoġġ għall-vittmi għandhom ikunu "kunfidenzjali". Madankollu, l-kamp ta' applikazzjoni u l-konsegwenzi ta' kunfidenzjalità bħal din jehtieġ li jiġu ċċarati.

22. B'mod partikolari, id-Direttiva proposta ma tispeċifikax jekk il-komunikazzjonijiet tal-vittmi ma' fornituri tas-servizzi ta' appoġġ għandhomx jitqiesu bħala "privileġġati" jew le, fis-sens li l-iżvelar tagħhom matul il-proċeduri tal-qorti huwa eskluż jew limitat b'xi mod iehor. Dan normalment ikun il-każ fejn il-fornitur tas-servizzi ta' appoġġ ikun professjonista tal-kura tas-saħħa suġġett għall-obbligu tas-segretzza professjonali. Madankollu, wiehed jista' jimagina każijiet fejn ma jingħatax appoġġ minn professjonisti bħal dawn. F'dawn is-sitwazzjonijiet, huwa dubju jekk il-vittma tkunx protetta mill-iżvelar jew le.
23. Għalhekk il-KEPD jirrakkomanda li jiġi speċifikat li l-vittma ta' dawn ir-reati partikolari għandu jkollha d-dritt li tirrifjuta l-iżvelar fi kwalunkwe proċeduri ġudizzjarji jew amministrattivi ta' komunikazzjonijiet kunfidenzjali ma' fornitur ta' servizz ta' appoġġ u li komunikazzjonijiet bħal dawn jistgħu jiġu żvelati minn parti terza biss bil-kunsens tiegħu/tagħha. Normalment, dan għandu jkun il-każ ukoll fi kwalunkwe proċeduri kriminali, bla hsara għall-interessi leġittimi u fuq bażi relatati ma' investigazzjoni jew prosekuzzjoni (jiġifieri l-ġbir mill-awtoritajiet ġudizzjarji ta' provi indispensabbli).

2.2. Regolament dwar ir-rikonoxximent reċiproku ta' miżuri ta' protezzjoni fi kwistjonijiet ċivili

2.2.1. Applikabbiltà tal-leġislazzjoni tal-protezzjoni tad-data

24. Kif diġà msemmi, ir-Regolament propost jikkomplimenta l-inizjattiva tal-OEP dwar ir-rikonoxximent reċiproku ta' miżuri ta' protezzjoni fi kwistjonijiet kriminali. Peress li r-Regolament propost jikkonċerna kooperazzjoni ġudizzjarja fi kwistjonijiet ċivili li jkollhom implikazzjonijiet transkonfinali⁽²²⁾, l-applikazzjoni tiegħu taqa' fil-kamp ta' applikazzjoni ta' dak li kien l-ewwel pilastru u għalhekk anki fil-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 95/46/KE⁽²³⁾. Dan ma kienx il-każ għall-inizjattiva tal-OEP.
25. Il-KEPD għalhekk jirrakkomanda li tiġi inkluża referenza għad-Direttiva 95/46/KE mill-inqas fil-premessi tal-proposta, li tiddikjara li data personali pproċessata skont ir-regolament għandha tiġi protetta skont il-liġijiet nazzjonali li jimplimentaw id-Direttiva 95/46/KE.

2.2.2. Informazzjoni li għandha tingħata lill-persuna li tikkawża r-riskju

26. Skont l-Artikolu 5 tar-Regolament propost, persuna li tixtieq tinvoka ordni ta' protezzjoni fi Stat Membru iehor għandha tippovdi ċertifikat lill-awtoritajiet kompetenti. Iċ-ċertifikat għandu jinhareġ skont il-formola standard stabbilita fl-Anness tar-Regolament propost. L-Anness fih data personali kemm tal-persuna protetta u tal-persuna li tikkawża r-riskju, bħall-identità tagħhom u l-post fejn ikunu jinsabu, u deskrizzjoni tal-miżura ta' protezzjoni. Il-KEPD jirrikonoxxi li d-data personali inkluża fiċ-ċertifikat kif mehtieġ fl-Anness fil-prinċipju hija adegwata, rilevanti u mhux eċċessiva għall-finijiet li tkun ingabret għalihom.
27. Madankollu, mhuwiex biżżejjed ċar mill-proposta liema data personali tal-persuna protetta se tiġi kkomunikata lill-persuna li tikkawża r-riskju, b'mod partikolari skont l-Artikolu 13⁽²⁴⁾. F'dan ir-rigward, il-KEPD iqis li l-persuna li tikkawża r-riskju għandha tirċievi biss dik id-data personali li tkun strettament mehtieġa għat-twettiq tal-miżura. Barra minn hekk, il-komunikazzjoni in kwistjoni għandha, kemm jista' jkun, tevita li tiżvela l-indirizz jew dettalji ta' kuntatt ohra dwar il-persuna protetta⁽²⁵⁾. Limitazzjoni bħal din għandha tiġi speċifikata fl-Artikolu 13.

⁽²²⁾ Ara l-Artikolu 81 TFUE, jiġifieri dak li kien l-Artikolu 65 tat-Trattat KE.

⁽²³⁾ Id-Direttiva 95/46/KE m'għandhiex tapplika għall-ipproċessar ta' data personali fil-kors ta' attività li ma tkunx skont il-finijiet tal-liġi tal-Komunità, bħalma huma daww provduti fit-Titoli V u VI tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, u fi kwalunkwe każ għal operazzjonijiet ta' ipproċessar dwar sigurtà pubblika, difiża, sigurtà tal-Istat u l-attivitàjiet tal-Istat fl-oqsma tal-liġi kriminali (ara l-Artikolu 3 tad-Direttiva).

⁽²⁴⁾ L-Artikolu 13 jikkonċerna l-obbligi ta' informazzjoni vis-à-vis il-persuna li tikkawża r-riskju.

⁽²⁵⁾ Ara f'dan ir-rigward l-Opinjoni tal-KEPD tal-5 ta' Ottubru 2010 dwar l-Ordni Ewropea ta' Protezzjoni u l-Ordni ta' Investigazzjoni Ewropea fi kwistjonijiet kriminali, op. cit., paragrafi 45-49.

3. KONKLUŻJONIJIET

28. Il-KEPD jilqa' l-ghanijiet tal-politika taż-żewġ proposti kkunsidrati u b'mod ġenerali jiehu l-istess approċċ tal-Kummissjoni. Madankollu, huwa jsib li l-protezzjoni tal-privatezza u d-data personali tal-vittmi fid-Direttiva proposta f'xi każijiet tista' tissahhah u tiġi ċċarata.
29. Fir-rigward tad-Direttiva proposta dwar id-drittijiet, l-appoġġ u l-protezzjoni tal-vittmi tal-kriminalità, il-KEPD jagħti parir lil-leġislatur biex:
- jinkludi fl-Artikolu 23 dispożizzjoni ġenerali dwar il-protezzjoni tal-privatezza u tad-data personali li tiddikjara li l-Istati Membri għandhom jiggarrantixxu kemm jista' jkun il-protezzjoni tal-hajja privata u tal-familja tal-vittmi u jipproteġu d-data personali tal-vittmi mill-ewwel kuntatt mal-awtoritajiet uffiċjali, matul kwalunkwe proċeduri tal-qorti u wara proċeduri bhal dawn. Barra minn hekk, l-Artikolu 23(1) attwali għandu jiġi modifikat sabiex jippermetti lill-awtoritajiet ġudizzjarji biex joħroġu miżuri ta' protezzjoni 'waqt investigazzjoni kriminali' ukoll;
 - jispeċifika taht l-Artikolu 23(1) lista ta' miżuri minimi (kif diskuss fil-paragrafu 14), li l-awtoritajiet ġudizzjarji jistgħu jadottaw sabiex jipproteġu l-hajja privata u r-ritratti tal-vittmi u tal-membri tal-familja tagħhom;
 - jistabbilixxi li l-Istati Membri għandhom jehtieġu li l-awtoritajiet kollha f'kuntatt mal-vittmi jadottaw standards ċari li permezz tagħhom ikunu jistgħu jiżvelaw biss lil parti terza, informazzjoni riċevuta minn jew relatata ma' vittma, bil-kundizzjoni li l-vittma tkun qablet b'mod esplicitu ma' dan l-iżvelar jew li jkun hemm rekwiżit jew awtorizzazzjoni legali biex dan isir;
 - fl-Artikolu 3 jinkludi l-htieġa li tinghata informazzjoni lill-vittmi dwar l-ipproċessar ulterjuri tad-data personali tagħhom b'mod konformi mal-Artikolu 10 tad-Direttiva 95/46/KE u jikkunsidra jekk jinkludix dispożizzjonijiet speċifiċi dwar id-dritt għal aċċess għad-data personali tagħhom;
 - jiċċara l-kamp ta' applikazzjoni tar-rekwiżit ta' kunfidenzjalità tas-servizzi ta' appoġġ għall-vittmi skont l-Artikolu 7, billi jispeċifika li l-vittma għandu jkollha d-dritt li tirrifjuta l-iżvelar fi kwalunkwe proċeduri ġudizzjarji jew amministrattivi ta' komunikazzjonijiet kunfidenzjali ma' fornitur ta' servizz ta' appoġġ u li fil-prinċipju komunikazzjonijiet bhal dawn jistgħu jiġu żvelati minn parti terza bil-kunsens tagħha/tiegħu biss (ara b'mod partikolari l-paragrafi 22-23).
30. Fir-rigward tal-Regolament propost dwar ir-rikonossiment reċiproku ta' miżuri ta' protezzjoni fi kwistjonijiet ċivili, il-KEPD jagħti parir lil-leġislatur biex:
- idahhal, mill-inqas fil-premessi tal-proposta, referenza għad-Direttiva 95/46/KE li tiddikjara li d-data personali pproċessata taht ir-regolament għandha tiġi protetta skont il-liġijiet nazzjonali li jimplimentaw id-Direttiva 95/46/KE;
 - jiddikjara b'mod ċar fl-Artikolu 13 li l-persuna li tikkawża r-riskju għandha tinghata biss dik id-data personali tal-persuna protetta li hija strettament meħtieġa għat-twettiq tal-miżura. Il-komunikazzjoni in kwistjoni għandha, kemm jista' jkun, tevita li tiżvela l-indirizz jew dettalji ohra ta' kuntatt dwar il-persuna protetta.

Magħmula fi Brussell, is-17 ta' Ottubru 2011.

Giovanni BUTTARELLI
Assistent Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni
tad-Dejta

Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar il-Proposta għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar il-konklużjoni tal-Ftehim bejn l-Istati Uniti tal-Amerika u l-Unjoni Ewropea dwar l-użu u t-trasferiment ta' Registri tal-Ismijiet tal-Passiġġieri lid-Dipartiment tas-Sigurtà Interna tal-Istati Uniti

(2012/C 35/03)

IL-KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 16 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 7 u 8 tagħha,

Wara li kkunsidra d-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data ⁽¹⁾,

Wara li kkunsidra r-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Dicembru 2000 dwar il-protezzjoni ta' individwu fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-Komunità u dwar il-moviment liberu ta' dak id-data, u b'mod partikolari l-Artikolu 41 tiegħu ⁽²⁾,

ADOTTA L-OPINJONI LI ĠEJJA

1. INTRODUZZJONI

1.1. Konsultazzjoni tal-KEPD u l-ghan tal-Opinjoni

1. Fit-28 ta' Novembru 2011, il-Kummissjoni adottat Proposta għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar il-konklużjoni tal-Ftehim bejn l-Istati Uniti tal-Amerika u l-Unjoni Ewropea dwar l-użu u t-trasferiment ta' Registri tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) lid-Dipartiment tas-Sigurtà Interna tal-Istati Uniti ⁽³⁾ (minn hawn 'il quddiem: "il-ftehim").
2. Fid-9 ta' Novembru 2011, il-KEPD ġie kkonsultat b'mod informali dwar l-abbozz tal-Proposta, fil-kuntest ta' proċedura mgħaġġla. Fil-11 ta' Novembru 2011, huwa hareġ għadd ta' kummenti ristretti. L-ghan ta' din l-Opinjoni huwa li tikkumpla dawn il-kummenti fid-dawl ta' din l-Proposta u li tagħmel l-opinjonijiet tiegħu disponibbli għall-pubbliku. Din l-Opinjoni tibni wkoll fuq numru ta' interventi preċedenti mill-KEPD u l-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 rigward il-PNR.

1.2. Il-Kuntest tal-Propost

3. Il-ftehim għandu l-ghan li jipprovdi bażi legali soda għat-trasferiment tad-dejta tal-PNR mill-UE lill-Istati Uniti. Attwalment it-trasferiment huwa bbażat fuq il-ftehim tal-2007 ⁽⁴⁾ peress li l-Parlament iddeċieda li jipposponi l-vot tiegħu dwar il-kunsens sakemm jiġi sodisfatt it-thassib tiegħu dwar il-protezzjoni tad-dejta. B'mod partikolari, fir-riżoluzzjoni tiegħu tal-5 ta' Mejju 2010 ⁽⁵⁾, il-Parlament irrefera għar-rekwiziti li ġejjin:

⁽¹⁾ ĠU L 281, 23.11.1995, p. 31.

⁽²⁾ ĠU L 8, 12.1.2001, p. 1.

⁽³⁾ COM(2011) 807 finali.

⁽⁴⁾ Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u l-Istati Uniti tal-Amerika dwar l-ipproċessar u t-trasferiment ta' data tar-Reġistru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) minn trasportaturi tal-ajru lid-Dipartiment tas-Sigurtà Interna tal-Istati Uniti (DHS) (ĠU L 204, 4.8.2007, p. 18).

⁽⁵⁾ Ir-riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-5 ta' Mejju 2010 dwar it-tnedija ta' negozjati għal ftehimiet ta' Registri tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) mal-Istati Uniti, l-Awstralja u l-Kanada (ĠU C 81 E, 15.3.2011, p. 70). Ara wkoll ir-riżoluzzjonijiet tal-Parlament Ewropew tat-13 ta' Marzu 2003 dwar it-trasferiment ta' data personali mil-linji tal-ajru fil-każ ta' titjiriet transatlantiċi (ĠU C 61 E, 10.3.2004, p. 381), tad-9 ta' Ottubru 2003 dwar it-trasferiment ta' data mil-linji tal-ajru fil-każ ta' titjiriet transatlantiċi: stat ta' negozjati mal-Istati Uniti tal-Amerika (ĠU C 81 E, 31.3.2004, p. 105), tal-31 ta' Marzu 2004 dwar l-abbozz tad-deċiżjoni tal-Kummissjoni dwar il-livell adegwat ta' protezzjoni pprovdut mid-data personali misjuba fir-Reġistri tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNRs) trasferiti lejn l-Uffiċċju tad-Dwana u l-Protezzjoni tal-Fruntieri tal-Istati Uniti (ĠU C 103 E, 29.4.2004, p. 665), ir-rakkomandazzjoni lill-Kunsill tas-7 ta' Settembru 2006 dwar in-negozjati għal ftehim mal-Istati Uniti tal-Amerika dwar l-użu ta' data tar-reġistri tal-ismijiet tal-passiġġieri (PNR) għall-prevenzjoni u l-ġlieda kontra t-terroriżmu u l-kriminalità internazzjonali, inkluża l-kriminalità organizzata (ĠU C 305 E, 14.12.2006, p. 250), riżoluzzjoni tal-14 ta' Frar 2007 dwar SWIFT, il-ftehim tal-PNR u d-djaġnożi transatlantiku dwar dawn il-kwistjonijiet (ĠU C 287E, 29.11.2007, p. 349), u r-riżoluzzjoni tat-12 ta' Lulju 2007 dwar il-ftehim tal-PNR mal-Istati Uniti tal-Amerika (Testi adottati, P6_TA(2007)0347). Dawn huma kollha disponibbli fuq <http://www.europarl.europa.eu>

- konformità mal-leġiżlazzjoni tal-protezzjoni tad-dejta fuq livell nazzjonali u Ewropew;
 - valutazzjoni tal-impatt tal-privatezza qabel l-adozzjoni ta' kwalunkwe strument leġiżlattiv;
 - test ta' proporzjonalità li juri li l-istrumenti legali eżistenti mhumix biżżejjed;
 - limitazzjoni stretta tal-ghan ⁽⁶⁾ u limitazzjoni tal-użu ta' dejta tal-PNR għal reati jew theddid speċifiċi, fuq bażi ta' każ b'każ;
 - limitazzjoni tal-ammont ta' dejta li għandha tingabar;
 - perjodi limitati ta' żamma;
 - projbizzjoni tal-estrazzjoni jew tat-thejjija tal-profilu tad-dejta;
 - projbizzjoni ta' deċiżjonijiet awtomatizzati li jaffettwaw liċ-ċittadini b'mod sinifikanti ⁽⁷⁾;
 - mekkaniżmi xierqa għar-revizjoni indipendenti, sorveljanza ġudizzjarja u kontroll demokratiku;
 - it-trasferimenti internazzjonali kollha għandhom ikunu konformi mal-istandards tal-UE għall-protezzjoni tad-dejta u jkunu soġġetti għal mekkaniżmu li jiċcertifika l-livell xieraq.
4. Dan il-ftehim għandu jiġi kkunsidrat fil-kuntest tal-approċċ globali għall-PNR, li jinkludi negozjati ma' pajjiżi terzi ohra (jiġifieri l-Awstralja ⁽⁸⁾ u l-Kanada ⁽⁹⁾), u proposta għal skema tal-PNR fil-livell tal-UE ⁽¹⁰⁾. Huwa jaqa' wkoll fil-kamp ta' applikazzjoni tan-negozjati attwali għal ftehim bejn l-UE u l-Istati Uniti dwar l-iskambju ta' dejta personali fil-qafas tal-pulizija u tal-kooperazzjoni ġudizzjarja f'materji kriminali ⁽¹¹⁾. F'kuntest usa', il-ftehim ġie inizjalat f'tiġimghat qabel l-adozzjoni mistennija tal-proposti għar-revizjoni tal-qafas generali għall-protezzjoni tad-dejta ⁽¹²⁾.
5. Il-KEPD jilqa' dan l-approċċ globali bil-ghan li jipprovdi qafas legali koerenti għall-ftehimiet tal-PNR b'mod konformi mar-rekwiżiti legali tal-UE. Madankollu, huwa jiddispijaċi li dan iż-żmien, fil-prattika, ma jippermettix li tiġi żgurata l-konsistenza ta' dawn il-ftehimiet mar-regoli l-ġodda tal-UE dwar il-protezzjoni tad-dejta. Huwa jixtieq ifakkar ukoll li l-ftehim generali bejn l-UE u l-Istati Uniti dwar l-iskambji tad-dejta għandu jkun applikabbli għall-ftehim dwar il-PNR bejn l-UE u l-Istati Uniti.
-
- ⁽⁶⁾ Limitata għall-infurzar tal-liġi u l-finijiet tas-sigurtà fil-każijiet ta' kriminalità serja organizzata u transnazzjonali jew terroriżmu ta' natura transkonfinali, fuq il-bażi tad-definizzjonijiet legali stabbiliti fid-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2002/475/GAI tat-13 ta' Ġunju 2002 dwar il-ġlieda kontra t-terroriżmu (ĠU L 164, 22.6.2002, p. 3) u fid-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2002/584/GAI tat-13 ta' Ġunju 2002 dwar il-mandat ta' arrest Ewropew (ĠU L 190, 18.7.2002, p. 1).
- ⁽⁷⁾ "L-ebda deċiżjoni biex passiġġier ma jtrix jew deċiżjoni ta' investigazzjoni jew prosekuzzjoni ma tista' tittehed unikament fuq ir-riżultati ta' tfittxijiet awtomatizzati bħal dawn jew tfittxijiet fil-bażijiet tad-data".
- ⁽⁸⁾ Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u l-Awstralja dwar l-ipproċessar u t-trasferiment ta' data tar-Reġistru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) minn trasportaturi tal-ajru lis-Servizz Awstraljan tad-Dwana u tal-Protezzjoni tal-Fruntieri, iffirmat fid-29 ta' Settembru 2011.
- ⁽⁹⁾ Ftehim bejn il-Komunità Ewropew u l-Gvern tal-Kanada dwar l-ipproċessar ta' Informazzjoni Antiċipata dwar il-Passiġġieri u r-rekord ta' Data tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (ĠU L 82, 21.3.2006, p. 15).
- ⁽¹⁰⁾ Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-użu tad-dejta fir-Reġistru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri għall-prevenzjoni, l-iskoperta, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' reati terroristiċi u reati serji (COM/2011/0032 finali).
- ⁽¹¹⁾ Fit-3 ta' Dicembru 2010, il-Kunsill awtorizza l-ftuħ tan-negozjati għal ftehim bejn l-UE u l-Istati Uniti dwar il-protezzjoni tad-dejta personali meta tiġi trasferita u pproċessata għall-iskop tal-prevenzjoni, l-investigazzjoni, l-iskoperta jew il-prosekuzzjoni ta' reati kriminali, inkluż it-terroriżmu, fil-qafas tal-kooperazzjoni mal-pulizija u dik ġudizzjarja f'materji kriminali. Ara l-istqarrija għall-istampa tal-Kummissjoni fuq <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/10/1661>
- ⁽¹²⁾ Ara l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar strateġija komprensiva dwar il-harsien tad-dejta personali fl-Unjoni Ewropea, 4 ta' Novembru 2010, COM(2010) 609 finali, u s-segwitu tagħha.

2. RIMARKI ĠENERALI

6. Skont il-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-UE, kwalunkwe limitazzjoni tad-drittijiet u l-libertajiet fundamentali għandha tkun meħtieġa, proporzjonali u stabbilita bil-liġi. Kif intqal ripetutament mill-KEPD ⁽¹³⁾ u l-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 ⁽¹⁴⁾, il-ħtieġa u proporzjonalità tal-iskemi tal-PNR u tat-trasferimenti kbar ta' dejta tal-PNR lil pajjiżi terzi s'issa għadhom ma ntwerewx. Il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u l-Aġenzija għad-Drittijiet Fundamentali huma ta' din il-fehma wkoll ⁽¹⁵⁾. Il-kummenti speċifiċi ta' hawn taht huma mingħajr preġudizzju għal din l-osservazzjoni preliminari u fundamentali.
7. Filwaqt li dan il-ftehim jinkludi xi titjib meta mqabbel mal-ftehim tal-2007, u jinkludi salvagwardji xierqa dwar is-sigurtà u s-sorveljanza tad-dejta, ma jidher li ġie sodisfatt l-ebda thassib ewlieni espress fl-opinjoni imsemmija hawn fuq u lanqas il-kundizzjonijiet meħtieġa mill-Parlament Ewropew biex jipprovdli l-kunsens tiegħu ⁽¹⁶⁾.

3. RIMARKI SPEĊIFIĊI

3.1. L-għan għandu jiġi ċċarat

8. L-Artikolu 4(1) tal-ftehim jiddikjara li l-Istati Uniti jipproċessaw dejta tal-PNR għall-finijiet ta' prevenzjoni, skoperta, investigazzjoni u prosekuzzjoni ta' (a) reati terroristiċi u reati relatati u (b) reati li huma punibbli b'sentenza ta' prigionerija ta' tliet snin jew aktar u li huma transnazzjonali fin-natura. Xi whud minn dawn il-kunċetti huma definiti aktar.
9. Għalkemm dawn id-definizzjonijiet huma aktar preċiżi milli fil-ftehim tal-2007, għad hemm xi kunċetti u eċċezzjonijiet vagi li jistgħu jinjoraw il-limitazzjoni tal-iskop u jhassru ċ-ċertezza legali. B'mod partikolari:
- Fl-Artikolu 4(1)(a)(i), il-kliem “imġiba li (...) tidher li hi intiża biex tintimida jew tisforza” [jew] “tinfluwenza l-politika ta' gvern” jistgħu jirreferu wkoll għal attivitajiet li ma jistgħux jitqiesu bħala reati terroristiċi skont id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2002/475/ĠAI ⁽¹⁷⁾. Il-kunċetti “tidher li”, “tintimida” u “tinfluwenza” għandhom jiġu ċċarati sabiex tiġi eskluża din il-possibbiltà.
 - L-Artikolu 4(1)(b) għandu jkun fih lista ta' reati speċifiċi. Ir-referenza għal “reati ohra li huma kkastigati mis-sentenza ta' prigionerija ta' tliet snin jew aktar” mhix biżżejjed, peress li dan jinkludi reati differenti fl-UE u fl-Istati Uniti u fl-Istati Membri tal-UE u fl-Istati tal-Istati Uniti differenti.

⁽¹³⁾ Opinjoni tal-KEPD tal- 25 ta' Marzu 2011 dwar il-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-dejta fir-Registru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri għall-prevenzjoni, l-iskoperta, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' reati terroristiċi u reati serji; Opinjoni tal-KEPD tal-15 ta' Lulju 2011 dwar il-Proposta għal Deciżjoni tal-Kunsill dwar il-konklużjoni ta' Ftehim bejn l-UE u l-Awstralja dwar l-ipproċessar u t-trasferiment ta' data fir-Registru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri minn trasportaturi tal-ajru lis-Servizz Awstraljan tad-Dwana u tal-Protezzjoni tal-Fruntiera; Opinjoni tal-KEPD tad-19 ta' Ottubru 2010 dwar l-approċċ globali għat-trasferimenti ta' data fir-Registri tal-Ismijiet tal-Passiġġieri lil pajjiżi terzi; u Opinjoni tal-KEPD tal-20 ta' Diċembru 2007 dwar il-Proposta għal Deciżjoni Qafas tal-Kunsill dwar l-użu ta' data fir-Registri tal-Ismijiet tal-Passiġġieri għall-finijiet tal-infurzar tal-liġi. Kollha disponibbli fuq <http://www.edps.europa.eu>

⁽¹⁴⁾ Opinjoni 10/2011 tad-WP29 dwar il-proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-użu tad-data fir-Registru tal-Ismijiet tal-Passiġġieri għall-prevenzjoni, l-intraċċar, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' reati terroristiċi u reati serji; Opinjoni 7/2010 dwar il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea dwar l-approċċ globali għat-trasferimenti ta' data fir-Registri tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) lil pajjiżi terzi; Opinjoni 5/2007 dwar il-ftehim ta' segwitu bejn l-Unjoni Ewropea u l-Istati Uniti tal-Amerika dwar l-ipproċessar u t-trasferiment ta' data fir-registri tal-ismijiet tal-passiġġieri (PNR) minn trasportaturi tal-ajru lid-Dipartiment tas-Sigurtà Interna tal-Istati Uniti konkluz f'Lulju 2007 u Opinjoni 4/2003 dwar il-Livell ta' Protezzjoni żgurat fl-Istati Uniti għat-Trasferiment tad-Data tal-Passiġġieri. Dawn huma kollha disponibbli fuq http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/workinggroup/wpdocs/2011_en.htm

⁽¹⁵⁾ Opinjoni tal-FRA tal-14 ta' Ġunju 2011 dwar il-Proposta għal Direttiva dwar l-użu ta' data fir-Registri tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) għall-prevenzjoni, l-iskoperta, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' reati terroristiċi u reati serji (disponibbli fuq <http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/FRA-PNR-Opinion-June2011.pdf>) u Opinjoni tal-KESE tal-5 ta' Mejju 2011 dwar il-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-użu ta' data fir-Registri tal-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) għall-prevenzjoni, l-iskoperta, l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni ta' reati terroristiċi u reati serji (disponibbli fuq <http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.en.soc-opinions.15579>).

⁽¹⁶⁾ Ara n-nota f'qiegħ il-paġna nru 5.

⁽¹⁷⁾ Id-Deciżjoni Kwadru tal-Kunsill 2002/475/ĠAI tat-13 ta' Ġunju 2002 dwar il-ġlieda kontra t-terroriżmu (ĠU L 164, 22.6.2002, p. 3).

- Ir-reati minuri għandhom jiġu esklużi b'mod esplicitu mill-iskop tal-ftehim.
- Fl-Artikolu 4(2), il-kunċett ta' "theddida serja" għandu jiġi ddefinit u l-użu tad-dejta tal-PNR fejn "ordnat minn qorti" għandu jkun limitat għall-każijiet imsemmija fl-Artikolu 4(1).
- Bl-istess mod, sabiex tiġi evitata l-applikazzjoni tal-Artikolu 4(3) għal skopijiet bħall-kontroll tal-fruntieri, għandu jiġi speċifikat li l-persuni li hemm suspett li hađu sehem fi kwalunkwe mir-reati elenkati fl-Artikolu 4(1) biss jistgħu jkunu "suġġetti għal mistoqsijiet jew eżaminazzjonijiet ddet-taljati."

3.2. Il-lista tad-dejta tal-PNR li għandha tiġi ttrasferita trid titnaqqas

10. L-Anness I tal-ftehim fih 19-il tip ta' dejta li sejra tintbagħat lill-Istati Uniti. Hafna minnhom jinkludu wkoll kategoriji differenti ta' dejta u huma identiċi għall-oqsma tad-dejta fil-ftehim tal-2007, li kienu diġà meqjusa sproporzjonati mill-KEPD u mill-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 ⁽¹⁸⁾.
11. Dan jirreferi b'mod partikolari għall-qasam "Rimarki ġenerali inkluż informazzjoni OSI ⁽¹⁹⁾, SSI ⁽²⁰⁾ and SSR ⁽²¹⁾", li jista' jiżvela dejta relatata ma' twemmin reliġjuż (e.ż., il-preferenzi tal-ikel) jew mas-saħħa (e.ż. talba għal siġġu tar-roti). Dejta sensittiva bħal din għandha tiġi eskluża mil-lista b'mod esplicitu.
12. Filwaqt li tiġi evalwata l-proporzjonalità tal-lista, għandu jitqies li minhabba t-trasmissjoni avvanzata (l-Artikolu 15(3) tal-ftehim), dawn il-kategoriji se jn jirreferu mhux biss għal passiġġieri attwali iżda wkoll għal dawk l-individwi li finalment ma jtirux (e.ż., minhabba kancellazzjonijiet).
13. Barra minn hekk, il-preżenza ta' oqsma tad-dejta miftuħ tista' thassar iċ-ċertezza legali. Kategoriji bħal "l-informazzjoni kollha disponibbli dwar kuntatti", "l-informazzjoni dwar il-bagalji kollha" u "rimarki ġenerali" għandhom jiġu definiti aħjar.
14. Għalhekk, il-lista għandha titnaqqas. B'mod konformi mal-opinjoni tal-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 ⁽²²⁾, ahna nemmnu li d-dejta għandha tkun limitata għal din l-informazzjoni: kodiċi tal-lokalizzatur tar-registrazzjoni tal-PNR, data tal-prenotazzjoni, data(i) tal-ivvjagġar previst, isem tal-passiġġieri, ismijiet ohra tal-PNR, itinerarju tal-vjaġġi kollha, identifikaturi għall-biljetti b'xejn, biljetti mingħajr ritorn, informazzjoni fil-qasam tal-biljetti, dejta tal-ATFQ (Kwotazzjoni Awtomatizzata tal-Prezz tal-Biljett), numru tal-biljett, data tal-hruġ tal-biljett, assenzi preżenza, numru ta' bagalji, numri tat-tikketta tal-bagalji, passiġġieri mingħajr prenotazzjoni, numru ta' bagalji fuq kull segment, promozzjonijiet volontarji/involontarji, il-bidliet storiċi kollha għad-dejta tal-PNR fir-rigward tal-punti msemmija hawn fuq.

3.3. Id-DHS ma għandux jipproċessa dejta sensittiva

15. L-Artikolu 6 tal-ftehim jiddikjara li d-DHS għandu juża sistemi awtormatizzati għall-filtrazzjoni u "l-protezzjoni" ta' dejta sensittiva. Madankollu, id-dejta sensittiva għandha tiġi maħżuna għal mill-inqas 30 jum u tista' tintuża f'każijiet speċifiċi (l-Artikolu 6(4)). Il-KEPD jenfasizza li, anki wara li jkun hemm "protezzjoni", din id-dejta xorta tkun "sensittiva" u tirrigwarda persuni fiżiċi identifikabbli.
16. Kif diġà ġie ddikjarat mill-KEPD, id-DHS m'għandux jipproċessa dejta sensittiva relatata maċ-ċittadini tal-UE, anki jekk ikun hemm "protezzjoni" tagħha meta tasal. Il-KEPD jirrakkomanda li fit-test tal-ftehim jiġi speċifikat li t-trasportaturi bl-ajru m'għandhomx jittrasferixxu dejta sensittiva lid-DHS.

⁽¹⁸⁾ Ara l-Opinjoni tal-KEPD u tad-WP29 imsemmija hawn fuq.

⁽¹⁹⁾ Informazzjoni ohra relatata mas-Servizzi.

⁽²⁰⁾ Informazzjoni dwar Servizzi Speċjali.

⁽²¹⁾ Talbiet dwar Servizzi Speċjali.

⁽²²⁾ Ara l-Opinjoni 4/2003 tad-WP29, imsemmija hawn fuq.

3.4. Il-perjodu ta' żamma huwa eċċessiv

17. L-Artikolu 8 jistabbilixxi li d-dejta tal-PNR għandha tinżamm sa 5 snin f'database attiva u mbagħad tiġi trasferita f'database inattiva u tiġi mahżuna sa 10 snin. Dan il-perjodu massimu ta' żamma ta' 15-il sena huwa sproporzjonat b'mod ċar, irrispettivament minn jekk id-dejta tinżammx f'databases "attivi" jew "inattivi", kif ġie diġà enfasizzat mill-KEPD u l-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29.
18. L-Artikolu 8(1) jispeċifika li d-dejta sejra tkun "depersonalizzat[a] u protett[a]" sitt xhur wara li tasal fid-DHS. Madankollu, kemm dejta "protetta" u dejta mahżuna f'"database inattiva" huma dejta personali sakemm dawn ma jiġux anonimizzati. Id-dejta għandha għalhekk tiġi anonimizzata (b'mod irriversibbli) jew imhassra immedjatament wara l-analiżi jew wara massimu ta' 6 xhur.

3.5. Użu tal-metodu "push" u l-frekwenza tat-trasferimenti

19. Il-KEPD jilqa' l-Artikolu 15(1), li jiddikjara li d-dejta sejra tiġi trasferita permezz tal-metodu "push". Madankollu, l-Artikolu 15(5) jehtieg li t-trasportaturi "jipprovdu aċċess" għad-dejta tal-PNR f'ċirkostanzi eċċezzjonali. Sabiex jiġi prekluz b'mod definittiv l-użu tas-sistema "pull", u fid-dawl tat-thassib li reċentement ġie enfasizzat għal darb'ohra mill-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 ⁽²³⁾, ahna nagħtu parir li l-ftehim jipprojbixxi b'mod esplicitu l-possibbiltà li uffiċjali tal-Istati Uniti jkollhom aċċess għad-dejta separatament permezz ta' sistema "pull".
20. In-numru u l-perjodiċità tat-trasferimenti minn trasportaturi bl-ajru lid-DHS għandu jiġi definit fil-ftehim. Sabiex tittejjeb iċ-ċertezza legali, il-kundizzjonijiet li fihom ikunu awtorizzati trasferimenti addizzjonali għandhom ikunu aktar dettaljati.

3.6. Sigurtà tad-dejta

21. Il-KEPD jilqa' l-Artikolu 5 tal-ftehim dwar is-sigurtà u l-integrità tad-dejta u, b'mod partikolari, l-obbligu li l-individwi affettwati jiġu notifikati rigward incident relatat mal-privatezza. Madankollu, l-elementi li ġejjin ta' notifika tal-ksur tad-dejta għandhom jiġu ċċarati:
 - Ir-riċevituri tan-notifika: għandu jiġi speċifikat liema "awtoritajiet Ewropej rilevanti" għandhom jiġu nnotifikati. Fi kwalunkwe każ, dawn għandhom jinkludu Awtoritajiet nazzjonali għall-Protezzjoni tad-Dejta. Għandha tiġi notifikata wkoll awtorità kompetenti tal-Istati Uniti.
 - Il-limitu tan-notifika lil dawn l-awtoritajiet: għandha tingħata definizzjoni ta' dak li jikkostitwixxi "incident sinifikanti relatat mal-privatezza".
 - Il-kontenut tan-notifika lill-individwi u lill-awtoritajiet għandu jiġi speċifikat.
22. Il-KEPD jappoġġa l-obbligu li kull aċċess u pproċessar tal-PNR jiġi rreġistrat jew dokumentat, peress li dan sejjeg jippermetti verifika dwar jekk id-DHS ikunx uża d-dejta tal-PNR b'mod xieraq u jekk kienx hemm xi aċċess mhux awtorizzat għas-sistema.

3.7. Superviżjoni u infurzar

23. Il-KEPD jilqa' l-fatt li l-konformità mas-salvagwardji tal-privatezza fil-ftehim sejra tkun soġġetta għal reviżjoni indipendenti u sorveljanza mill-Uffiċjali dwar il-Privatezza tad-Dipartiment bħall-Kap Uffiċjal tal-Privatezza tad-DHS, kif iddikjarat fl-Artikolu 14(1). Madankollu, sabiex jiġi żgurat l-eżerċizzju

⁽²³⁾ Ara l-Itra tad-19 ta' Jannar 2011 mill-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 lill-Kummissarju Malmström rigward il-Ftehim tal-PNR tal-UE mal-Istati Uniti, il-Kanada u l-Awstralja.

effettiv tad-drittijiet tas-suġġetti tad-dejta, il-KEPD u l-Awtoritajiet nazzjonali għall-Protezzjoni tad-Dejta għandhom jaqsmu mad-DHS fuq il-proċeduri u l-modalitajiet tal-eżerċizzju ta' dawn id-drittijiet ⁽²⁴⁾. Il-KEPD jilqa' referenza għal din il-kooperazzjoni fil-ftehim.

24. Il-KEPD jappoġġja bis-shih id-dritt għal rimedju "irrispettivament min-nazzjonalità, il-pajjiż ta' oriġini, jew il-post ta' residenza" stabbilit fl-Artikolu 14(1), it-tieni subparagrafu. Madankollu, huwa jiddispijaċih li l-Artikolu 21 jiddikjara b'mod esplicitu li l-ftehim "m'għandux johloq jew jagħti, skont il-liġi tal-Istati Uniti, xi dritt jew benefiċċju lil kwalunkwe persuna". Anki jekk jingħata d-dritt għal "stharrig ġudizzjarju" fl-Istati Uniti skont il-ftehim, dan id-dritt ma jistax ikun ekwivalenti għad-dritt għal rimedju ġudizzjarju effettiv fl-UE, b'mod partikolari fid-dawl tar-restrizzjoni ddikjarata fl-Artikolu 21.

3.8. Trasferimenti nazzjonali u internazzjonali 'l quddiem

25. L-Artikolu 16 tal-ftehim jipprojbixxi t-trasferiment tad-dejta lill-awtoritajiet domestiċi li ma jipprovdux lill-PNR salvagwardji "ekwivalenti jew paragonabbli" għal daww stabbiliti f'dan il-ftehim. Il-KEPD jilqa' din id-dispożizzjoni. Madankollu, il-lista ta' awtoritajiet li jistgħu jirċievu dejta tal-PNR, għandha tiġi speċifikata aħjar. F'dak li jirrigwarda trasferimenti internazzjonali, il-ftehim jipprevedi li dawn għandhom isehhu biss jekk l-użu maħsub tar-riċevitur ikun konsistenti ma' dan il-ftehim u jipprovdi salvagwardji tal-privatezza "paragonabbli" ma' daww previsti fil-ftehim, hlief f'ċirkostanzi ta' emerġenza.
26. Fir-rigward tal-kliem "paragonabbli" jew "ekwivalenti" użat fil-ftehim, il-KEPD jixtieq jenfasizza li m'għandu jsir l-ebda trasferiment domestiku jew internazzjonali 'l quddiem mid-DHS sakemm il-benefiċjarju ma jipprovdi salvagwardji li mhumix inqas stringenti minn daww stabbiliti f'dan il-ftehim. Fil-ftehim għandu jiġi ċċarat ukoll li t-trasferiment ta' dejta tal-PNR għandu jsir fuq bażi ta' każ b'każ, filwaqt li jiġi żgurat li d-dejta meħtieġa biss tiġi ttrasferita lir-riċevituri rilevanti, u ma għandha tiġi permessa l-ebda eċċezzjoni. Barra minn hekk, il-KEPD jirrakkomanda li t-trasferimenti ta' dejta lejn pajjiżi terzi għandhom ikunu soġġetti għal awtorizzazzjoni ġudizzjarja minn qabel.
27. L-Artikolu 17(4) jistabbilixxi li meta d-dejta ta' residenti ta' Stat Membru tal-UE tiġi trasferita lejn pajjiżi terzi, l-awtoritajiet kompetenti tal-Istat Membru kkonċernat għandhom jiġu infurmati fil-każijiet fejn id-DHS ikun konxju ta' din is-sitwazzjoni. Din il-kundizzjoni għandha tiġi mħassra, peress li d-DHS għandu dejjem ikun konxju ta' trasferimenti 'l quddiem lejn pajjiżi terzi.

3.9. Forma u revizzjoni tal-ftehim

28. Mhuwix ċar liema forma legali hija magħżula mill-Istati Uniti għad-dhul f'dan il-ftehim u kif dan il-ftehim se jkun isir legalment vinkolanti fl-Istati Uniti. Dan għandu jiġi ċċarat.
29. L-Artikolu 20(2) jindirizza l-koerenza mal-iskema possibbli tal-PNR tal-UE. Il-KEPD josserva li l-konsultazzjonijiet dwar l-aġġustament ta' dan il-ftehim għandhom jeżaminaw b'mod partikolari "jekk kwalunkwe sistema futura tal-PNR tal-UE tapplikax standards ta' protezzjoni tad-dejta inqas stretti minn daww previsti f'dan il-ftehim". Sabiex tiġi żgurata l-konsistenza, kull aġġustament għandu wkoll (u partikolarment) jikkunsidra salvagwardji aktar b'saħħithom fi kwalunkwe skema tal-PNR fil-futur.
30. Il-ftehim għandu jiġi rivedut ukoll fid-dawl tal-qafas il-ġdid għall-protezzjoni tad-dejta u tal-konklużjoni possibbli ta' ftehim ġenerali bejn l-UE u l-Istati Uniti dwar l-iskambju ta' dejta personali fil-qafas tal-kooperazzjoni tal-pulizija u dik ġudizzjarja f'materji kriminali. Tista' tiġi miżjuda dispożizzjoni ġdida simili għall-Artikolu 20(2) li tistabbilixxi li "jekk u meta jiġi adottat qafas ġdid għall-protezzjoni tad-dejta fl-UE jew jiġi konkluż ftehim ġdid dwar l-iskambju ta' dejta bejn l-UE u l-Istati Uniti, il-Partijiet għandhom jikkonsultaw lil xulxin sabiex jiddeterminaw jekk il-ftehim preżenti għandux jiġi aġġustat

⁽²⁴⁾ Il-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 29 pereżempju diġà pprova gwida dwar l-ghoti ta' informazzjoni lill-passiġġieri (ara l-Opinjoni 2/2007 tad-WP29 tal-15 ta' Frar 2007 (riveduta u aġġornata fl-24 ta' Ġunju 2008) dwar informazzjoni lill-passiġġieri dwar it-trasferiment ta' dejta fil-PNR lill-awtoritajiet tal-Istati Uniti, disponibbli fuq http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2008/wp151_mt.pdf)

skont dan. Konsultazzjonijiet bħal dawn għandhom jeżaminaw b'mod partikolari jekk kwalunkwe modifika futura tal-qafas legali tal-protezzjoni tad-dejta tal-UE jew kwalunkwe ftehim dwar il-protezzjoni tad-dejta fil-futur bejn l-UE u l-Istati Uniti għandux japplika salvagwardji għall-protezzjoni tad-dejta aktar stretti minn dawk previsti f'dan il-ftehim".

31. F'dak li jirrigwarda r-reviżjoni tal-ftehim (l-Artikolu 23), il-KEPD iqis li l-Awtoritajiet nazzjonali għall-Protezzjoni tad-Dejta għandhom jiġu inklużi esplicitament fit-tim ta' reviżjoni. Ir-reviżjoni għandha tikkoncentra wkoll fuq valutazzjoni tal-htieġa u l-proporzjonalità tal-miżuri, dwar l-eżerċizzju effettiv tad-drittijiet tas-sugġetti tad-dejta, u jinkludu verifika tal-mod li bih it-talbiet tas-sugġetti tad-dejta qegħdin jiġu pproċessati fil-prattika, speċjalment meta ma jkun awtorizzat l-ebda aċċess dirett. Il-frekwenza tar-reviżjonijiet għandha tkun speċifikata.

4. KONKLUŻJONI

32. Il-KEPD jilqa' s-salvagwardji dwar is-sigurtà u s-sorveljanza tad-dejta previsti fil-ftehim u t-titjib meta mqabbla mal-ftehim tal-2007. Madankollu, jibqa' hafna tħassib speċjalment rigward il-koerenza tal-approċċ globali għall-PNR, il-limitazzjoni tal-iskop, il-kategoriji tad-dejta li għandha tiġi trasferita lid-DHS, l-ipproċessar ta' dejta sensittiva, il-perjodu ta' żamma, l-eċċezzjonijiet għall-metodu "push", id-drittijiet tas-sugġetti tad-dejta u t-trasferimenti 'l quddiem.
33. Dawn l-osservazzjonijiet huma mingħajr preġudizzju għar-rekwiżiti ta' htieġa u proporzjonalità għal kwalunkwe skema legittima tal-PNR u ftehim li jipprovdi għat-trasferiment kbir ta' dejta tal-PNR mill-UE lejn pajjiżi terzi. Kif tenna l-Parlament Ewropew fir-riżoluzzjoni tiegħu tal-5 ta' Mejju, "in-neċessità u l-proporzjonalità huma prinċipji ewlenin mingħajr liema l-ġlieda kontra t-terroriżmu qatt ma tista' tkun effettiva".

Magħmul fi Brussell, id-9 ta' Diċembru 2011.

Peter HUSTINX

Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data

IV

(Informazzjoni)

INFORMAZZJONI MINN ISTITUZZJONIJET, KORPI, UFFIĊĠI U AĠENZJI
TAL-UNJONI EWROPEA

IL-KUMMISSJONI EWROPEA

Rata tal-kambju tal-euro ⁽¹⁾

It-8 ta' Frar 2012

(2012/C 35/04)

1 euro =

Munita			Rata tal-kambju		
USD	Dollaru Amerikan	1,3274	AUD	Dollaru Awstraljan	1,2251
JPY	Yen Ġappuniż	102,11	CAD	Dollaru Kanadiż	1,3199
DKK	Krona Daniża	7,4328	HKD	Dollaru ta' Hong Kong	10,2927
GBP	Lira Sterlina	0,83495	NZD	Dollaru tan-New Zealand	1,5814
SEK	Krona Żvediza	8,8285	SGD	Dollaru tas-Singapor	1,6519
CHF	Frank Żvizzeru	1,2114	KRW	Won tal-Korea t'Isfel	1 480,91
ISK	Krona İzlandiża		ZAR	Rand ta' l-Afrika t'Isfel	10,0158
NOK	Krona Norveġiża	7,6290	CNY	Yuan ren-min-bi Ċiniż	8,3614
BGN	Lev Bulgaru	1,9558	HRK	Kuna Kroata	7,5823
CZK	Krona Ċeka	24,812	IDR	Rupiah Indoneżjan	11 791,74
HUF	Forint Ungeriz	289,65	MYR	Ringgit Malażjan	3,9878
LTL	Litas Litwan	3,4528	PHP	Peso Filippin	56,109
LVL	Lats Latvjan	0,6990	RUB	Rouble Russu	39,5590
PLN	Zloty Pollakk	4,1773	THB	Baht Tajlandiż	40,791
RON	Leu Rumun	4,3505	BRL	Real Braziljan	2,2853
TRY	Lira Turka	2,3191	MXN	Peso Messikan	16,8232
			INR	Rupi Indjan	65,2350

⁽¹⁾ Sors: rata tal-kambju ta' referenza ppubblikata mill-Bank Ċentrali Ewropew.

**KUMMISSJONI AMMINISTRATTIVA TAL-KOMUNITAJIET EWROPEJ GHAS-SIGURTÀ SOĊJALI
GHALL-HADDIEMA MIGRANTI**

Rati ta' kambju ta' muniti konformi mar-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 574/72

(2012/C 35/05)

Artiklu 107 (1), (2) u (4) tar-Regolament (KEE) Nru 574/72

Perjodu ta' referenza: Jannar 2012

Perjodu ta' applikazzjoni: April, Mejju u Ġunju 2012

01-2012	EUR	BGN	CZK	DKK	LVL	LTL	HUF	PLN
1 EUR =	1	1,95580	25,5308	7,43531	0,698968	3,45280	307,329	4,37601
1 BGN =	0,511300	1	13,0539	3,80167	0,357382	1,76542	157,137	2,23745
1 CZK =	0,0391684	0,0766056	1	0,291229	0,0273775	0,135241	12,0376	0,171402
1 DKK =	0,134493	0,263042	3,43372	1	0,0940066	0,464379	41,3337	0,588545
1 LVL =	1,43068	2,79812	36,5264	10,6376	1	4,93985	439,690	6,26068
1 LTL =	0,289620	0,566439	7,39422	2,15341	0,202435	1	89,0087	1,26738
1 HUF =	0,00325384	0,00636386	0,0830731	0,0241933	0,00227433	0,0112349	1	0,0142389
1 PLN =	0,228518	0,446936	5,83425	1,69911	0,159727	0,789029	70,2304	1
1 RON =	0,230327	0,450474	5,88043	1,71255	0,160991	0,795274	70,7862	1,00791
1 SEK =	0,112991	0,220988	2,88475	0,840122	0,0789771	0,390135	34,7254	0,494450
1 GBP =	1,20178	2,35043	30,6823	8,93558	0,840003	4,14949	369,341	5,25899
1 NOK =	0,130290	0,254821	3,32640	0,968744	0,0910683	0,449864	40,0418	0,570149
1 ISK =	0,00626073	0,0122447	0,159841	0,0465504	0,00437605	0,021617	1,92410	0,0273970
1 CHF =	0,825910	1,61531	21,0861	6,14089	0,577284	2,85170	253,826	3,61419

01-2012	RON	SEK	GBP	NOK	ISK	CHF
1 EUR =	4,34165	8,85027	0,832102	7,67520	159,726	1,21079
1 BGN =	2,21988	4,52514	0,425453	3,92433	81,6678	0,619075
1 CZK =	0,170056	0,346651	0,0325921	0,300626	6,25621	0,0474246
1 DKK =	0,583923	1,19030	0,111912	1,03226	21,4821	0,162843
1 LVL =	6,21151	12,6619	1,19047	10,9808	228,517	1,73225
1 LTL =	1,25743	2,56321	0,240993	2,22289	46,2598	0,350668
1 HUF =	0,0141270	0,0287974	0,00270753	0,0249739	0,519723	0,00393971
1 PLN =	0,992147	2,02245	0,190151	1,75393	36,5003	0,276687
1 RON =	1	2,03846	0,191656	1,76781	36,7892	0,278877
1 SEK =	0,490567	1	0,0940200	0,867228	18,0476	0,136808
1 GBP =	5,21769	10,6360	1	9,22388	191,955	1,45509
1 NOK =	0,565672	1,15310	0,108414	1	20,8106	0,157753
1 ISK =	0,0271819	0,0554091	0,00520956	0,0480523	1	0,0075804
1 CHF =	3,58581	7,30952	0,687241	6,33902	131,919	1

Note: all cross rates involving ISK are calculated using ISK/EUR rate data from the Central Bank of Iceland

reference: Jan-12	1 EUR in national currency	1 unit of N.C. in EUR
BGN	1,95580	0,511300
CZK	25,5308	0,0391684
DKK	7,43531	0,134493
LVL	0,698968	1,43068
LTL	3,45280	0,289620
HUF	307,329	0,00325384
PLN	4,37601	0,228518
RON	4,34165	0,230327
SEK	8,85027	0,112991
GBP	0,832102	1,20178
NOK	7,67520	0,130290
ISK	159,726	0,00626073
CHF	1,21079	0,825910

Note: ISK/EUR rates based on data from the Central Bank of Iceland

1. Regolament (KEE) Nru 574/72 jgħid li r-rata ta' kambju ta' ammonti ta' flus f'munita meta mqabbla ma' munita oħra tkun ir-rata kkalkulata mill-Kummissjoni u bbażata fuq il-medja ta' xahar, matul il-perjodu speċifikat f'paragrafu 2 tar-rati tal-kambju referenza, ippubblikata mill-Bank Ċentrali Ewropew.

2. Il-perjodu ta' referenza jkun:

- ix-xahar ta' Jannar għar-rati ta' kambju applikabbli mill-1 ta' April ta' wara,
- ix-xahar ta' April għar-rati ta' kambju applikabbli mill-1 ta' Lulju ta' wara,
- ix-xahar ta' Lulju għar-rati ta' kambju applikabbli mill-1 ta' Ottubru ta' wara,
- ix-xahar ta' Ottubru għar-rati ta' kambju applikabbli mill-1 ta' Jannar ta' wara.

Ir-rati tal-kambju jiġu ppubblikati fit-tieni Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea (Serje C) tax-xhur ta' Frar, Mejju, Awwissu u Novembru.

INFORMAZZJONI DWAR IŻ-ŻONA EKONOMIKA EWROPEA

AWTORITÀ TA' SORVELJANZA EFTA

Linjigwida dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE ghas-servizzi tat-trasport marittimu

(2012/C 35/06)

- A. L-avviż preżenti hu maħruġ skont ir-regoli tal-Ftehim dwar iż-Żona Ekonomika Ewropea (minn hawn 'il quddiem imsejjah "il-Ftehim taż-ŻEE") u l-Ftehim bejn l-Istati tal-EFTA dwar it-twaqqif ta' Awtorità ta' Sorveljanza u Qorti tal-Ġustizzja (minn hawn 'il quddiem imsejjah "il-Ftehim dwar is-Sorveljanza u l-Qorti").
- B. Il-Kummissjoni Ewropea (minn hawn 'il quddiem "il-Kummissjoni" harget "Linjigwida dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 81 tat-Trattat KE ghas-servizz tat-trasport marittimu" ⁽¹⁾). Dak l-att mhux vinkolanti jis-tabbilixxi l-prinċipji li l-Kummissjoni ser issegwi meta tkun qed tiddefinixxi s-swieq u tkun qed tevalwa l-ftehimiet ta' koperazzjoni f'dawk is-servizzi marittimi direttament affettwati bit-tibdil li sehh permezz tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1419/2006 tal-25 ta' Settembru 2006, jiġifieri servizzi tal-bastimenti tal-linja, il-kabotaġġ u s-servizzi internazzjonali ta' trasport marittimu mhux regolari ⁽²⁾.
- C. L-Awtorità ta' Sorveljanza tal-EFTA tikkunsidra dan ta' hawn fuq bħala rilevanti għaž-ŻEE. Sabiex iżżomm kundizzjonijiet indaqs ta' kompetizzjoni u sabiex tiżgura applikazzjoni uniformi tar-regoli tal-kompetizzjoni taż-Żona Ekonomika Ewropea kollha kemm hi, l-Awtorità ta' Sorveljanza tal-EFTA qed tadotta l-avviż preżenti bil-poter mogħti lilha bl-Artikolu 5(2)(b) tal-Ftehim dwar is-Sorveljanza u l-Qorti. L-Awtorità fi hsiebha ssegwi l-prinċipji u r-regoli mfissra f'dan l-avviż meta tkun qed tapplika r-regoli rilevanti taż-ŻEE għal xi każ partikolari ⁽³⁾.
- D. B'mod partikolari, l-ghan ta' dan l-avviż hu li jipprovdi gwida dwar kif l-Awtorità ta' Sorveljanza tal-EFTA ser tapplika l-Artikolu 53 meta tiddefinixxi s-swieq u tevalwa l-ftehimiet ta' koperazzjoni fis-servizzi tal-bastimenti tal-linja, il-kabotaġġ u s-servizzi internazzjonali ta' trasport marittimu mhux regolari.
- E. Dan l-avviż japplika għal dawk il-każi li fihom l-Awtorità hija l-awtorità ta' sorveljanza kompetenti skont l-Artikolu 56 tal-Ftehim taż-ŻEE.

1. INTRODUZZJONI

1. Dawn il-Linjigwida jistabbilixxu l-prinċipji li l-Awtorità ta' Sorveljanza tal-EFTA ser issegwi meta tkun qed tiddefinixxi s-swieq u tkun qed tivvaluta l-ftehimiet ta' koperazzjoni f'dawk is-servizzi ta' trasport marittimu direttament affettwati bit-tibdil li sehh permezz tal-inkorporazzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1419/2006, jiġifieri servizzi tal-bastimenti tal-linja, il-kabotaġġ u s-servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari ⁽⁴⁾, fil-Ftehim taż-ŻEE.

⁽¹⁾ ĠU C 245, 26.9.2008, p. 2

⁽²⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1419/2006 tal-25 ta' Settembru 2006 li jirrevoka r-Regolament (KEE) Nru 4056/86 li jistabbilixxi regoli dettaljati għall-applikazzjoni tal-Artikoli 85 u 86 (issa 81 u 82) tat-Trattat tal-KE għat-trasport marittimu, u li jemenda r-Regolament (KE) Nru 1/2003 fir-rigward tal-estensjoni tal-kamp ta' applikazzjoni biex jinkludi l-kabotaġġ u s-servizzi internazzjonali ta' trasport marittimu mhux regolari, (ĠU L 269, 28.9.2006, p. 1). Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1419/2006 kien inkorporat fil-Ftehim taż-ŻEE permezz tad-Deċizzjoni tal-Kumitat Kongunt taż-ŻEE Nru 153/2006, li temenda l-Anness XIII (it-trasport) u XIV (il-kompetizzjoni) u l-Protokoll 21 (GU L 89, 29.3.2007, p. 25 u s-Suppliment taż-ŻEE Nru 15, 29.3.2007, p. 20).

⁽³⁾ Il-kompetenza li jitrattaw każi individwali li jaqgħu taħt l-Artikoli 53 u 54 tal-Ftehim EEA huwa maqsum bejn l-Awtorità ta' Sorveljanza tal-EFTA u l-Kummissjoni skont ir-regoli stipulati fl-Artikolu 56 tal-Ftehim taż-ŻEE. Wahda biss mill-awtoritajiet ta' sorveljanza hija kompetenti biex titratta kwalunkwe każ.

⁽⁴⁾ Ara n-nota 2 ta' qiegħ il-paġna fir-rigward tar-regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1419/2006 tal-25 ta' Settembru 2006 u l-inkorporazzjoni tiegħu fil-Ftehim taż-ŻEE.

2. Dawn il-Linjigwida huma intenzjonati li jghinu lill-imprizi u l-assocjazzjonijiet ta' imprizi li joperaw daww is-servizzi, l-aktar jekk ikunu qed jithaddmu lejn u/jew minn port jew portijiet fiż-Żona Ekonomika Ewropea, biex jevalwaw jekk il-ftehimiet tagħhom ⁽⁵⁾ humiex kumpatibbli mal-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE. Il-Linjigwida ma japplikawx għal setturi ohra.
3. Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1419/2006 estenda l-firxa tal-applikazzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 tas-16 ta' Diċembru 2002 dwar l-implimentazzjoni tar-regoli tal-kompetizzjoni stipulati fl-Artikoli 81 u 82 tat-Trattat tal-KE ⁽⁶⁾ u r-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 773/2004 tas-7 ta' April 2004 dwar it-tmexxija ta' proċedimenti mill-Kummissjoni skont l-Artikoli 81 sa 82 tat-Trattat tal-KE ⁽⁷⁾, biex ikun jinkludi servizzi ta' kabotaġġ u ta' trasport marittimu mhux regolari. L-inkorporazzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1419/2006 fil-Ftehim taż-ŻEE għalhekk konsegwentament emendat ir-regoli taż-ŻEE. Għaldaqstant, mid-9 ta' Diċembru 2006, is-servizzi kollha tat-trasport marittimu huma soġġetti għall-qafas proċedurali li hu generalment applikabbli.
4. Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1419/2006 hassar ukoll ir-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 4056/1986 tat-22 ta' Diċembru 1986 dwar l-applikazzjoni tal-Artikoli 85 u 86 (issa 81 u 82) tat-Trattat tal-KE għat-trasport marittimu ⁽⁸⁾ li kien fi l-eżenzjoni ta' kategorija tal-konferenza tal-bastimenti tal-linja li kienet tippermetti lil-linji tat-tbajhir li jiltaqgħu fi hdan konferenzi tal-bastimenti tal-linja li jiffissaw rati u kundizzjonijiet ohra tal-garr, peress li s-sistema tal-konferenzi ma għadhiex tissodisfa l-kriterji tal-Artikolu 81(3) tat-Trattat tal-KE (issa Artikolu 101(3) TFUE). L-inkorporazzjoni fil-Ftehim taż-ŻEE tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1419/2006 għalhekk tirriżulta fil-fatt li s-sistema ta' konferenzi ma għadhiex eżentata bħala kategorija mill-projbizzjoni mnizżla fl-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE mit-18 ta' Ottubru 2008. Wara dan, it-trasportaturi li joperaw is-servizzi lejn u/jew minn port(ijiet) fiż-Żona Ekonomika Ewropea għandhom jieqfu mill-attivitajiet kollha tal-konferenzi tal-bastimenti tal-linja li huma kontra l-Artikolu 53 ta' Ftehim taż-ŻEE. Dan huwa l-każ irrispettivament minn jekk ġurisdizzjonijiet oħrajn jippermettux, b'mod esplicitu jew b'mod taċitu, l-iffissar tar-rati mill-konferenzi tal-bastimenti tal-linja jew minn ftehimiet ta' diskussjoni. Barra minn dan, il-membri tal-konferenzi għandhom jaraw li, mit-18 ta' Ottubru 2008 'l quddiem, kull ftehim li sar skont is-sistema tal-konferenza jkun kumpatibbli mal-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE tat-18 ta' Ottubru 2008.
5. Dawn il-Linjigwida jikkumplementaw il-gwida li diġà nharġet mill-Awtorità f'avviżi ohra. Minhabba li s-servizzi tat-trasport marittimu huma kkaratterizzati minn ftehimiet ta' koperazzjoni estensivi bejn it-trasportaturi kompetituri, il-Linjigwida dwar l-applikabbiltà tal-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE għall-ftehimiet ta' koperazzjoni orizzontali ⁽⁹⁾ u l-Linjigwida dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE ⁽¹⁰⁾ għandhom rilevanza partikolari.
6. Ftehimiet ta' koperazzjoni orizzontali fit-tbajhir b'bastimenti tal-linja fejn tidhol il-provvista ta' servizzi kongunti huma koperti mir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 823/2000 tad-19 ta' April 2000 dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 81(3) tat-Trattat tal-KE għal ċerti kategoriji ta' ftehimiet, deċiżjonijiet u prattiki maqbula bejn kumpaniji tat-tbajhir (konsorzji) kif implimentat fil-Ftehim taż-ŻEE ⁽¹¹⁾. Ir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 823/2000 se jkun sostitwit bir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 906/2009 tat-28 ta' Settembru 2009 fis-26 ta' April 2010 ⁽¹²⁾. Dawn ir-Regolamenti, kif implimentati

⁽⁵⁾ It-terminu "ftehim" jintuża għal ftehimiet, deċiżjonijiet minn assocjazzjonijiet ta' imprizi u prattika miftiehma.

⁽⁶⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 (ĠU L 1, 4.1.2003, p. 1) kien inkorporat fl-Anness XIV u fil-Protokoll 21 u 23 tal-Ftehim taż-ŻEE permezz tad-deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt taż-ŻEE Nru 130/2004 tal-24 ta' Settembru 2004 (ĠU L 64, 10.3.2005, p. 57 u s-Suppliment taż-ŻEE Nru 12, 10.3.2005, p. 42) u fil-Kapitolu II tal-Protokoll 4 tal-Ftehim dwar is-Sorveljanza u l-Qorti mill-Ftehim bejn l-Istati tal-EFTA tal-24 ta' Settembru 2004.

⁽⁷⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 773/2003 (ĠU L 123, 27.4.2004, p. 18) kien inkorporat fil-Protokoll 21 u 23 tal-Ftehim taż-ŻEE permezz tad-deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt taż-ŻEE Nru 178/2004 tat-3 ta' Diċembru 2004 (ĠU L 133, 26.5.2005, p. 35 u s-Suppliment taż-ŻEE Nru 26, 26.5.2005, p. 25) u fil-Kapitolu III tal-Protokoll 4 tal-Ftehim dwar is-Sorveljanza u l-Qorti mill-Ftehim bejn l-Istati tal-EFTA tat-3 ta' Diċembru 2004.

⁽⁸⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 4056/86 (ĠU L 378, 31.12.1986, p. 4), kien inkorporat f'Kapitolu G il-paragrafu 11 tal-Anness XIV għall-Ftehim taż-ŻEE.

⁽⁹⁾ Linjigwida dwar l-applikabbiltà tal-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE għall-ftehim ta' koperazzjoni orizzontali (ĠU C 266, 31.10.2002, p. 1 u s-Suppliment taż-ŻEE Nru 55, 31.10.2001, p. 1).

⁽¹⁰⁾ Linjigwida dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE (ĠU C 208, 6.9.2007, p. 1 u s-Suppliment taż-ŻEE Nru 42, 6.9.2007, p. 1).

⁽¹¹⁾ Ir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 823/2000 (ĠU L 100, 20.4.2000, p. 24) kien inkorporat fil-Kapitolu G fil-paragrafu 11c tal-Anness XIV għall-Ftehim taż-ŻEE mid-Deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt taż-ŻEE Nru 49/2000 (ĠU L 237, 21.9.2000, p. 60 u s-Suppliment taż-ŻEE Nru 42, 21.9.2000, p. 3).

⁽¹²⁾ Ir-regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 906/2009 (ĠU L 256, 29.9.2009, p. 31), li għadu mhux inkorporata fil-Ftehim taż-ŻEE.

fil-Ftehim taż-ŻEE, jistipulaw l-kundizzjonijiet, skont l-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE, li bihom il-projbizzjoni fl-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE ma tapplikax għal ftehimiet bejn żewġ operaturi ta' bastimenti tal-ġarr (konsorzji) jew aktar.

7. Dawn il-Linjigwida huma bla hsara għall-interpretazzjoni tal-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE li tista' tinghata mill-Qorti tal-EFTA, mill-Qorti tal-Gustizzja jew mill-Qorti Ġenerali tal-Unjoni Ewropea. Il-prinċipji fil-Linjigwida għandhom jiġu applikati fid-dawl ta' ċirkostanzi speċifiċi ta' kull każ.
8. L-Awtorità ser tapplika dawn il-Linjigwida għal perjodu ta' hames snin.

2. IS-SERVIZZI TA' TRASPORT MARITTIMU

2.1. Kamp ta' applikazzjoni

9. Is-servizzi tal-bastimenti tal-linja, il-kabotaġġ u s-servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari huma s-setturi tat-trasport marittimu direttament affettwati mit-tibdil li sar bl-inkorporazzjoni fil-Ftehim taż-ŻEE tar-Regolament (KE) Nru 1419/2006.
10. It-trasport bil-bastimenti tal-linja jinvolti t-trasport tal-merkanzija, l-aktar permezz tal-kontejners, fuq bażi regolari lejn portijiet ta' rotta ġeografika partikolari, ġeneralment maghrufa bħala rotta kummerċjali. Karatteristiċi oħrajn ġenerali tat-trasport bil-bastimenti tal-linja huma li l-iskedi u d-dati tat-tluq huma rreklamati minn qabel u li s-servizzi jkunu disponibbli għal kwalunkwe utent tat-trasport.
11. L-Artikolu 1(3)(a) tar-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 4056/86, kif inkorporat fil-Kapitolu G, il-punt 11 tal-Anness XIV tal-Ftehim taż-ŻEE ⁽¹³⁾, jiddefinixxi servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari bħala l-ġarr ta' oġġetti fi kwantità jew il-ġarr ta' merkanzija sfuża f'bastiment mikri totalment jew parzjalment lil bahhar wiehed jew iżjed fuq il-baży ta' vjaġġ jew kiri biż-żmien jew kwalunkwe forma oħra ta' kuntratt għal tbaħħir li mhux skedat regolarment jew li mhux irreklammat fejn ir-rati tal-ġarr tal-merkanzija huma negozjati b'mod hieles każ b'każ skont il-kundizzjonijiet tal-provvista u tat-talba. Huwa l-aktar it-trasport minghajr skeda ta' komodità wahda li timla bastiment ⁽¹⁴⁾.
12. Il-kabotaġġ jinvolti l-provvista ta' servizzi tat-trasport marittimu, inklużi servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari u tal-linja, li jgħaqqdu żewġ portijiet jew aktar fl-istess taż-ŻEE ⁽¹⁵⁾. Għalkemm dawn il-Linjigwida mhumx speċifikament dwar is-servizz ta' kabotaġġ, huma madanakollu japplikaw għal dawn is-servizzi safejn dawn ikunu pprovduti bħala jew servizzi marittimi ta' linja jew inkella servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari.

2.2. Effett fuq il-kummerċ bejn l-Istati taż-ŻEE

13. L-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE jgħodd għall-ftehimiet kollha li jistgħu jaffettwaw il-kummerċ bejn l-Istati taż-ŻEE. Sabiex ikun hemm effett fuq il-kummerċ, għandu jkun possibbli li jkun previst bi grad ta' probabbiltà li huwa suffiċjenti fuq il-baży ta' sett ta' fatturi oġġettivi ta' liġi jew ta' fatt li l-ftehim jew l-imġieba jista' jkollhom influwenza, diretta jew indiretta, attwali jew potenzjali, fuq il-kummerċ bejn l-Istati taż-ŻEE ⁽¹⁶⁾. L-Awtorità harġet gwida dwar kif se tapplika l-kunċett ta' effett fuq il-kummerċ fil-Linjigwida tagħha dwar il-kunċett tal-effett fuq il-kummerċ li jinsab fl-Artikoli 53 u 54 tal-Ftehim taż-ŻEE ⁽¹⁷⁾.

⁽¹³⁾ Ara hawn fuq, in-nota 8 ta' qiegħ il-paġna.

⁽¹⁴⁾ Il-Kummissjoni identifikat serje ta' karatteristiċi li huma speċifiċi għat-trasport speċjalizzat li jagħmluh distint mis-servizzi tal-linja u mis-servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari. Huma jinvolvu l-provvista ta' servizzi regolari għal tip partikolari ta' merkanzija. Is-servizz normalment huwa provdut fuq il-baży ta' kuntratti għall-ġarr bl-użu ta' bastimenti speċjalizzati adattati teknikament u/jew mibnija biex iġorru merkanzija speċifika. Deċizzjoni tal-Kummissjoni 94/980/KE tad-19 ta' Ottubru 1994 fil-Każ IV/34.446 – *Ftehim TransAtlantiku*, (ĠU L 376, 31.12.1994, p. 1) (minn hawn 'il quddiem id-Deċizzjoni TAA), paragrafi 47 sa 49.

⁽¹⁵⁾ L-Artikolu 1 tar-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 3577/92 tas-7 ta' Diċembru 1992 li japplika l-prinċipju tal-libertà biex ikunu provduti servizzi lit-trasport marittimu fi hdan l-Istati Membri (kabotaġġ marittimu) (ĠU L 364, 12.12.1992, p. 7), inkorporat fil-Kapitolu V il-paragrafu 53a tal-Anness XIII, mal-Ftehim taż-ŻEE mid-Deċizzjoni tal-Kumitat Kongunt taż-ŻEE Nru 70/97 (ĠU L 30, 5.2.1998, p. 42 u s-Suppliment taż-ŻEE mal-ĠU Nru 5, 5.2.1998, p. 175).

⁽¹⁶⁾ Sentenza tal-Qorti Ewropea tal-Gustizzja fil-Każ 42/84 *Remia BV u oħrajn vs Il-Kummissjoni*, [1985], ECR 2545, il-paragrafu 22 u l-Każ 319/82 *Ciments et Bétons de l'Est vs Kerpen & Kerpen*, [1983] ECR 4173, il-paragrafu 9.

⁽¹⁷⁾ GU C 291, 30.11.2006, p. 46 u s-Suppliment taż-ŻEE Nru 59, 30.11.2006, p. 18.

14. Servizzi ta' trasport offerti minn operatori ta' tbahhir tal-linja u operatori ta' trasport marittimu mhux regolari hafna drabi jkunu ta' natura internazzjonali u jkunu jghaqqdu lill-portijiet taż-ŻEE ma' pajjiżi terzi w/jew ikunu jnvolvu l-esportazzjoni u l-importazzjoni bejn żewġ Stati taż-ŻEE jew aktar (jiġifieri kummerċ fiż-ŻEE) ⁽¹⁸⁾. Fil-biċċa l-kbira tal-każijiet, dawn x'aktarx li jaffettwaw il-kummerċ bejn l-Istati taż-ŻEE, fost affarijiet ohra, minhabba l-impatt li jkollhom fuq is-swieq tal-forniment ta' servizzi ta' trasport u servizzi intermedjarji ⁽¹⁹⁾.
15. L-effett fuq il-kummerċ bejn l-Istati taż-ŻEE huwa ta' relevanza partikolari ghas-servizzi ta' kabotaġġ marittimu peress li jiddetermina wkoll il-firxa ta' applikazzjoni tal-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE u l-interazzjoni mal-liġi nazzjonali dwar il-kompetizzjoni skont l-Artikolu 3 tal-Kapitolu II tal-Protokoll 4 tal-Ftehim dwar is-Sorveljanza u l-Qorti dwar l-implimentazzjoni tar-regoli dwar il-kompetizzjoni stabbiliti fl-Artikolu 53 u 54 ta' Ftehim taż-ŻEE. Il-grad safejn dawn is-servizzi jistgħu jaffettwaw il-kummerċ bejn l-Istati taż-ŻEE għandu jiġi evalwat f'kull każ għalih ⁽²⁰⁾.

2.3. Is-suq relevanti

16. Sabiex jiġu stmati l-effetti ta' ftehim fuq il-kompetizzjoni għall-finijiet tal-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE, huwa meħtieġ li jkun(u) definit(i) is-suq/swieq rilevanti għal-prodott jew ġeografikament. L-ghan ewlieni tad-definizzjoni tas-suq huwa li jidentifika b'mod sistematiku l-limitazzjonijiet kompetittivi li tiffaccja intrapriża. Gwida dwar din il-kwistjoni tista' tinsab fl-Avviz tal-Awtorità dwar id-definizzjoni tas-suq rilevanti għall-ghanijiet tal-liġi tal-kompetizzjoni fi hdan iż-ŻEE ⁽²¹⁾. Din il-gwida hija wkoll rilevanti għad-definizzjoni tas-suq fir-rigward tas-servizzi tat-trasport marittimu.
17. Is-suq rilevanti tal-prodott jinkludi dawk il-prodotti w/jew is-servizzi kollha li għandhom jitqiesu bhala li jistgħu jinbidlu ma' xulxin jew jistgħu jiġu sostitwiti bejniethom mill-konsumatur, minhabba l-karatteristiċi tal-prodotti, il-prezzijiet tagħhom u l-użu mahsub tagħhom. Is-suq ġeografiku rilevanti jinkludi ż-żona fejn l-imprizi konċernati jkunu involuti fil-provvista jew talba ta' prodotti jew servizzi, fejn il-kundizzjonijiet tal-kompetizzjoni jkunu omogenji biżżejjed u li jistgħu jkunu distinti minn żoni ġirien peress li l-kundizzjonijiet ta' kompetizzjoni jkunu sostanzjalment differenti f'dawk iż-żoni ⁽²²⁾. Trasportatur (jew trasportaturi) ma jistgħux ikollhom impatt sinifikanti fuq il-kundizzjonijiet prevalenti tas-suq jekk il-klijenti jkunu f'pożizzjoni li jaqilbu minghajr diffikultà għal fornituri ohra ta' servizzi ⁽²³⁾.

2.3.1. It-trasport bil-bastimenti tal-linja

18. Is-servizzi tat-trasport bil-bastimenti tal-linja fil-kontejners ġew identifikati bhala s-suq rilevanti tal-prodott għat-trasport bil-bastimenti tal-linja f'bosta deċiżjonijiet tal-Kummissjoni u sentenzi tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Komunitajiet Ewropej ⁽²⁴⁾. Dawk id-deċiżjonijiet u sentenzi huma relatati ma' trasport marittimu fuq distanzi twal. Modi oħrajn tat-trasport ma ġewx inklużi fl-istess suq tas-servizzi għalkemm fxi każijiet dawn is-servizzi jistgħu, b'mod limitat, jinbidlu bejniethom. Dan għaliex huwa biss proporzjon insuffiċjenti mill-merkanzija li tingarr bil-kontejners li tista' faċilment tinqaleb għal modi oħrajn tat-trasport, bhal servizzi tat-trasport bl-ajru ⁽²⁵⁾.

⁽¹⁸⁾ Il-fatt li s-servizz ikun lejn/minn port mhux fiż-ŻEE fih innifsu ma jeskludix li l-kummerċ bejn l-Istati taż-ŻEE jkun affettwat. Trid issir analiżi bir-reqqa tal-effetti fuq il-klijenti u operatori ohra fi hdan iż-ŻEE li jistrieħu fuq is-servizzi, sabiex jiġi stabbilit jekk dawn jaqgħux taht il-ġurisdizzjoni taż-ŻEE. Ara l-Linjigwida dwar il-kuncett tal-effett fuq il-kummerċ li jinsab fl-Artikoli 53 u 54 tal-Ftehim taż-ŻEE, iċċitat hawn fuq fin-nota 17 ta' qiegħ il-paġna.

⁽¹⁹⁾ Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni 93/82/KEE tat-23 ta' Diċembru 1992 (Il-Każijiet IV/32.448 u IV/32.450, CEWAL) (ĠU L 34, 10.2.1993, p. 1), il-paragrafu 90, ikkonfermata mis-sentenza tal-Qorti tal-Prim'Istanza fil-Kawzi Magħquda T-24/93 sa T-26/93 u T-28/93, *Compagnie Maritime Belge et vs Il-Kummissjoni*, [1996], ECR II-1201, il-paragrafu 205. Id-Deciżjoni TAA, iċċitata hawn fuq fin-nota 14 ta' iegħ il-paġna, paragrafi 288-296, ikkonfermata bis-sentenza tal-Qorti Ewropea tal-Ewwel Istanza fil-Każ T-395/94, *Atlantic Container Line u oħrajn v Il-Kummissjoni* (minn issa 'l quddiem is-Sentenza TAA), paragrafi 72-74. Deciżjoni tal-Kummissjoni 1999/243/KE tas-16 ta' Settembru 1998, (Każ IV/35.134 – *Ftehim dwar il-Konferenza Trans-Atlantika*) (minn issa 'l quddiem id-Deciżjoni TACA) (ĠU L 95, 9.4.1999, p. 1), paragrafi 386-396, Deciżjoni tal-Kummissjoni 2003/68/KE tal-14 ta' Novembru 2002 (Każ COMP/37.396/D2 – *TACA Riveduta*) (minn issa 'l quddiem id-Deciżjoni TACA Riveduta), (ĠU L 26, 31.1.2003, p. 53), il-paragrafu 73.

⁽²⁰⁾ Għal wida dwar l-applikazzjoni tal-effett fuq il-kummerċ, ara l-Linjigwida tal-Awtorità dwar il-kuncett tal-effett tal-kummerċ li jinsab fl-Artikoli 53 u 54 tal-Ftehim taż-ŻEE, iċċitat hawn fuq fin-nota 17 ta' qiegħ il-paġna.

⁽²¹⁾ ĠU L 200, 16.7.1998, p. 48 u s-Suppliment taż-ŻEE Nru 28, 16.7.1998, p. 3.

⁽²²⁾ L-Avviz dwar id-definizzjoni tas-suq, iċċitat aktar 'il fuq fin-nota 21 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 8.

⁽²³⁾ L-Avviz dwar id-definizzjoni tas-suq, iċċitat aktar 'il fuq fin-nota 21 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 13.

⁽²⁴⁾ Id-Deciżjoni TAA, iċċitata hawn fuq fin-nota 14 ta' qiegħ il-paġna, u d-Deciżjoni TACA, iċċitata hawn fuq fin-nota 19 ta' qiegħ il-paġna, paragrafi 60-84. Il-definizzjoni tas-suq fid-Deciżjoni TACA kienet ikkonfermata mill-Qorti tal-Prim Istanza Ewropea fis-sentenza tagħha fil-Każijiet Magħquda T-191/98, T-212/98 sa 214/98, *Atlantic Container Line AB u Oħrajn v Il-Kummissjoni*, [2003] ECR II-3275 (minn issa 'l quddiem is-Sentenza TACA), paragrafi 781-883.

⁽²⁵⁾ Il-paragrafu 62 tad-Deciżjoni TACA iċċitata hawn fuq fin-nota 19 ta' qiegħ il-paġna, u l-paragrafi 783 sa 789 tas-Sentenza TACA, iċċitati hawn fuq fin-nota 24 ta' qiegħ il-paġna.

19. Jista' jkun xieraq taht xi ċirkostanzi li jiġi definit suq tal-prodotti iżgħar, illimitat għal tip ta' prodott ittrasportat bil-baħar. Pereżempju, it-trasport tal-merkanzija li tithassar jista' jkun limitat għal kontejners refriġerati jew jinkludi t-trasport f'bastimenti refriġerati konvenzjonali. Filwaqt li huwa possibbli, f'ċirkostanzi eċċezzjonali, li ssir xi sostituzzjoni bejn it-trasport tal-merkanzija sfuża (break bulk) u dak bil-kontejners ⁽²⁶⁾, jidher li ma hemm ebda tibdil fit-tul mill-kontejners għall-merkanzija sfuża. Għall-parti l-kbira tal-kategoriji ta' prodotti u wtenti ta' prodotti fil-kontejners, it-trasport tal-merkanzija sfuża ma joffrix alternattiva raġonevoli għat-trasport bil-bastimenti tal-linja fil-kontejners ⁽²⁷⁾. Ladarba l-merkanzija regolament tibda titqiegħed fil-kontejners x'aktarx li qatt ma terġa' tiġi ttrasportata xi darb'ohra bhala merkanzija mhux fil-kontejners ⁽²⁸⁾. It-trasport bil-bastimenti tal-linja fil-kontejners għalhekk huwa sa issa l-aktar soġġett għas-sostitwibbiltà f'direzzjoni wahda ⁽²⁹⁾.

20. Is-suq rilevanti ġeografiku jikkonsisti fiż-żona fejn ikunu kkummerċjalizzati s-servizzi, generalment varjetà ta' portijiet fuq kull naha tas-servizz, iddeterminati miż-żoni ta' servizzi tal-portijiet li jkollhom partijiet minnhom komuni. Sa fejn hija kkonċernata l-parti Ewropea tas-servizz, sal-lum is-suq ġeografiku fil-każijiet tal-bastimenti tal-linja ġie identifikat bhala varjetà ta' portijiet fl-Ewropa ta' Fuq u/jew fil-Mediterran. Minhabba li s-servizzi tal-bastimenti tal-linja mill-Mediterran huma ftit li xejn sostitwibbli għal dawk fil-portijiet fl-Ewropa ta' Fuq, dawn ġew identifikati bhala swieq separati ⁽³⁰⁾.

2.3.2. *Is-Servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari*

21. L-Awtorità għadha m'applikatx l-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE għat-trasport marittimu mhux regolari. L-imprizi jistgħu jikkunsidraw l-elementi li ġejjin fl-evalwazzjoni tagħhom safejn dawn ikunu rilevanti għas-servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari li huma jipprovdu.

L-elementi li għandhom jitqiesu meta jiġi ddeterminat is-suq rilevanti tal-prodott min-naha tad-domanda (is-sostituzzjoni tad-domanda)

22. It-"termini ewlenin" ta' talba individwali għat-trasport huma l-punt fejn tibda d-definizzjoni tas-swieq rilevanti ta' servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari għaliex dawn generalment jidentifikaw l-elementi essenzjali ⁽³¹⁾ tar-rekwiżit tat-trasport inkwistjoni. Skont il-htigijiet speċifiċi tal-utenti tat-trasport, dawn jiġu mfassla minn elementi negozjabbli u mhux negozjabbli. Ladarba jiġi identifikat element negozjabbli tat-termini ewlenin, pereżempju, it-tip jew id-daqs tal-bastiment, jista' jindika pereżempju li s-suq rilevanti fir-rigward ta' dan l-element speċifiku huwa akbar minn dak li huwa stabbilit fir-rekwiżit inizjali għat-trasport.

23. In-natura tas-servizz ta' trasport marittimu mhux regolari tista' tkun differenti u hemm varjetà ta' kuntratti tat-trasport. Għalhekk jista' jkun mehtieg li jiġi aċċertat jekk in-naha tat-talba tqisx li s-servizzi pprovduti taht kuntratti tal-kiri biż-żmien, kuntratti tal-kiri skont il-vjaġġ u l-kuntratti ta' kiri ta' bastiment humiex sostitwibbli. Jekk dan ikun il-każ jistgħu jappartjenu għall-istess suq rilevanti.

24. It-tipi ta' bastimenti huma normalment sottodiviżi f'għadd ta' daqsijiet industrijali standard ⁽³²⁾. Minhabba ekonomiji ta' skala konsiderevoli, servizz b'nuqqas ta' tqabbil sinifikanti bejn il-volum ta' merkanzija u d-daqs tal-bastiment ma jidhirx li jista' joffri rata kompetittiva ta' trasport. Għaldaqstant, għalhekk, is-sostitwibbiltà ta' daqsijiet differenti ta' bastimenti trid tkun evalwata każ b'każ sabiex jiġi aċċertat jekk kull daqs ta' bastiment jikkostitwixxi suq rilevanti separat.

⁽²⁶⁾ Id-Deciżjoni TACA, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 19 ta' qiegħ il-paġna 19, il-paragrafu 71.

⁽²⁷⁾ Is-Sentenza TAA, iċċitata hawn fuq fin-nota 18 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 273 u s-Sentenza TACA, iċċitata hawn fuq fin-nota 24 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 809.

⁽²⁸⁾ Is-sentenza TAA, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 19 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 281; Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni ta' Lulju 2005 fil-Każ COMP/M.3829 – MAERSK/PONL (GU C 147, 17.6.2005, p. 18), il-paragrafu 13.

⁽²⁹⁾ Id-Deciżjoni TACA, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 19 ta' qiegħ il-paġna, paragrafi 62-75. is-Sentenza TACA, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 24 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 795 u d-Deciżjoni tal-Kummissjoni f'MAERSK/PONI, iċċitata hawn fuq fin-nota 28 ta' qiegħ il-paġna, paragrafi 13 u 112-117.

⁽³⁰⁾ Id-Deciżjoni TACA, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 19 ta' qiegħ il-paġna, paragrafi 76 sa 83 u d-Deciżjoni TACA Riveduta, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 19 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 39.

⁽³¹⁾ Għal kiri skont il-vjaġġ, pereżempju, l-elementi essenzjali ta' rekwiżit ta' trasport huma t-tagħbija li għandha tingarr, il-volum tat-tagħbija, il-portijiet fejn se ssir it-tagħbija u fejn se jsir il-hatt, il-granet meta l-bastiment ikun fil-port jew l-aħhar data meta t-tagħbija għandha tasal u d-dettalji tekniċi dwar il-bastiment mehtieg.

⁽³²⁾ Jidher li hija l-fehma tal-industrija li d-daqsijiet tal-bastimenti jikkostitwixxu swieq separati. L-istampa tal-kummerċ u l-Baltic Exchange jippubblikaw indiċijiet tal-prezzijiet għal kull daqs standard tal-bastimenti. Ir-rapporti tal-konsulenti jaqsmu s-swieq fuq il-bażi tad-daqsijiet tal-bastimenti.

L-elementi li għandhom jitqiesu meta jiġi ddeterminat is-suq rilevanti tal-prodott min-naħa tal-provvista (is-sostituzzjoni tal-provvista)

25. Il-kundizzjonijiet fiżiċi u tekniċi tal-merkanzija li għandha tingarr u t-tip ta' bastiment jipprovdu l-ewwel indikazzjonijiet dwar is-suq rilevanti min-naħa tal-provvista ⁽³³⁾. Jekk il-bastimenti jistgħu jiġu agġustati biex jittrasportaw merkanzija partikolari bi spejjeż negligibbli u fi żmien qasir ⁽³⁴⁾, il-fornituri tas-servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari jistgħu jikkompetu għat-trasport ta' din il-merkanzija. F'dawn iċ-ċirkostanzi, is-suq rilevanti min-naħa tal-fornitur ikun jinkludi aktar minn tip wiehed ta' bastiment.
26. Izda, hemm għadd ta' tipi ta' bastimenti li huma adattati teknikament u/jew mibnija speċjalment biex jipprovdu servizzi tat-trasport speċjalizzati. Għalkemm il-bastimenti speċjalizzati jistgħu wkoll jittrasportaw tipi oħrajn ta' merkanzija, jistgħu jkollhom żvantaġġ kompetittiv. L-abbiltà tal-fornituri tas-servizzi speċjalizzati li jikkompetu għat-trasport ta' merkanzija oħra tista' għalhekk tkun limitata.
27. Fit-trasport marittimu mhux regolari, il-bastimenti jidhlu fil-portijiet skont it-talba individwali. Il-mobbilità tal-bastimenti tista', madankollu, tkun limitata minhabba restrizzjonijiet fit-terminal jew limitazzjonijiet ta' fond, jew inkella minhabba livelli ambjentali stabbiliti għal ċerti tipi ta' bastimenti, f'ċerti portijiet jew reġjuni.

Kunsiderazzjonijiet addizzjonali li jridu jitqiesu meta jiġi ddeterminat is-suq tal-prodott rilevanti

28. L-eżistenza ta' katini ta' sostituzzjoni bejn id-daqsijiet tal-bastimenti fis-servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari għandha wkoll titqies. Fxi swieq tas-servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari, id-daqsijiet tal-bastimenti fl-estremi tas-suq mhumex direttament sostitwibbli. L-effetti tas-sostituzzjoni f'katina jistgħu madankollu jillimitaw il-prezzijiet fl-estremi u jwasslu għall-inklużjoni tagħhom f'definizzjoni ta' suq usa'.
29. F'ċerti swieq tat-trasport marittimu mhux regolari, trid tingħata kunsiderazzjoni għal jekk il-bastimenti jistgħux jitqiesu bħala captive capacity u ma' għandhomx jittiehdu f'kunsiderazzjoni meta ssir l-evalwazzjoni tas-suq rilevanti każ b'każ.
30. Fatturi oħrajn bħal kemm hu ta' min jorbot fuqu l-fornitur tas-servizzi, ir-rekwiżiti dwar is-sigurtà, is-sikurezza u dawk regolatorji jistgħu jinfluwenzaw is-sostitwibbiltà tal-provvista u tat-talba, pereżempju r-rekwiżit ta' buq doppju għal tankers fl-ilmijiet taż-ŻEE ⁽³⁵⁾.

Dimensjoni ġeografika

31. Ir-rekwiżiti tat-trasport normalment jinkludu elementi ġeografiċi bħall-portijiet jew ir-reġjuni tat-tagħbija u tal-hatt. Dawn il-portijiet jipprovdu l-ewwel orjentazzjoni għad-definizzjoni tas-suq rilevanti ġeografiku min-naħa tat-talba, bla ħsara għad-definizzjoni finali tas-suq ġeografiku rilevanti.
32. Xi swieq ġeografiċi jistgħu jiġu definiti biss fuq bażi direzzjonali, jew ikunu biss temporanji, pereżempju meta l-kundizzjonijiet klimatiċi jew il-perjodi tal-ħsad perjodikament jaffettwaw id-talba għat-trasport ta' merkanzija partikolari. F'dan il-kuntesst, il-pożizzjonar mill-ġdid tal-bastimenti, il-vjaġġi vojta u l-iżbi-lanċi kummerċjali għandhom jitqiesu għad-delineazzjoni tas-swieq ġeografiċi rilevanti.

2.4. Kalkolu tas-Sehem tas-Suq

33. L-ishma fis-swieq jipprovdu indikazzjonijiet bikrija siwja tal-istruttura tas-suq u tal-importanza kompetittiva tal-partijiet u tal-kompetituri tagħhom. L-Awtorità u l-Kummissjoni tinterpreta l-ishma fis-swieq

⁽³³⁾ Pereżempju, il-merkanzija likwida sfuża ma tistax tiġi ttrasportata fil-bastimenti tal-merkanzija sfuża niexfa jew il-merkanzija refrigjerata ma tistax tiġi ttrasportata fuq trasportaturi tal-karozzi. Bosta tankers taż-żejt jistgħu jgħorru prodotti tal-petrolju mahmuġin jew nodfa. Izda, tanker ma jistax iġorr prodotti nodfa immedjatament wara li jkun ittrasporta prodotti mahmuġin.

⁽³⁴⁾ Il-qlib ta' bastiment tal-merkanzija sfuża niexfa mit-trasport tal-faħam għat-trasport tal-qamħ jista' jehtieġ biss proċess ta' tindif ta' jum wiehed li jista' isir matul vjaġġ vojta. Fi swieq oħra ta' trasport marittimu mhux regolari dan il-perjodu ta' tindif jista' ikun itwal.

⁽³⁵⁾ Ir-Regolament (KE) Nru 417/2002 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Frar 2002 id-dhul aċċellerat tal-htieġa ta' buq doppju jew disinn ekwivalenti għall-tankers taż-żejt b'buq wiehed u jhassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 2978/94 (ĠU L 64, 7.3.2002, p. 1) kien inkorporat fil-Kapitolu V, punt 56m tal-Anness XIII għall-Ftehim taż-ŻEE bid-Deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt taż-ŻEE Nru 132/2002 (ĠU L 336, 12.12.2002, p. 32 u s-Suppliment Nru. 61, 12.12.2002, p. 26).

fid-dawl tal-kundizzjonijiet tas-swieq każ b'każ. Fit-tbajhir tal-linja, id-dejta dwar il-volum u/jew il-kapaċità ġew identifikati b'ha l-bażi għall-kalkolu tal-ishma tas-suq f'diversi deċiżjonijiet tal-Kummissjoni u sentenzi tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Komunitajiet Ewropej ⁽³⁶⁾.

34. Fis-swieq ta' trasport marittimu mhux regolari, il-fornituri tas-servizzi jikkompetu għall-ghotja tal-kuntratti tat-trasport, jiġifieri jbiegħu l-vjaġġi jew kapaċità ta' trasport. Skont is-servizzi speċifiċi inkwistjoni, id-dejta varja tista' tippermetti lill-operaturi jikkalkulaw l-ishma annwali tas-suq tagħhom ⁽³⁷⁾, pereżempju:

- (a) l-ghadd tal-vjaġġi;
- (b) il-volum tal-partijiet jew is-sehem tal-valur tat-trasport totali ta' merkanzija speċifika (bejn żewġ portijiet jew firxiet ta' portijiet);
- (c) sehem il-partijiet fis-suq ta' kuntratti ta' kiri biż-żmien;
- (d) l-ishma tal-kapaċità tal-partijiet fil-flotta rilevanti (skont it-tip ta' bastiment u d-daqs tiegħu).

3. IL-FTEHIMIET ORIZZONTALI FIS-SETTUR TAT-TRASPORT MARITTIMU

35. Il-ftehimiet ta' koperazzjoni huma karatteristika komuni tas-swieq tat-trasport marittimu. Meta wiehed jikkunsidra li dawn il-ftehimiet jistgħu jsiru bejn kompetituri attwali jew potenzjali, u jistgħu jkunu ta' dannu għall-parametri tal-kompetizzjoni, l-impreżi jridu joqogħdu attenti hafna biex jaraw li jkunu konformi mar-regolamenti tal-kompetizzjoni. Fis-swieq tas-servizzi, b'ha ma hu t-trasport marittimu, l-elementi li ġejjin huma partikolarment rilevanti sabiex ikun imkejjel l-effett li ftehim jista' jkollu fis-suq rilevanti: il-prezzijiet, il-kosti, il-kwalità, il-frekwenza u d-differenzjazzjoni tas-servizz ipprovdut, l-innovazzjoni, il-marketing u l-kummerċjalizzazzjoni tas-servizz.
36. Tliet kwistjonijiet għandhom rilevanza partikolari għas-servizzi koperti minn dawn il-Linjigwida: il-ftehimiet tekniċi, l-iskambji tal-informazzjoni u l-gruppi (pools).

3.1. Ftehimiet tekniċi

37. Xi tipi ta' ftehimiet tekniċi jistgħu ma jaqghux taht il-projbizzjoni stabbilita fl-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE minhabba li ma jirrestringux il-kompetizzjoni. Dan huwa l-każ, pereżempju, tal-ftehimiet orizzontali li l-ghan u l-effett uniku tagħhom huwa li jimplimentaw titjib tekniku jew li jiksibu l-koperazzjoni teknika. Il-ftehimiet relatati mal-implimentazzjoni tal-istandards ambjentali jistgħu wkoll jitqiesu li jaqghu f'din il-kategorija. Il-ftehimiet bejn il-kompetituri relatati mal-prezz, il-kapaċità, jew parametri oħrajn tal-kompetizzjoni fil-prinċipju ma jaqghux taht din il-kategorija ⁽³⁸⁾.

3.2. L-iskambji ta' informazzjoni bejn il-kompetituri fit-trasport bil-bastimenti tal-linja

38. Sistema ta' skambju ta' informazzjoni timplika arrangament fuq il-bażi ta' liema impreżi jaqsmu l-informazzjoni bejniethom jew jipprovdha lil aġenzija komuni responsabbli biex tiċċentralizzaha, tiġborha u tipproċessaha qabel ma troddha lill-partecipanti fil-forma u fil-frekwenza miftiehma.
39. Hija prattika komuni f'bosta industrij li l-istatistika aggregata u l-informazzjoni ġenerali dwar is-suq jingabru, jiġu skambjati u ppubblikati. Din l-informazzjoni tas-suq ippubblikata hija mezz tajjeb biex tiżied it-trasparenza fis-suq u l-għarfien tal-klijenti, u għahekk tista' tohloq l-effiċjenza. Izda, l-iskambju

⁽³⁶⁾ Id-Deciżjoni TACA, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 19 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 85. Id-Deciżjoni TACA riveduta, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 19 ta' qiegħ il-paġna, paragrafi 85 sa 86 u d-Deciżjoni TACA, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 24 ta' qiegħ il-paġna, paragrafi 924, 925 u 927.

⁽³⁷⁾ Skont l-ispeċifità tas-suq tat-trasport marittimu mhux regolaririlevanti, jista' jiġri li jkun hemm perjodu iqsar, eż. fi swieq fejn il-kuntratti ta' garr jiġi offerti għal perjodi ta' anqas minn sena wahda.

⁽³⁸⁾ Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni 2000/627/EC tas-16 ta' Mejju 2000 (Il-Każ IV/34.018 – *Ftehim dwar Tariffi u Soprataxxi tal-Kummerċ fil-Lvant Imbiegħed (FETTCSA)*), (ĠU L 268, 20.10.2000, p. 1), il-paragrafu 153. Sentenza tal-Qorti tal-Prim'Istanza fil-Każ T-229/94, Deutsche Bahn AG vs Il-Kummissjoni, [1997], ECR 1689, il-paragrafu 37.

ta' dejta kummerċjalment sensittiva u individwalizzata jista' taht xi ċirkostanzi jikser l-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE. Dawn il-Linjigwida huma mahsuba biex jghinu lill-fornituri tas-servizzi tal-linja marittimi jivvalutaw jekk dawn l-iskambji jiksru ir-regoli tal-kompetizzjoni.

40. Fis-settur tal-bastimenti tal-linja, l-iskambju ta' informazzjoni bejn linji ta' tbahhir li jkunu jagħmlu sehem minn konsorzji tat-tbahhir li altrimenti jaqgħu taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE huma permissibbli, safejn dawn ikunu aċċessarji u neċessarji għall-operazzjoni kongunta ta' servizzi ta' trasport tal-linja u l-forom l-oħra ta' koperazzjoni koperti mill-eżenzjoni ta' kategorija fir-Regolament (KE) Nru 823/2000 kif inkorporata fil-Ftehim taż-ŻEE ⁽³⁹⁾. Dawn il-Linjigwida ma jikkonċernawx dawn l-iskambji ta' informazzjoni.

3.2.1. *Generalment*

41. Fl-evalwazzjoni tas-sistemi tal-iskambju tal-informazzjoni taht il-liġi tal-kompetizzjoni taż-ŻEE, għandhom isiru d-distinzjonijiet li ġejjin.
42. L-iskambju tal-informazzjoni jista' jkun mekkaniżmu li jiffacilita l-implimentazzjoni ta' prattika anti-kompetittiva, bħall-monitoraġġ tal-konformità ma' kartell; fejn skambju ta' informazzjoni jkun aċċessarji għal prattika anti-kompetittiva bħal din, l-evalwazzjoni tagħha għandha ssir flimkien ma' evalwazzjoni ta' dik il-prattika. L-iskambju ta' informazzjoni nnifsu jista' jkollu l-iskop li jirrestringi l-kompetizzjoni ⁽⁴⁰⁾. Dawn il-Linjigwida ma jindirizzawx skambji ta' informazzjoni bħal din.
43. Madankollu, skambju ta' informazzjoni jista' minnu nnifsu jikkostitwixxi ksur tal-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE minhabba l-effett tiegħu. Din is-sitwazzjoni ssehh meta l-iskambju ta' informazzjoni jnaqqas jew inehhi l-livell ta' incertezza dwar l-operazzjoni tas-suq inkwistjoni, bir-riżultat li l-kompetizzjoni bejn l-imprizi tkun ristretta ⁽⁴¹⁾. Kull operatur ekonomiku għandu jiddetermina b'mod awtonomu l-politika li bi hsiebu jsegwi fis-suq. Il-Qorti tal-Ġustizzja tal-Komunitàjiet Ewropej kkunsidrat ukoll li l-impriza huma, għalhekk, prekluzi minn kuntatti diretti jew indiretti ma' operatori oħrajn li jinfluwenzaw l-imġieba ta' kompetitur jew jiżvelaw l-imġieba (intenzjonata) tagħhom stess jekk l-ghan jew l-effett ta' daww il-kuntatti huwa li tiġi ristretta l-kompetizzjoni, jiġifieri li jinholqu kundizzjonijiet tal-kompetizzjoni li ma jikkorrispondux għall-kundizzjonijiet normali tas-suq ikkonċernat, filwaqt li titqies in-natura tal-prodotti jew tas-servizzi pprovduti, id-daqs u l-għadd tal-imprizi u l-volum tas-suq ⁽⁴²⁾. B'kuntrastr għal dan, fis-suq tal-polpa tal-injam, il-Qorti sabet li t-tabbir unilaterali tal-prezzijiet kull tliet xhur li jsir indipendentement minn produttori lill-utenti jikkostitwixxi fih innifsu mġiba tas-suq li ma tnaqqasx l-incertezza ta' kull intrapriza dwar l-attitudni fil-futur tal-kompetituri tagħha u għalhekk, fin-nuqqas ta' xi prattika preliminari magħmula flimkien bejn il-produttori, ma jikkostitwix fih innifsu ksur tal-Artikolu 81(1) KE (issa Artikolu 102(1)TFUE) ⁽⁴³⁾.
44. Il-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Komunità Ewropea tipprovdi xi gwida ġenerali fl-eżaminazzjoni tal-effetti probabbli ta' skambju ta' informazzjoni. Il-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja sabet li fejn hemm suq tassew kompetittiv, it-trasparenza x'aktarx twassal għall-intensifikazzjoni tal-kompetizzjoni bejn il-fornituri ⁽⁴⁴⁾. Madankollu, f'suq oligopolistiku kkonċentrat hafna, li fih il-kompetizzjoni tkun diġà mnaqqsa sew, l-iskambju ta' informazzjoni preċiża dwar il-bejgħ individwali ta' spiss bejn il-kompetituri ewlenin, bl-eskluzjoni ta' forniture oħra u ta' konsumaturi, x'aktarx li jtellef b'mod sostanzjali l-kompetizzjoni li

⁽³⁹⁾ Ir-Regolament (KE) Nru 823/2000, iċċitat aktar 'l fuq fin-nota 11 ta' qiegħ il-paġna, japplika għas-servizzi internazzjonali tat-trasport tal-linja minn jew lejn port wiehed jew aktar taż-ŻEE esklussivament għall-garr ta' merkanzija l-aktar bil-kontejner – ara l-Artikoli 1, 2 u l-Artikolu 3(2)(g) tiegħu.

⁽⁴⁰⁾ Sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja fil-Każ C-49/92 P, *Il-Kummissjoni vs Anic Partecipazioni*, [1999], ECR I-4125, il-paragrafi 121 sa 126.

⁽⁴¹⁾ Sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja fil-Każ C-7/95 P, *John Deere vs Il-Kummissjoni*, [1988], ECR I-3111, il-paragrafu 90 u s-fil-Każ C-194/99 P, *Thyssen Stahl vs Il-Kummissjoni*, [2003], ECR I-10821, il-paragrafu 81.

⁽⁴²⁾ Sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Komunitàjiet Ewropej fil-Każ C-238/05, *Asnef-Equifax vs Asociación de Usuarios de Servicios Bancarios (Ausbanc)*, [2006], ECR I-11125, il-paragrafu 52 u fil-Każ C-49/92 P, *Il-Kummissjoni vs Anic Partecipazioni*, [1999], ECR I-4125, iċċitata hawn fuq fin-nota 40 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafi 116 u 117.

⁽⁴³⁾ Sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja fil-Każijiet C-89/85, C-104/85, C-114/85, C-116/85, C-117/85 u C-125/85 sa C-129/85 A, *Ahlström Osakeyhtiö and others v Il-Kummissjoni* [1993], ECR I-01307, il-paragrafi 59 sa 65.

⁽⁴⁴⁾ Sentenza tal-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja fil-Każ C-7/95 P *John Deere v Il-Kummissjoni*, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 41 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 88.

teżisti bejn il-fornituri. F'ċirkustanzi bħal dawn, l-iskambju ta' informazzjoni, fuq bażi regolari u frekwenti, dwar l-operat tas-suq għandu l-effett li jiżvela, fuq bażi perijodika, lill-kompetituri kollha, il-pożizzjonijiet fis-suq u l-istrategiji tas-suq tad-diversi kompetituri individwali ⁽⁴⁵⁾. Il-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja sabet ukoll li sistema ta' skambju ta' informazzjoni tista' tikkostitwixxi ksur tar-regoli tal-kompetizzjoni wkoll meta s-suq mhuwiex ikkonċentrat hafna iżda hemm tnaqqis tal-awtonomija tal-imprizi li jiehdu d-deċizzjonijiet li jirriżulta mill-pressjoni matul diskussjonijiet sussegwenti mal-kompetituri ⁽⁴⁶⁾.

45. Isegwi li l-effetti attwali jew potenzjali ta' skambju ta' informazzjoni għandhom jitqiesu f'kull każ għalih għaliex ir-riżultati tal-evalwazzjoni jiddependu fuq kombinazzjoni ta' fatturi, kull wiehied speċifiku għal każ individwali. L-istruttura tas-suq fejn isir l-iskambju u l-karatteristiċi tal-iskambju ta' informazzjoni huma ż-żewġ elementi ewlenin li l-Awtorità teżamina meta tevalwa skambju ta' informazzjoni. L-evalwazzjoni għandha wkoll tqis l-effetti attwali jew potenzjali li l-iskambju ta' informazzjoni jista' jkollu meta mqabbel mas-sitwazzjoni kompetittiva li tirriżulta fin-nuqqas tal-ftehim dwar l-iskambju ta' informazzjoni ⁽⁴⁷⁾. Biex jaqa' taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE, l-iskambju għandu jkollu impatt negattiv apprezzabbli fuq il-parametri tal-kompetizzjoni ⁽⁴⁸⁾.

46. Il-gwida hawn taht hija relatata l-aktar mal-analiżi ta' restrizzjoni tal-kompetizzjoni taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE. Il-gwida dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE tinsab fil-paragrafu 58 hawn taht, kif ukoll fl-avviż ġenerali dwar is-sugġett ⁽⁴⁹⁾.

3.2.2. L-istruttura tas-suq

47. Il-livell ta' konċentrazzjoni u l-istruttura tal-provvista u tat-talba f'suq partikolari huma kwistjonijiet ewlenin meta wiehied iqis jekk skambju jaqax taht l-ambitu tal-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE ⁽⁵⁰⁾.

48. Il-livell ta' konċentrazzjoni huwa rilevanti b'mod partikolari peress li, fi swieq oligopolistiċi kkonċentrati hafna, aktar huwa probabbli li jsehhu l-effetti restrittivi u aktar huwa probabbli li jkunu sostenibbli milli fi swieq inqas ikkonċentrati. It-trasparenza akbar f'suq konċentrat tista' ssahha l-interdipendenza tad-ditti u tnaqqas l-intensità tal-kompetizzjoni.

49. L-istruttura tal-provvista u tat-talba hija importanti wkoll, notabbilment in-numru ta' operaturi kompetituri u s-simetrija u l-istabbiltà tal-ishma tagħhom fis-suq u l-eżistenza ta' kwalunkwe rabta strutturali bejn il-kompetituri ⁽⁵¹⁾. L-Awtorità tista' ukoll tanalizza fatturi oħrajn bħall-omoġenità tas-servizzi u t-trasparenza ġenerali fis-suq.

3.2.3. Il-karatteristiċi tal-informazzjoni skambjata

50. L-iskambju ta' dejta kummerċjalment sensittiva dwar il-parametri tal-kompetizzjoni, bħal ma hu l-prezz, il-kapaċità jew l-ispejjeż, bejn il-kompetituri għandha probabbiltà akbar li tiġi taqa' taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE minn skambji oħrajn ta' informazzjoni. Is-sensittività kummerċjali tal-informazzjoni għandha tkun evalwata billi jitqiesu l-kriterji mfissra hawn taht.

⁽⁴⁵⁾ Sentenza tal-Qorti Ewropea tal-Ewwel Istanza fil-Każ T-35/92 *John Deere Ltd v Il-Kummissjoni*, [1994] ECR II-957, il-paragrafu 51, ikkonfermata fl-appell mis-Sentenza tal-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja f'*John Deere Ltd v Il-Kummissjoni*, il-Każ C-7/95 P, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 41 ta' qiegħ il-paġna.

⁽⁴⁶⁾ Sentenza tal-Qorti tal-Prim'Istanza fil-Każ T-141/94 *Thyssen Stahl AG vs Il-Kummissjoni*, [1999], ECR II-347, il-paragrafi 402 u 403.

⁽⁴⁷⁾ Sentenza tal-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja fil-Każ C-7/95 P *John Deere v Il-Kummissjoni*, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 41 ta' qiegħ il-paġna, paragrafi 75-77.

⁽⁴⁸⁾ Linjigwida dwar l-Applikazzjoni tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 10 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 16.

⁽⁴⁹⁾ Linjigwida dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 10 ta' qiegħ il-paġna.

⁽⁵⁰⁾ Linjigwida dwar l-Applikazzjoni tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 10 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 25.

⁽⁵¹⁾ Fit-tbajr bil-bastimenti tal-linja hemm konnessjonijiet operattivi u/jew strutturali bejn il-kompetituri, pereżempju s-shubija fi ftehimiet ta' konsorzi li jippermettu lill-kumpaniji tal-bastimenti tal-linja jaqsmu l-informazzjoni għall-għanijiet li jipprovdu servizz konġunt. L-eżistenza ta' kollegament bħal dan ikollha titqies każ b'każ meta jiġi evalwat l-impatt li għandu skambju ta' informazzjoni addizzjonali fis-suq ikkonċernat.

51. L-iskambju tal-informazzjoni li diġà hija miftuħa għall-pubbliku, fil-prinċipju ma jikkostitwixxi ksur tal-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE ⁽⁵²⁾. Mandankollu, huwa importanti li wiehed jistabbilixxi l-livell ta' trasparenza tas-suq u jara jekk l-iskambju jtejjibx l-informazzjoni billi jagħmilha aktar aċċessibbli w/jew jekk jgħaqqadx informazzjoni li tkun diġà disponibbli għall-pubbliku ma' informazzjoni oħra. L-informazzjoni li tirriżulta tista' ssir kummerċjalment sensittiva u l-iskambju tagħha jista' johloq restrizzjoni għall-kompetizzjoni.
52. L-informazzjoni tista' tkun individwali jew aggregata. Id-dejta individwali għandha x'taqsam ma' intrapriża nominata jew identifikabbli. Id-dejta aggregata tgħaqqad id-dejta minn għadd suffiċjenti ta' impriži indipendenti li jrendi l-għarfien ta' dejta individwali impossibbli. L-iskambju ta' informazzjoni individwali bejn il-kompetituri huwa iktar probabbli li jinqabad mill-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE ⁽⁵³⁾ mill-iskambju tal-informazzjoni aggregata li, fil-prinċipju, ma taqax taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE. L-Awtorità tagħti attenzjoni partikolari għall-livell ta' aggregazzjoni. Trid tkun b'mod li l-informazzjoni ma tkunx tista' tiġi diżaggregata sabiex l-impriži jkunu jistgħu direttament jew indirettament jidentifikaw l-istrategiji kompetittivi tal-kompetituri tagħhom.
53. Madankollu, fit-tbajhir tal-linja, trid tingħata attenzjoni meta ssir l-evalwazzjoni ta' skambji ta' tbassir ta' kapacità anki f'forma miġbura, speċjalment meta jsiru fi swieq konċentrati. Fis-swieq tal-bastimenti tal-linja, id-dejta dwar il-kapaċità hija l-parametru ewlieni biex l-imġieba kompetittiva tiġi kkordinata u għandha effett dirett fuq il-prezzijiet. L-iskambji dwar previżjonijiet dwar il-kapaċità aggregata li jindikaw f'liema rotot kummerċjali se tintuża l-kapaċità jistgħu jkunu antikompetittivi sal-grad li jistgħu jwasslu għall-adozzjoni ta' politika komuni minn bosta trasportaturi jew minnhom kollha u jirriżultaw fil-provvista ta' servizzi bi prezzijiet oghla mill-prezzijiet kompetittivi. Barra minn dan, hemm riskju li d-dejta tiġi diżaggregata għaliex tista' tiġi kkombinata ma' dikjarazzjonijiet individwali minn trasportaturi tal-linja. Dan jippermetti lill-impriži jidentifikaw il-pożizzjonijiet tas-suq u l-istrategiji tal-kompetituri.
54. L-età tad-dejta u l-perjodu li għandha x'taqsam miegħu huma wkoll fatturi importanti. Id-dejta tista' tkun storika, riċenti jew futura. L-iskambju ta' informazzjoni storika ġeneralment ma jitqiesx li jaqa' taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE għaliex ma jistax ikollu impatt reali fuq l-imġieba futura tal-intrapriża. Fil-passat, il-Kummissjoni qieset informazzjoni ta' aktar minn sena ilu bħala storika ⁽⁵⁴⁾ filwaqt li informazzjoni inqas antika minn sena ġiet meqjusa bħala riċenti ⁽⁵⁵⁾. In-natura storika jew riċenti tal-informazzjoni għandha tiġi evalwata b'xi flessibbiltà filwaqt li jitqies l-grad sa fejn id-dejta ma tibqax aktar valida għas-suq rilevanti. Iż-żmien meta d-dejta ssir storika x'akarx li jkun iqsar jekk id-dejta tkun aggregata aktar milli jekk tkun individwali. Simili għal dan, l-iskambju ta' dejta riċenti dwar il-volum u dwar il-kapaċità x'aktarx ma jirrestringix il-kompetizzjoni jekk id-dejta tkun aggregata sa livell xieraq b'tali mod li t-tranżazzjonijiet ta' utenti jew trasportaturi individwali ma jkunux jistgħu jiġu identifikati direttament jew indirettament. Id-dejta futura għandha x'taqsam mal-perspettiva ta' intrapriża ta' kif se jiżviluppa s-suq jew l-istrategija li bi hsiebha ssegwi f'dak is-suq. B'mod partikolari l-iskambju ta' dejta futura x'aktarx ikun problematiku, speċjalment meta għandu x'jaqsa ma' prezzijiet jew produzzjoni. Tista' tiżvela l-istrategija kummerċjali li bi hsiebha tadotta intrapriża fis-suq. Meta tagħmel dan, hija tista' tnaqqas b'mod apprezzabbli l-kompetittività bejn il-partijiet fl-iskambju u għalhekk tista' potenzjalment tirrestringi l-kompetizzjoni.
55. Il-frekwenza tal-iskambju għandha titqies ukoll. Aktar ma tkun skambjata ta' spiss id-dejta, aktar ikunu jistgħu jirreagixxu malajr il-kompetituri. Dan jiffaċilita r-ritalljazzjoni u fl-aħħar mill-aħħar inaqqas l-inċentivi biex jinbnew azzjonijiet kompetittivi fis-suq. Dik li tissegħha kompetizzjoni mohbija tista' tiġi ristretta.
56. Wiehed għandu wkoll jagħti daqqa ta' għajn lejn kif tiġi rilaxxata d-dejta sabiex ikun jista' jevalwa l-effett(i) li jista' jkollha fuq is-suq/swieq. Aktar mal-informazzjoni tiġi maqsuma mal-klijenti, inqas hemm probabbiltà li tkun problematika. Min-naħa l-oħra, jekk it-trasparenza tas-suq titjieb għall-benefiċċju tal-fornituri biss, tista' ċaħħad lill-konsumaturi mill-possibbiltà li jiksbu l-vantaġġ ta' "kompetizzjoni mohbija" akbar.

⁽⁵²⁾ Is-sentenza TACA, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 24 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 1154.

⁽⁵³⁾ Deċiżjoni tal-Kummissjoni 78/252/KEE tat-23 ta' Diċembru 1977 fil-Kaž IV/29.176 – *Vegetable Parchment*, (ĠU L 70, 13.3.1978, p. 54).

⁽⁵⁴⁾ Id-Deċiżjoni tal-Kummissjoni 92/157/KEE tas-17 ta' Frar 1992 fil-Kaž IV/31.370 – *UK Agricultural Tractor Registration Exchange* (ĠU L 68, 13.3.1992, p. 19), il-paragrafu 50.

⁽⁵⁵⁾ Id-Deċiżjoni tal-Kummissjoni 98/4/KESE tas-26 ta' Novembru 1997 fil-Kaž IV/36.069 – *Wirtschaftsvereinigung Stahl* (ĠU L 1, 3.1.1998, p. 10), il-paragrafu 17.

57. Fit-tbajhir tal-linja, l-indiċi tal-prezzijiet jintuża biex juri l-movimenti medji tal-prezzijiet għat-trasportazzjoni ta' kontejner bil-baħar. Indiċi tal-prezzijiet ibbażat fuq dejta tal-prezzijiet aggregata b'mod xieraq mhux probabbli li jikser l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE, sakemm il-livell ta' aggregazzjoni jkun tali li l-informazzjoni ma tkunx tista' tiġi diżaggregata b'mod li l-imprizi jkunu jistgħu direttament jew indirettament jidentifikaw l-istrategiji kompetittivi tal-kompetituri tagħhom. Jekk indiċi tal-prezzijiet inaqas jew inehhi l-grad ta' incertezza fejn jidhol il-mod kif jaħdem is-suq bir-riżultat li l-kompetizzjoni bejn l-imprizi tkun ristretta, ikun jikser l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE. Meta wiehed jevalwa l-effett probabbli ta' indiċi tal-prezzijiet bħal dan fuq suq rilevanti partikolari, għandu jitqies il-livell ta' aggregazzjoni tad-dejta u n-natura storika jew riċenti tagħha, u l-frekwenza li biha l-indiċi jkun ppubblikat. B'mod generali, huwa wkoll importanti li wiehed jevalwa l-elementi individwali kollha ta' kull skema ta' skambju ta' informazzjoni flimkien, sabiex jitqiesu l-interazzjonijiet potenzjali, pereżempju bejn skambju ta' kapacità u ta' dejta dwar il-volum fuq naha, u ta' indiċi tal-prezzijiet fuq ohra.
58. Skambju ta' informazzjoni bejn il-kumpaniji li jirrestringi l-kompetizzjoni jista' madanakollu jgħallq effiċjenzi, bħal pereżempju, ippjanar aħjar tal-investimenti u wżu aktar effiċjenti tal-kapacità. Effiċjenzi bħal dawn iridu jkunu ssostanzjati u mgħoddija lill-konsumaturi u mkejla kontra l-effetti antikompetittivi tal-iskambju tal-informazzjoni fil-qafas tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE. F'dan il-kuntest, huwa importanti li wiehed jinnotta li waħda mill-kundizzjonijiet tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE hija li l-konsumaturi għandhom jirċievu sehem ġust mill-benefiċċji ġenerati mill-ftehim restrittiv. Jekk l-erba' kundizzjonijiet kumulattivi kollha mfissra fl-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE jitwettqu, il-proj-bizzjoni tal-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE ma tkunx tapplika ⁽⁵⁶⁾.

3.2.4. *Assoċjazzjonijiet kummerċjali*

59. Fit-tbajhir tal-linja, bħal f'kull settur iehor, id-diskussjonijiet u l-iskambji tal-informazzjoni jistgħu jsiru f'assoċjazzjoni kummerċjali, sakemm l-assoċjazzjoni ma tintużax bħala (a) forum għal-laqqgħat ta' kartell ⁽⁵⁷⁾, (b) struttura li tohroġ deċiżjonijiet jew rakkomandazzjonijiet antikompetittivi lill-membri tagħha ⁽⁵⁸⁾ jew (c) mezz ta' skambju ta' informazzjoni li jnaqqas jew inehhi l-grad ta' incertezza dwar l-operat tas-suq, bir-riżultat li l-kompetizzjoni bejn l-imprizi tiġi ristretta filwaqt li ma jitwettqux il-kundizzjonijiet tal-Artikolu 53(3) ⁽⁵⁹⁾. Dan għandu jkun distint mid-diskussjonijiet li jinżammu b'mod legittimu fi hdan assoċjazzjonijiet tal-kummerċ, pereżempju dwar livelli tekniċi jew ambjentali.

3.3. **Ftehimiet ta' iggruppar fit-trasport marittimu mhux regolari**

60. Il-forma l-aktar rikorrenti ta' koperazzjoni fis-settur tat-trasport marittimu mhux regolari hija l-iggruppar tal-bastimenti. Ma hemm ebda mudell universali għall-iggruppar. Iżda xi karatteristiċi jidhru li huma komuni għall-biċċa l-kbira tal-gruppi fit-taqsimiet differenti tas-suq kif stabbilit hawn taht.
61. Grupp standard tal-bastimenti jiġbor flimkien għadd ta' bastimenti simili ⁽⁶⁰⁾ bi proprjetarji differenti u operati taht amministrazzjoni waħda. Maniġer ta' grupp normalment huwa responsabbli għall-amministrazzjoni kummerċjali (eż., marketing kongunt ⁽⁶¹⁾), li jinnegozja r-rati tat-trasport u jiċċentralizza d-dhul u l-ispejjeż tal-vjaġġi ⁽⁶²⁾ u l-operazzjoni kummerċjali (l-ippjanar ta' movimenti tal-bastimenti u l-istruzzjoni lill-bastimenti, li jahtar lill-aġenti fil-portijiet, li jzomm lill-klijenti agġornati, li jgħallq il-fatturi tat-trasport, li jordna l-bunkers, li jiġbor id-dhul tal-bastimenti u jqassmu taht sistema ta' medja

⁽⁵⁶⁾ Linjigwida dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE, iċċitati aktar 'il fuq fin-nota 10 ta' qiegħ il-paġna.

⁽⁵⁷⁾ Deċiżjoni tal-Kummissjoni 2004/421/KE tas-16 ta' Diċembru 2003, fil-Każ IV/38.240 – *Tubi industrijali* (ĠU L 125, 28.4.2004, p. 50).

⁽⁵⁸⁾ Deċiżjoni tal-Kummissjoni 82/896/KEE tal-15 ta' Diċembru 1982, fil-Każ IV/29.883 – *AROW/BNIC* (ĠU L 379, 31.12.1982, p. 1); Deċiżjoni tal-Kummissjoni 96/438/KE tal-5 ta' Gunju 1996, fil-Każ IV/34.983 – *Fenex* (ĠU L 181, 20.7.1996, p. 28).

⁽⁵⁹⁾ Deċiżjoni tal-Kummissjoni 92/157/KEE, *Skambju ta' Reġistrazzjoni ta' Trakters Agrikoli fir-Renju Unit*, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 54 ta' qiegħ il-paġna.

⁽⁶⁰⁾ Dan jirriżulta f'li l-grupp ikun jista' jiġbed kuntratti kbar ta' ġarr, jgħaqqad numru ta' kuntratti ta' ġarr u jnaqqas l-għadd ta' vjaġġi vojta b'ippjanar bir-rekka tal-flotta.

⁽⁶¹⁾ Pereżempju, il-bastimenti tal-grupp jinbiegħu bħala unità kummerċjali waħda li toffri soluzzjonijiet tat-trasport irrispettivament minn liem bastiment iwettaq il-vjaġġ attwali.

⁽⁶²⁾ Pereżempju, id-dhul tal-grupp jingabar mill-amministrazzjoni ċentrali u d-dhul huwa mqassam lill-partecipanti fuq bażi ta' sistema kumplessa ta' pizijiet.

ta' fatturi miftiehma minn qabel eċċ). Il-manijer tal-grupp spiss jaġixxi taht is-supervizzjoni ta' kumitat generali eżekuttiv li jirrappreżenta l-proprjetarji tal-bastimenti. L-operat tekniku tal-bastimenti normalment ikun taht ir-responsabbiltà ta' kull proprjetarju (sigurtà, ekwipaġġ, tiswija, manutenzjonijiet, eċċ.). Ghalkemm ibieghu s-servizzi tagħhom flimkien, il-membri tal-grupp spiss iwettqu s-servizzi individwalment.

62. Isegwi minn din id-deskrizzjoni li l-karatteristika ewlenija tal-gruppi standard tat-tbajhir hija l-bejgħ konġunt, flimkien ma' xi karatteristiċi tal-produzzjoni konġunta. Il-gwida kemm fuq il-bejgħ konġunt, bħala varjant ta' ftehim ta' kummerċjalizzazzjoni konġunta, u l-produzzjoni konġunta fil-Linjigwida tal-Awtorità dwar l-applikabbiltà tal-Artikolu 53 tal-Ftehim taż-ŻEE għal ftehimiet ta' koperazzjoni orizzontali⁽⁶³⁾ għallhekk hija rilevanti. Minhabba l-varjazzjoni fil-karatteristiċi tal-gruppi, kull grupp għandu jiġi analizzat għalih biex jiġi determinat, b'riferiment għal fejn huwa ċċentrat⁽⁶⁴⁾, jekk jaqax taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE w, f'dak il-każ, jekk jissodisfax l-erba' kundizzjonijiet kumulattivi tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE.

63. Gruppi li jkunu jaqgħu fl-ambitu tal-applikazzjoni tar-Regolamenti tal-Kunsill (KE) Nru 139/2004⁽⁶⁵⁾ peress li jkunu mahluqa bħala operazzjoni konġunta li topera fuq bażi dewwiema l-funzjonijiet kollha ta' entità ekonomika awtonoma (l-hekk imsejha operazzjonijiet konġunti b'funzjona kompleta, ara l-Artikolu 3(4) tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 139/2004) mhumex affettwati direttament bit-tibdil li għab ir-Regolament (KE) Nru 1419/2006 u ma jaqgħux taht dawn il-Linjigwida. Wiehed jista' jiehu direzzjoni dwar il-funzjonalità shiha, fost oħrajn, fl-Avviż Ġurisdizzjonali Konsolidat tal-Kummissjoni skont ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 139/2004 dwar il-kontroll ta' koncentrazzjonijiet bejn l-impriżi⁽⁶⁶⁾. Safejn il-gruppi jkollhom bħala l-ghan jew l-effett tagħhom il-kordinazzjoni tal-imġieba kompetittiva tal-kumpaniji prinċipali tagħhom, il-kordinazzjoni għandha tkun evalwata skont il-kriterji tal-Artikolu 53(1) u (3) tal-Ftehim taż-ŻEE, bil-hsieb li jiġi stabbilit jekk l-operazzjoni hija kompatibbli mal-funzjonament tal-Ftehim taż-ŻEE⁽⁶⁷⁾.

3.3.1. Gruppi li ma jaqgħux taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE

64. Il-ftehimiet ta' grupp ma jaqgħux taht il-projbizzjoni tal-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE jekk il-partecipanti fil-grupp ma jkunux kompetituri reali jew potenzjali. Dan ikun il-każ, pereżempju, fejn żewġ proprjetarji ta' bastimenti jew aktar jistabbilixxu grupp tat-trasport bil-bastimenti għall-iskop uniku li jagħmlu offerti għal u jipprovdur kuntratti ta' garr li għalihom bħala operaturi individwali ma jkunux jistgħu jagħmlu offerti li jirnexxu jew li ma jkunux jistgħu jwettqu wahedhom. Din il-konklużjoni mhux invalidata f'dawk il-każijiet fejn gruppi bħal dawn xi kultant iġorru merkanzija oħra li tkun tirrappreżenta parti żgħira mill-volum kollu.

65. Il-gruppi li l-attività tagħhom ma tinfluwenzax il-parametri rilevanti tal-kompetizzjoni għaliex għandhom importanza minuri w/jew ma jaffettwawx b'mod apprezzabbli l-kummerċ bejn l-Istati taż-ŻEE⁽⁶⁸⁾ ma jaqgħux taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE. Madanakollu grupp ma jaqax fl-ambitu tal-Avviż tal-Awtorità dwar ftehimiet ta' importanza minuri jekk jinvolvi f'fissar tal-prezzijiet, inkluż bejgħ konġunt.

3.3.2. Gruppi li ma jaqgħux taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE

66. Ftehimiet ta' grupp bejn kompetituri li jkunu limitati għal bejgħ konġunt għandhom bħala regola l-iskop u l-effett li jikkordinaw il-politika tal-prezzijiet ta' dawn il-kompetituri⁽⁶⁹⁾.

⁽⁶³⁾ Rispettivament fit-Taqsim 5 u t-Taqsim 3 tal-Linjigwida, iċċitati aktar 'il fuq fin-nota 9 ta' qiegħ il-paġna.

⁽⁶⁴⁾ Linjigwida dwar Ftehimiet ta' Koperazzjoni Orizzontali, iċċitati aktar 'il fuq fin-nota 9 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 12.

⁽⁶⁵⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 139/2004 dwar il-kontroll tal-koncentrazzjonijiet bejn l-impriżi (ir-Regolament tal-KE dwar l-Għaqdiet) (GU L 24, 29.1.2004, p. 1), li kien inkorporat fil-Kapitolu A, fil-paragrafu 1 tal-Anness XIV għall-Ftehim taż-ŻEE mid-Deciżjoni tal-Kumitat Konġunt taż-ŻEE Nru 78/2004 (GU L 219, 19.6.2004, p. 13 u s-Suppliment taż-ŻEE Nru 32, 19.6.2004, p. 1).

⁽⁶⁶⁾ GU C 95, 16.4.2008, p. 1.

⁽⁶⁷⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 139/2004, iċċitat hawn fuq fin-nota 65 ta' qiegħ il-paġna, Artikolu 2(4).

⁽⁶⁸⁾ In-Notifika tal-Awtorità dwar ftehimiet ta' importanza anqas li ma jirrestringux il-kompetizzjoni b'mod apprezzabbli skont l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE (*de minimis*) (GU C 67, 20.3.2003, p. 20 u s-Suppliment taż-ŻEE għall-GU Nru 15, p. 11 20.3.2003) u l-Linjigwida dwar il-kuncett tal-effett fuq il-kummerċ, iċċitati hawn fuq fin-nota 17 ta' qiegħ il-paġna.

⁽⁶⁹⁾ Linjigwida dwar l-applikabbiltà tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE għall-ftehimiet ta' koperazzjoni orizzontali, iċċitati aktar 'il fuq fin-nota 9 ta' qiegħ il-paġna, taqsim 5. L-attivitàjiet ta' sensar indipendenti tal-vapuri meta jkun qed "jirranġa bastiment" ma jaqgħux taht din il-kategorija.

3.3.3. Gruppi li jistgħu jaqgħu taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE

67. Jekk il-grupp m'għandux bhala l-ghan tiegħu r-restrizzjoni tal-kompetizzjoni, hija meħtieġa analiżi tal-effetti tiegħu fis-suq konċernat. Ftehim jaq' taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE meta x'aktarx ikollu impatt negattiv apprezzabbli fuq il-parametri tal-kompetizzjoni fis-suq bhall-prezzijiet, l-ispejjeż, id-differenzjazzjoni tas-servizz, il-kwalità tas-servizz u l-innovazzjoni. Il-ftehimiet jistgħu jkollhom dan l-effett billi jnaqqsu b'mod apprezzabbli l-kompetittività bejn il-partijiet tal-ftehim jew bejniethom u terzi ⁽⁷⁰⁾.
68. Xi gruppi tat-trasport marittimu mhux regolarima jinvolvox bejgħ konġunt iżda madankollu fihom xi element ta' kordinazzjoni fejn jidhlu l-parametri tal-kompetizzjoni (eż. skeda konġunta jew xiri konġunt). Każijiet bhal dawn jiġu biss jaqgħu taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE jekk il-partijiet għall-ftehim ikollhom xi livell ta' setgħa fuq is-suq ⁽⁷¹⁾.
69. L-abbiltà tal-grupp li jikkagħuna effetti negattivi apprezzabbli fis-suq tiddependi fuq il-kuntest ekonomiku, filwaqt li titqies is-setgħa kkombinata tal-partijiet fis-suq flimkien man-natura tal-ftehim u ma' fatturi strutturali oħrajn fis-suq rilevanti. Għandu wkoll jitqies jekk il-ftehim tal-grupp jaffettwax l-imġieba tal-partijiet fis-swieq qrib li jkun relatati mill-qrib mas-suq direttament affettwat mill-koperazzjoni ⁽⁷²⁾. Dan jista' pereżempju jkun il-każ fejn is-suq rilevanti tal-grupp huwa dak għat-trasport ta' prodotti tal-foresta f'bastimenti speċjali forma ta' kaxxa (suq A) u l-membri tal-grupp ukoll ikunu joperaw bastimenti fis-suq tal-merkanzija sfuża (suq B).
70. Fejn jidhlu l-fatturi strutturali fis-suq rilevanti, jekk il-grupp ikollu sehem żgħir fis-suq, ma jkunx probabbli li jkun hemm effetti restrittivi. Meta jkun qed jiġi evalwat l-impatt ta' grupp partikolari fuq is-suq rilevanti, għandhom jittiehdu f'kunsiderazzjoni bhala fatturi addizzjonali l-konċentrazzjoni tas-suq, il-pożizzjoni u l-ghadd ta' kompetituri, l-istabbiltà tal-ishma tas-suq fuq perjodu ta' żmien, shubija multipla fi gruppi ostakoli għad-dhul fis-suq u l-probabbiltà tad-dhul, it-trasparenza tas-suq, il-kontrapiz tas-saħħa tax-xiri ta' utenti tat-trasport u n-natura tas-servizzi (pereżempju, servizi omogenji kontra servizi differenzjati).
71. Fejn tidhol in-natura tal-ftehim, għandha tinghata kunsiderazzjoni lil klawnsoli li jaffettwaw il-grupp jew l-imġieba kompetittiva tal-membri tagħha fis-suq, bhal ma huma klawnsoli li ma jhallux lill-membri milli jkunu attivi fl-istess suq barra l-grupp (klawsoli li ma ssirx kompetizzjoni), perjodi ta' waqfien u perjodi ta' avvizz (klawsoli ta' hrug) kif ukoll skambji ta' informazzjoni kummerċjalment sensitiva. Kwalunkwe rabta bejn il-gruppi, sew fejn jidhol it-tmexxija jew il-membri, kif ukoll il-qsim ta' spejjeż u dhul, trid tiġi kkunsidrata wkoll.

3.3.4. L-Applikabilità tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE

72. Fejn il-gruppi jaqgħu taht l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE, l-imprizi involuti għandhom jiżguraw li jkun jissodisfaw l-erba' kundizzjonijiet kumulattivi tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE ⁽⁷³⁾. L-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE ma jeskludix a priori ċerti tipi ta' ftehimiet mill-ambitu tiegħu. Fil-prinċipju, il-ftehimiet restrittivi kollha li jissodisfaw l-erba' kundizzjonijiet tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE huma koperti mir-regola tal-eċċeżżjoni. Din l-analiżi tinkorpora skala flessibbli. Akbar ma tkun ir-restrizzjoni tal-kompetizzjoni li tinstab skont l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE, akbar għandhom ikunu l-effiċjenzi u l-benefiċċju li jgħaddi għand il-konsumaturi.
73. Hija responsabbiltà tal-imprizi li juru li l-grupp itejjeb is-servizzi tat-trasport jew li jgħib 'il quddiem il-progress tekniku jew ekonomiku fil-forma ta' kisbiet fl-effiċjenza. L-effiċjenzi gġenerati ma jistgħux ikunu l-iffrankar ta' spejjeż li huma parti inerenti tat-tnaqqis tal-kompetizzjoni iżda għandhom jirriżultaw mill-integrazzjoni ta' attivitajiet ekonomiċi.

⁽⁷⁰⁾ Linjigwida dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 53(3), iċċitati aktar 'il fuq fin-nota 10 ta' qiegħ il-paġna.

⁽⁷¹⁾ Linjigwida dwar l-applikabilità tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE għall-ftehimiet ta' koperazzjoni orizzontali, iċċitati aktar 'il fuq fin-nota 9 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 149.

⁽⁷²⁾ Linjigwida dwar l-applikabilità tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE għall-ftehimiet ta' koperazzjoni orizzontali, iċċitati aktar 'il fuq fin-nota 9 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 142.

⁽⁷³⁾ Linjiwida dwar l-applikazzjoni tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE, iċċitati aktar 'il fuq fin-nota 10 ta' qiegħ il-paġna.

74. Il-kisbiet ta' effiċjenza tal-gruppi jistgħu, pereżempju, jirriżultaw mill-kisba ta' rati ahjar ta' utilizzazzjoni u ta' ekonomiji ta' skala. Gruppi ta' trasport marittimu mhux regolari normalment jippjanaw flimkien il-movimenti tal-bastimenti sabiex jifirxu ġeografikament il-flotot tagħhom Il-firxa tal-bastimenti tista' tnaqqas l-ghadd ta' vjaġġi vojta li tista' żżid l-utilizzazzjoni ġenerali tal-kapaċità tal-grupp, u eventwalment twassal għal ekonomiji ta' skala.
75. Il-konsumaturi għandhom jirċievi s-sehem ġust tagħhom mill-effiċjenzi li jinholqu. Skont l-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE, huma l-effetti pożittivi fuq il-konsumaturi kollha fis-suq relevanti li jridu jittiehdu f'kunsiderazzjoni, mhux l-effett fuq kull konsumatur individwali⁽⁷⁴⁾. Il-passaġġ tal-benefiċċji jrid mill-anqas jikkumpensa lill-konsumaturi għal xi impatt negattiv, attwali jew potenzjali, li jkunu sofrew minhabba r-restrizzjoni tal-kompetizzjoni skont l-Artikolu 53(1) tal-Ftehim taż-ŻEE⁽⁷⁵⁾. Sabiex tiġi evalwata l-possibbiltà ta' passaġġ, għandhom ukoll jiġu kkunsidrati f'dan il-kuntest l-istruttura tas-swieq tat-trasport marittimu mhux regolari u l-elasticità tat-talba.
76. Grupp m'għandux jimponi restrizzjonijiet li ma jkunux indispensabbli għall-kisba tal-effiċjenzi. F'dan is-sens huwa meħtieġ li wiehed jara hekk il-partijiet setgħux kisbu l-effiċjenzi wehldhom. Meta ssir din l-evalwazzjoni, ta' min wiehed jikkunsidra, fost affarijiet ohra, x'inhi l-iskala minima ta' effiċjenza biex jingħataw id-diversi tipi ta' servizzi ta' trasport marittimu mhux regolari. Barra minn dan, kull klawwola restrittiva fil-ftehim ta' grupp trid tkun raġonevolment meħtieġa sabiex jinkisbu l-effiċjenzi mbassra. Klawwoli restrittivi jistgħu jkunu ġġustifikati għal perjodu itwal jew għall-perjodu kollu ta' kemm iddum teżisti grupp, jew għal perjodu tranżitorju biss.
77. Fl-aħhar nett, il-grupp m'għandux jagħti lill-partijiet il-possibbiltà li jeliminaw l-kompetizzjoni fir-rigward ta' parti sostanzjali tas-servizzi inkwistjoni.

⁽⁷⁴⁾ Sentenza tal-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja fil-Każ C-238/05, *Asnef-Equifax v Ausbanc*, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 42 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 70.

⁽⁷⁵⁾ Linjigwida dwar l-Applikazzjoni tal-Artikolu 53(3) tal-Ftehim taż-ŻEE, iċċitata aktar 'il fuq fin-nota 10 ta' qiegħ il-paġna, il-paragrafu 24.

V

(Avviżi)

PROCEDURI AMMINISTRATTIVI

IL-KUMMISSJONI EWROPEA

SEJHA GHALL-PROPOSTI – EACEA/5/12

MEDIA 2007 – Żvilupp, distribuzzjoni, promozzjoni u tahrig

Tahrig

(2012/C 35/07)

1. Għanijiet u deskrizzjoni

Dan l-avviż ta' Sejha għall-Proposti huwa bbażat fuq id-Deciżjoni Nru 1718/2006/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Novembru 2006 dwar l-implimentazzjoni ta' programm ta' appoġġ lis-settur awdjoviżiv Ewropew (MEDIA 2007) ⁽¹⁾.

Wahda mill-miżuri li għandha tiġi implimentata skont din id-Deciżjoni tinvolvi t-titjib tat-tahrig professjonali kontinwu tal-professjonisti fis-settur awdjoviżiv, sabiex dawn jingħataw l-għarfien u l-kapaċitajiet li għandhom bżonn biex johlqu prodotti kompetittivi fis-swieq Ewropej u oħrajn.

Il-sejha għall-proposti EACEA/5/12 hija l-aħħar sejha għal Tahrig mnedija taht il-programm MEDIA 2007 u toffri Ftehim Qafas ta' Shubija għal 2 snin.

2. Kandidati eliġibbli

Il-kandidati għandhom ikunu stabbiliti f'wiehed mill-pajjiżi li ġejjin:

- Is-27 pajjiż tal-Unjoni Ewropea;
- il-pajjiżi ż-ŻEE: l-Iżlanda, il-Liechtenstein, in-Norveġja;
- l-Iżvizzera u l-Kroazja

Dan l-avviż huwa indirizzat lill-kandidati f'wahda mill-kategoriji ta' stabbiliment imsemmija hawn taht, li l-attivitajiet tagħhom jikkontribwixxu għall-miżuri msemmija fuq:

- Skejjet taċ-ċinema u tat-televiżjoni
- Universitajiet
- Organizzazzjonijiet speċjalizzati fit-tahrig professjonali
- Kumpaniji privati fis-settur awdjoviżiv
- Organizzazzjonijiet/assoċjazzjonijiet professjonali li jspecjalizzaw fis-settur awdjoviżiv.

3. Azzjonijiet eliġibbli

Huma eliġibbli l-azzjonijiet li ġejjin u l-attivitajiet tagħhom, li jseħhu fil-pajjiżi MEDIA.

Azzjonijiet immirati lejn l-iżvilupp tal-kapaċità tal-professjonisti awdjoviżivi biex jifhemu u jintegraw dimensjoni Ewropea f'xogħolhom billi jtejbu l-għarfien espert fl-oqsma li ġejjin:

⁽¹⁾ ĠU L 327, 24.11.2006, p. 12.

- Tahriġ fil-ġestjoni ekonomika, finanzjarja u kummerċjali
- Tahriġ f'teknoloġiji awdjovizivi ġodda
- Tahriġ fl-iżvilupp ta' proġetti ta' skripts

It-tul massimu għall-proġetti huwa 12-il xahar.

4. Kriterji għall-ġhoti

Il-punti għall-applikanti eliġibbli se jiġu allokati minn total ta' 100 fuq il-bażi tal-kunsiderazzjonijiet li ġejjin:

- Il-kwalità tal-kontenut tal-attività (20 punt)
- Il-ġestjoni tal-proġett (20 punt)
- Il-kwalità tas-shubija mal-industrija tal-awdjoviziv (20 punt)
- Id-dimensjoni Ewropea (20 punt)
- L-Impatt (20 punt)

5. Baġit

L-ammont massimu disponibbli fl-ambitu ta' din is-sejha għall-proposti huwa EUR 7 000 000.

L-appoġġ finanzjarju mill-Kummissjoni ma jistax jaqbeż il-50 %/60 % tal-ispejjeż totali eliġibbli.

L-Aġenzija żżomm il-possibbiltà li ma tattribwix il-fondi kollha disponibbli.

6. Skadenza għall-preżentazzjoni tal-applikazzjonijiet

Id-dati ta' skadenza għas-sottomissjoni tal-applikazzjonijiet ser ikunu **is-16 ta' April 2012**.

L-applikazzjonijiet għandhom jintbagħtu fl-indirizz li ġej:

Education, Audiovisual and Culture Executive Agency (EACEA)
Call for proposals EACEA/5/12
Mr Constantin DASKALAKIS
BOUR 3/30
Avenue du Bourget/Bourgetlaan 1
1140 Bruxelles/Brussel
BELGIQUE/BELGIË

L-applikazzjonijiet ippreżentati fuq il-formola adegwata, mimlijin kif xieraq, datati u ffirmati mill-persuna bis-setgħa li tirrappreżenta legalment il-korp li qiegħed jagħmel it-talba biss jistgħu jiġu aċċettati.

L-applikazzjonijiet li jintbagħtu bil-faks jew bil-posta elettronika ma jiġux aċċettati.

7. Tagħrif shiħ

Il-linji gwida ddettaljati għall-kandidati, kif ukoll il-formoli tal-applikazzjoni, jistgħu jinkisbu mill-indirizz li ġej

http://ec.europa.eu/culture/media/programme/training/forms/index_en.htm

Huwa obbligatorju li l-applikazzjonijiet jintbagħtu fuq il-formola pprovduta u jkollhom l-Annessi u l-informazzjoni kollha mitluba.

Estratt mid-Deciżjoni tal-Qorti rigward Akcinè bendrovè bankas SNORAS skont id-Direttiva 2001/24/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill fuq ir-riorganizzazzjoni u l-istralc ta' istituzzjonijiet ta' kreditu (minn hawn 'il quddiem "id-Direttiva")

(2012/C 35/08)

STEDINA GHAL PREŻENTAZZJONI TA' TALBA. LIMITI TAŻ-ŻMIEN LI GHANDHOM JIĠU OSSERVATI

Fis-7 ta' Diċembru 2011, il-Qorti Reġjonali ta' Vilnius adottat Deciżjoni biex tibda proċeduri ta' falliment fir-rigward tal-bank ta' kumpanija pubblika b'responsabbiltà limitata SNORAS (Akcinè bendrovè bankas SNORAS, kodiċi tal-entità legali: 112025973, numru ta' reġistrazzjoni tal-VAT: LT120259716, uffiċċju rreġistrat: A. Vivulskio g. 7, Vilnius, Lithuania, irreġistrat fir-Reġistru ta' Entitajiet Legali (minn hawn 'il quddiem imsejjah "AB bankas SNORAS")) fil-każ ċivili Nru B2-7791-611/2011, proċeduri ġudizjarji Nru 2-55-3-03098-2011-9. Il-Qorti hatret lis-Sur Neil Cooper bħala amministratur tal-AB bankas SNORAS. Il-parti tad-Deciżjoni li għandha x'taqsam mal-bidu ta' proċeduri ta' falliment dahlet fis-sehh fl-20 ta' Diċembru 2011 u AB bankas SNORAS akkwista l-istatus ta' kumpanija li tinsab f'falliment. Il-proċeduri ta' falliment rigward AB bankas SNORAS jikkostitwixxu proċeduri ta' stralc skont it-tifsira tad-Direttiva.

Skont id-Deciżjoni tal-Qorti Reġjonali ta' Vilnius tas-7 ta' Diċembru 2011, il-kredituri huma intitolati li jressqu applikazzjonijiet ta' talbiet finanzjarji li sehhew qabel id-data tal-bidu ta' proċeduri ta' falliment fi żmien xahar mid-dhul fis-sehh tad-Deciżjoni sabiex jinbnew proċeduri ta' falliment. Bid-deciżjoni tagħha tat-13 ta' Jannar 2012, il-Qorti Reġjonali ta' Vilnius estendiet il-limitu ta' żmien sal-10 ta' Frar 2012 (din id-data inkluża) biex il-kredituri tal-AB bankas SNORAS iressqu t-talbiet ta' talbiet finanzjarji tagħhom li sehhew qabel id-data tal-bidu tal-proċeduri ta' falliment. Dan ifisser li l-kredituri għandhom iressqu t-talbiet lill-amministratur tal-falliment sal-10 ta' Frar 2012 (din id-data inkluża). Sabiex jitressqu l-applikazzjonijiet ta' talbiet, huwa rrakkomandat li tintuża l-formola tal-applikazzjoni ppubblikata fuq is-sit tal-internet tal-bank <http://www.snoras.com>

It-talbiet, flimkien mad-dokumenti kollha meħmuża, għandhom jintbagħtu fl-indirizz li ġej:

Bankrutuojanti AB bankas SNORAS
A. Vivulskio g. 7
LT-03221 Vilnius
LIETUVA/LITHUANIA

Kwalunkwe kreditur li għandu l-indirizz tiegħu jew tal-uffiċċju tiegħu rreġistrat fil-Litwanja għandu jressaq l-applikazzjoni ta' talbiet finanzjarji tiegħu/tagħha bil-Litwan. Kwalunkwe kreditur tal-bank li għandu l-indirizz tiegħu jew tal-uffiċċju tiegħu rreġistrat fi Stat Membru ieħor tal-Unjoni Ewropea jista' jressaq applikazzjoni ta' talbiet finanzjarji fil-lingwa uffiċjali ta' dak l-Istat. Madankollu, għandha tinhmeż mal-applikazzjoni traduzzjoni għal-Litwan, fliema każ it-talba għandu jkollha t-titlu "Reikalavimo pateikimas" bil-Litwan. Il-formola trid tiġi ffirmata minn persuna awtorizzata. Il-kredituri għandhom jispeċifikaw ukoll in-natura tal-applikazzjoni ta' talbiet, id-data ta' meta sehhet u l-ammont tat-talba, u jipprovdu informazzjoni dwar kwalunkwe titoli li jkollhom.

Jekk il-kredituri ma jressqux applikazzjoni ta' talbiet u/jew iressquhom wara l-iskadenza tal-limitu ta' żmien imsemmi hawn fuq, jew jekk ma tingħatax l-informazzjoni kollha meħtieġa, dawk l-applikazzjonijiet ta' talbiet finanzjarji jistgħu jiġu miċhuda. Madankollu, il-Qorti tista' taċċetta applikazzjonijiet ta' kredituri mibgħuta wara l-iskadenza tal-limitu ta' żmien speċifikata jekk jidrilha li hemm raġunijiet biżżejjed talli ma nżammitx id-data tal-iskadenza.

Aktar tagħrif dwar it-tressiq ta' applikazzjonijiet ta' talbiet jista' jinkiseb mis-sit tal-internet <http://www.snoras.com>

Vilnius, il-Litwanja, is-17 ta' Jannar 2012.

Amministratur ta' Akcinè bendrovè bankas SNORAS (f'falliment) (li qed jaġixxi bħal l-agent tagħha mingħajr responsabbiltà personali)

Neil COOPER

RETTIFIKA

Rettifika għas-sejha annwali għall-proposti tal-2011 skont il-programm ta' hidma annwali għall-2011 għal għotjiet fil-qasam tan-Netwerk Trans-Ewropew tat-Trasport (TEN-T) għall-perjodu 2007-2013 (Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni C(2011) 1772 kif emendata bid-Deciżjoni tal-Kummissjoni C(2011) 9531)

(Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea C 7 tal-10 ta' Jannar 2012)

(2012/C 35/09)

Id-Direttorat Ġenerali għall-Mobbiltà u t-Trasport tal-Kummissjoni Ewropea qiegħed iħabbar rettifika għas-sejha annwali għall-proposti skont il-programm ta' hidma annwali għan-Netwerk Trans-Ewropew tat-Trasport (TEN-T) għall-perjodu 2007-2013, kif ippubblikat fil-ĠU C 7, 10.1.2012, p. 6.

It-test ikkoreġut tas-sejha għall-proposti huwa disponibbli fl-indirizz:

http://tentea.ec.europa.eu/en/apply_for_funding/follow_the_funding_process/annual_call_2011.htm

PREZZ TAL-ABBONAMENT 2012 (mingħajr VAT, inklużi l-ispejjeż tal-posta b'kunsinna normali)

Il-Ġurnal Uffiċjali tal-UE, serje L + C, edizzjoni stampata biss	22 lingwa uffiċjali tal-UE	EUR 1 200 fis-sena
Il-Ġurnal Uffiċjali tal-UE, serje L + C, stampati + DVD annwali	22 lingwa uffiċjali tal-UE	EUR 1 310 fis-sena
Il-Ġurnal Uffiċjali tal-UE, serje L, edizzjoni stampata biss	22 lingwa uffiċjali tal-UE	EUR 840 fis-sena
Il-Ġurnal Uffiċjali tal-UE, serje L + C, DVD fix-xahar (kumulattiva)	22 lingwa uffiċjali tal-UE	EUR 100 fis-sena
Suppliment tal-Ġurnal Uffiċjali (serje S), Swieq Pubbliċi u Appalti, DVD, edizzjoni fil-ġimgħa	multilingwi: 23 lingwa uffiċjali tal-UE	EUR 200 fis-sena
Il-Ġurnal Uffiċjali tal-UE, serje C — Kompetizzjonijiet	Skont il-lingwa/i tal-Kompetizzjoni	EUR 50 fis-sena

L-abbonament f'*Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*, li joħroġ fil-lingwi uffiċjali tal-Unjoni Ewropea, hu disponibbli fi 22 verżjoni lingwistika. Inklużi fih hemm is-serje L (Legiżlazzjoni) u C (Informazzjoni u Avviżi).

Kull verżjoni lingwistika jeħtiġilha abbonament separat.

B'konformità mar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 920/2005, ippubblikat fil-Ġurnal Uffiċjali L 156 tat-18 ta' Ġunju 2005, li jistipula li l-istituzzjonijiet tal-Unjoni Ewropea mhumex temporanjament obbligati li jiktbu l-atti kollha bl-Irlandiż u li jippubblikawhom b'din il-lingwa, il-Ġurnali Uffiċjali ppubblikati bl-Irlandiż jinbiegħu apparti.

L-abbonament tas-Suppliment tal-Ġurnal Uffiċjali (serje S — Swieq Pubbliċi u Appalti) jiġbor fih it-total tat-23 verżjoni lingwistika uffiċjali f'DVD waħdieni multilingwi.

Fuq rikjesta, l-abbonament f'*Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea* jagħti d-dritt li l-abbonat jirċievi diversi annessi tal-Ġurnal Uffiċjali. L-abbonati jiġu mgħarrfa dwar il-ħruġ tal-annessi permezz ta' "Avviż lill-qarrej" inserit f'*Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Bejgħ u Abbonamenti

Abbonamenti fil-perjodiċi diversi bi ħlas, bħalma huwa l-abbonament f'*Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*, huma disponibbli mill-uffiċini tal-bejgħ tagħna. Il-lista tal-uffiċini tal-bejgħ hi disponibbli fuq l-internet fl-indirizz li ġej:

http://publications.europa.eu/others/agents/index_mt.htm

EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu>) joffri aċċess dirett u bla ħlas għal-liġijiet tal-Unjoni Ewropea. Dan is-sit jippermetti li jkun ikkonsultat *Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea* u jinkludi wkoll it-Trattati, il-leġiżlazzjoni, il-ġurisprudenza u l-atti preparatorji tal-leġiżlazzjoni.

Biex tkun taf aktar dwar l-Unjoni Ewropea, ikkonsulta: <http://europa.eu>



L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea
2985 Il-Lussemburgu
IL-LUSSEMBURGU

MT