

III

(Gníomhartha ullmhúcháin)

AN CHÚIRT INIÚCHÓIRÍ

TUAIRIM UIMH. 7/2018

(de bhun Airteagal 322(1)(a) CFAE)

**maidir le tograí ón gCoimisiún maidir le rialachán a bhaineann leis an gComhbheartas Talmhaíochta
don tréimhse iar-2020**

(COM (2018) 392, 393 agus 394 críochnaitheach)

CLÁR ÁBHAIR

	Alt	Leathanach
CONCLÚIDÍ FORIOMLÁNA	1-12	3
RÉAMHRÁ	13-25	5
Comhthéacs an togra	15	5
Bunús dlí, coimhdeacht agus comhréireacht	16-18	6
Tortháí meastóireachtaí <i>ex-post</i> , comhairliúcháin le páirtithe leasmhara agus measúnuithe tionchair	19-23	7
Impleachtaí buiséadacha	24	8
Gnéithe eile	25	8
COMHTHÉACS AN TOGRA	26-96	9
Riachtanais CBT a mheas	27-32	9
Cuspóirí CBT a mheas	33-41	11
Ionchuir CBT a mheas	42-49	14
Próisis CBT a mheas	50-67	16
Ag nascadh ionchur, aschur, torthaí agus tionchair CBT	68-80	20
Cuntasacht CBT a mheas	81-96	24
IARSCRÍBHINN I — TUAIRIMÍ SONRACHA MAIDIR LEIS NA TÁSCAIRÍ ATÁ BEARTAITHE	32	
IARSCRÍBHINN II — CUSPÓIRÍ, IDIRGHABHÁLACHA AGUS TÁSCAIRÍ A NASCADH	48	

TÁ CÚIRT INIÚCHÓIRÍ NA hEORPA

Ag féachaint don Chonradh ar Fheidhmiú an Aontais Eorpaigh, agus go háirithe Airteagal 38 go hAirteagal 44, 287(4), an dara fomhír, 317, 318 agus 322 de,

Ag féachaint do chumarsáid an Choimisiúin “Todhchaí an bhia agus na feirmeoireachta”⁽¹⁾,

Ag féachaint don togra ón gCoimisiún le haghaidh Rialacháin maidir le tacaíocht do phleananna straitéiseacha atá le dréachtú ag na Ballstáit faoin gComhbheartas Talmhaíochta⁽²⁾ (“rialachán phlean straitéiseach CBT”),

Ag féachaint don togra ón gCoimisiún le haghaidh Rialacháin maidir le maoiniú, bainistiú agus faireachán an chomhbheartais talmhaíochta⁽³⁾ (“an rialachán cothrománach”),

Ag féachaint don togra ón gCoimisiún le haghaidh Rialacháin lena leasaítear Rialacháin (AE) Uimh. 1308/2013, (AE) Uimh. 1151/2012, (AE) Uimh. 251/2014, (AE) Uimh. 228/2013 agus (AE) Uimh. 229/2013⁽⁴⁾ (“an rialachán leasaitheach”),

Ag féachaint don togra ón gCoimisiún le haghaidh Rialacháin maidir le forálacha coiteanna⁽⁵⁾ (“rialachán na bhforálacha coiteanna”),

Ag féachaint do thuarascálacha bliantúla agus speisialta na Cúirte agus do Pháipéir Faisnéise na Cúirte maidir le hairgeadas⁽⁶⁾, an Aontais Eorpaigh amach anseo, ar thogra an Choimisiúin don Chreat Airgeadais Ilbhliantúil 2021-2027⁽⁷⁾ agus ar thodhchaí CBT⁽⁸⁾,

Ag féachaint d'iarraidh an Choimisiúin ón 1 Meitheamh 2018 agus ar iarratas Pharlainint na hEorpa an 11 Meitheamh 2018 chun tuairim a fháil faoin togra thuasluaite,

TAR ÉIS AN ROGHA A LEANAS A GLACADH:

⁽¹⁾ COM(2017) 713 críochnaitheach: Teachtaireacht ón gCoimisiún chuig Parlaimint na hEorpa, an Chomhairle, Coiste Eacnamaíoch agus Sóisialta na hEorpa agus Coiste na Réigiún — Todhchá an Bhia agus Feirmeoireachta.

⁽²⁾ COM(2018) 392: Togra le haghaidh Rialacháin ó Pharlainint na hEorpa agus ón gComhairle lena mbunaítear rialacha maidir le tacaíocht do phleananna straitéiseacha atá le tarraingt suas ag na Ballstáit faoin gComhbheartas Talmhaíochta (Pleananna Straitéiseacha CBT) agus arna maoiniú ag an gCiste Eorpach um Ráthaíocht Talmhaíochta (CERT) agus ag an gCiste Eorpach Talmhaíochta um Fhorbairt Tuaithe (CETFT) agus lena n-aisghairtear Rialachán (AE) Uimh. 1305/2013 ó Pharlainint na hEorpa agus ón gComhairle agus Rialachán (AE) Uimh. 1307/2013 ó Pharlainint na hEorpa agus ón gComhairle.

⁽³⁾ COM(2018) 393: Togra le haghaidh Rialacháin ó Pharlainint na hEorpa agus ón gComhairle maidir le maoiniú, bainistiú agus faireachán an chomhbheartais talmhaíochta agus lena n-aisghairtear Rialachán (AE) Uimh. 1306/2013.

⁽⁴⁾ COM(2018) 394: Togra le haghaidh Rialacháin ó Pharlainint na hEorpa agus ón gComhairle lena leasaítear Rialacháin (AE) Uimh. 1308/2013 lena mbunaítear comheagraíocht na margai i dtáirgí talmhaíochta, (AE) Uimh. 1151/2012 maidir le scéimeanna cáiliúchta le haghaidh táirgí talmhaíochta agus earráí bia (AE) Uimh. 251/2014 maidir le sainmhíniú, cur síos, cur i láthair, lipéadú agus tásca geografacha maidir le táirgí fíona cumhraithe, (AE) Uimh. 228/2013 lena leagtar síos bearta sonracha don talmhaíocht sna réigiúnis forimealláid den Aontais agus (AE) Uimh. 229/2013 lena leagtar síos bearta sonracha don talmhaíocht i bhfabhar na n-oileán Aeigéach níos lú.

⁽⁵⁾ COM(2018) 375: Togra le haghaidh Rialacháin ó Pharlainint na hEorpa agus ón gComhairle lena leagtar síos forálacha coiteanna maidir le Ciste Forbraíochta Réigiúnaí na hEorpa, Ciste Sóisialta na hEorpa Plus, an Ciste Comhtháithíte, agus an Ciste Eorpach Muirí agus Iascaigh agus rialacha airgeadais dóibh siúd agus don Chiste Tearmainn agus Imirce, an Ciste Slándála Inmheánaigh agus an Ionstraim um Bainistíocht Teorann agus Víosaí.

⁽⁶⁾ Pháipéar Faisnéise CIE — Airgeadas AE amach anseo: athchóiriú a dhéanamh ar an gcaoi a n-oibríonn buiséad an Aontais (Feabhra 2018).

⁽⁷⁾ Pháipéar Faisnéise CIE — Togra an Choimisiúin don Chreat Airgeadais Ilbhliantúil 2021-2027 (Iúil 2018).

⁽⁸⁾ Pháipéar Faisnéise CIE — Todhchaí CBT (Márta 2018).

CONCLÚIDÍ FORIOMLÁNA

1. Nuair a d'fhoilsigh an Coimisiún a thogra don chomhbheartas talmhaíochta iar-2020 (CBT), leag sé béis air go gcaithfidh "Comhbheartas Talmhaíochta nuachóirithe a bhreisluach Eorpach a fheabhsú trí leibhéal níos airde d'uallmhian comhshaoil agus aeráide a léiriú agus aghaidh a thabhairt ar ionchais na saoránach as a sláinte, an timpeallacht agus an aeráid". Áirítear ar mheasúnú tionchair an Choimisiúin a thacaíonn leis na tográí pleannáil suas go dtí 2030. Mar sin féin, ní léir a fhís níos fadtéarmaí le haghaidh thalmhaíocht AE (ag cur treochtaí fadtéarmacha le haghaidh athrú teicneolaíochta, aeráide, sochaíocha agus déimeagrafacha san áireamh, etc.). Leagtar amach na príomhathruithe ar CBT a chuirfear chun tosaigh sa togra i **mBosca 1**.

Bosca 1 — Príomhathruithe a chuirtear chun tosaigh sa togra

Tá go leor cosúlachtaí ann idir na roghanna beartais atá beartaíthe agus CBT reatha, ach is fiú na príomhathruithe a leanas a thabhairt chun solais:

- Plean straitéiseach amháin CBT do gach Ballstát maidir le caiteachas CBT ar fad (íocaíochtaí díreacha, forbairt tuaithe agus bearta margaidh).
- Iarracht chun bogadh i dtreo córas feidhmíochta-bhunaithe.
- Iarracht chun incháiltheacht caiteachais a athshainiu (aschuir thuairiscithe agus coincheap nua dlíthiúlachta agus rialtachta).
- Athruithe ar chórais rialaithe (ról athraithe do na comhlacthaí deimhniúcháin).

2. I roinnt príomhréimsí ní dhearna an Coimisiún riachtanais a shainaithint ar bhonn fianaise iontaofa. Cé go bhfuil an cás le haghaidh gníomhaíochtaí comhshaoil agus athraithe aeráide AE láidir, níl na sonráí agus na hargóintí a úsáidtear chun tacú leis an measúnú riachtanas d'ioncam feirmeoíri leordhóthanach. Bhain an Coimisiún an rogha chun deireadh a chur le CBT óna mheasúnú tionchair ar an mbonn nach mbeadh sé ag teacht le hoibleagáidí an Chonartha. Mar sin féin, níor chuir sé fianaise láidir eacnamaíoch ar fáil do na roghanna deiridh a choimeádann bearta traidisiúnta CBT: íocaíochtaí díreacha, bearta margaidh agus forbairt tuaithe. Ós rud é go leanfadh an chuid is mó de bhuiséad CBT le híocaíochtaí díreacha a mhaoiniú d'fheirmeoíri, is fiú suntas a dhéanamh de go bhfuil easpa ceangaltais ar sé ar na Ballstáit staidreamh iontaofa agus inchomparáide a thiomsú maidir le hioncam feirme indiúscártha.

3. In ainneoin uaillmhianta an Choimisiúin agus glaonna ar CBT níos glaise, ní léiríonn an togra méadú soiléir ar uallmhian comhshaoil agus aeráide. Aithnímid go n-áirítear uirlísí a thugann aghaidh ar chuspóirí comhshaoil agus ar chuspóirí a bhaineann leis an aeráid sa togra. Mar sin féin, bheadh na Ballstáit freagrach as tosaíocht a thabhairt do na cineálacha idirghabhálacha le maioniú ina bpleannanna straitéiseacha CBT. Níl sé soiléir conas a dhéanfadh an Coimisiún na pleannanna sin a sheiceáil chun uaillmhian comhshaoil agus aeráide a áirithíú. Is cosúil go bhfuil meastachán an Choimisiúin maidir le ranníocaíocht CBT le spriocanna AE gaolmhara neamhréadúil.

4. Faoin togra, ní bheadh cistí AE leithdháilte ar bhonn measúnachta riachtanas ar fud AE agus ní léireodh torthaí ionchasacha agus leibhéal bheartaithe cómhaoinithe leibhéal eagsúla breisluacha AE ionchasacha. Dhéanfadh gach Ballstát sciar dá chlúdach airgeadais réamhbhunaithe a leithdháileadh ar idirghabhálacha sonracha bunaithe ar a measúnú riachtanas féin (bheadh na leithdháiltí sin fós faoi réir srianta eagsúla agus sonracha). Go háirithe, leanann an togra a fhorchur ar na Ballstáit íocaíochtaí díreacha a úsáid bunaithe ar mhéid áirithe heicteár talún atá faoi úinéireacht nó a úsáidtear. Níl an ionstraim seo oiriúnach chun aghaidh a thabhairt ar go leor de na hábhair inní comhshaoil agus aeráide, ná ní hé an bealach is éifeachtaí é chun tacú le hioncam feirme inmharthhana.

5. Coinníonn an togra príomhghnáithe áirithe amhail na Córais Comhtháite Riaracháin agus Rialaithe Laghdaíonn sé an creat reachtaíochta ó chuíg rialachán go trí rialachán. D'fhéadfadh go gcabhródh an clárúchán comhcheangailte beart atá dálite faoi láthair idir an Ciste Eorpach um Ráthaíocht Talmhaíochta (CERT) agus an Ciste Eorpach Talmhaíochta um Fhorbairt Tuaithe (CETFT) i bplean straitéiseach náisiúnta amháin CTB le comhsheasmhacht idir bearta eagsúla CBT a áirithíú. Mar sin féin, níl sé soiléir an mbeidh CBT níos simplí go ginearálta dá thoradh, mar a mhéadódh castacht i gcásanna eile (mar shampla, tugann an togra isteach éici-scéim le cuspóirí comhchosúla le dhá ionstraim chomhshaoil eile).

6. Bheadh measúnacht incháilitheachta an Choimisiúin bunaithe ar bhearta aschuir agus ar oibriú córas rialachais, agus d'eiseofaí leis rialacha do thairbhithe aonair atá i bpleananna straitéiseacha CBT. Ní léirítear “aschur” go soiléir sa togra. Is é ár dtuairim go bhfuil idirghabhálacha ann nuair a bhíonn an t-aschur ag brath ar chomhlíonadh na dtairbhith le gealltanais atá leagtha amach i bpleananna straitéiseacha CBT.

7. Bheadh ar na gníomhaireachtaí íocaíochta dlíthiúlacht agus rialtach na n-oibríochtaí arna maoiniú ag CBT a áirithíú. Rinne comhlachtaí deimhniúcháin feidhmiú na gcóras rialachais a sheiceáil, comhdhéanta de chomhlachtaí rialachais agus “ceanglais bhunúsacha an Aontais”. Dhéanfaí an ceann deireanach a shainmhíniú mar na rialacha atá leagtha síos i rialachán phlean straitéiseach CBT agus sa rialachán cothrománach. Níl sé soiléir an ndéansadh seiceálacha na gcomhlachtaí deimhniúcháin sainmhínithe agus critéir shonracha incháilitheachta atá leagtha síos i bpleananna straitéiseacha CBT a chumhdach.

8. Tá sé mar aidhm ag an gCoimisiún bogadh ar shiúl ó shamhail sheachadta atá bunaithe ar chomhlíonadh go samhail atá bunaithe ar fheidhmíocht don CBT. Cuirimid fáilte roimh an uaillmhan chun aistriú chuig samhail atá bunaithe ar fheidhmíocht. Mar sin féin, measaimid nach bhfuil na gnéithe is gá de chóras feidhmíochta eifeachtach ag an togra. Cruthaíonn an easpa cuspóirí soiléire, sonracha agus cainníochtaithe AE neamhchinnteacht faoin gcaoi a ndéansadh an Coimisiún pleananna straitéiseacha CBT na mBallstát a mheas. Ciallaíonn sé freisin nach féidir baint amach chuspóirí an Aontais Eorpaigh a thomhas. Soláthraítear leis an gcreat atá molta dreasachtaí réasúnta lag le haghaidh feidhmíochta. D'fhéadfá spriocanna a chailliúint le corrach suntasach le tionchar beag ar mhaoiniú AE. D'fhéadfadh feidhmíocht rathúil, ar an gcuid is fearr de, bónas imeallach “feidhmíochta” a spreagadh.

9. Go háirithe, ní mór na gnéithe a leanas a bheith i bhfeidhm:

- cuspóirí soiléire, sonracha agus cainníochtaithe AE ar féidir a bhfuil bainte amach a thomhas;
- bearta atá nasctha go soiléir le cuspóirí;
- sraith iomlán de tháscairí aschuir, toraidh agus tionchair;
- ceanglais do na Ballstát staidreamh iontaofa agus inchomparáide a thiomsú maidir le hioncam feirme indiúscartha;
- critéir thrédhearcacha chun ábhar agus cálíocht phleananna straitéiseacha CBT a mheas;
- íocaíochtaí bunaithe ar fheidhmíocht leis na Ballstát.

10. Cuirimid fáilte roimh iarracht an Choimisiúin bogadh i dtreo measúnachta bunaithe ar fheidhmíocht. Mar sin féin, ní dhéanfadh an t-aistriú seo ar shiúl leis an ngá chun dlíthiúlacht agus rialtach a sheiceáil. Coinníonn an togra ón gCoimisiún ceanglais amhail an rial “fíorfhéirmeoír” agus úsáid na n-íocaíochtaí díreacha bunaithe ar mhéid áirithe heicteár talún atá faoi úinéireacht nó á n-úsáid, arna maoirsí tríd an gcóras rialaithe agus rialaithe comhtháite, lena n-áirítear an córas aitheantaí dáileachta talún. Ciallaíonn sé sin go bhfuil íocaíochtaí le tairbhí ach go rialta má chomhlíonann sé na ceanglais seo (fiú má tá siad sin — ar bhonn riachtanais AE — sainithe go sonrach le rialacha Ballstát). Sa togra, ní athraíonn ról maoirseachta na mBallstát, cé nach bhfuil rialú dlíthiúlacht agus rialtachta na gcomhlachtaí deimhniúcháin níos éigeantach a thuilleadh. Faigheann an Coimisiún athruithse suntasach ar an tuairisciú agus ar an dearbhú. Ní dhéanfadh an Coimisiún, faoin togra, staitisticí rialaithe gan gníomhaireachtaí íocaíochta, ná dearbhú ar íocaíochtaí le feirmeoirí aonair ó chomhlachtaí deimhniúcháin.

11. Tá an Coimisiún freagrach ag deireadh na mblianta as an mbuiséad ⁽⁹⁾, a chur i bhfeidhm, lena n-áirítear na híocaíochtaí a rinneadh laistigh de na Ballstát, de réir na rialacha atá leagtha amach i reachtaíocht an Aontais Eorpaigh, agus na codanna sin de phleananna straitéiseacha CBT a élítéar ó rialachán AE. Tuigmid go bhfuil tionchar ag an togra le cuntasacht an Choimisiúin a lagú maidir leis sin.

12. Ní chuirfeadh togra an Choimisiúin bunús le cur chuige “fianaithe” maidir leis an ráiteas dearbhú, atá á bhreithniú againn faoi láthair. Faoi togra, ní bheadh an Coimisiún ábalta cainníochtú a dhéanamh ar a mhéid a sháraigh íocaíochtaí rialacha. Bheadh an togra níos deacra freisin cur chuige iniúchta amháin a chur i bhfeidhm, go háirithe mar gheall ar an ról laghdaithe do chomhlachtaí deimhniúcháin.

⁽⁹⁾ Airteagal 317-319 den Chonradh ar Fheidhmiú an Aontais Eorpaigh (CFAE).

RÉAMHRÁ

13. Ar 1 Meitheamh 2018, d'fhoilsigh an Coimisiún a thogra reachtaíochta don CBT iar-2020, ina raibh trí rialachán ina raibh measúnacht tionchair⁽¹⁰⁾ ag gabháil leis agus meabhrán míniúcháin a chlúdaíonn na trí rialachán. Leanann an réamhrá seo struchtúr an mheabhráin, ag úsáid na gceannteideal céanna.

14. Sa chaibidil tar éis an réamhrá, déanfaimid measúnú ar an togra. In **Iarscríbhinn I agus Iarscríbhinn II**, déanaimid trácht ar an gcreat feidhmíochta atá molta ag an gCoimisiún.

Comhthéacs an togra

15. I meabhrán míniúcháin an Choimisiún leagtar béis ar an méid a leanas “go gcaithfidh Comhbheartas Talmhaíochta nuachóirithe a bhreisluach Eorpach a fheabhsú trí leibhéal níos airde d'uailmhian comhshaoil agus aeráide a léiriú agus aghaidh a thabhairt ar ionchais na saoránach dá sláinte, dá dtimpeallacht agus don aeráid”⁽¹¹⁾. Tá léirmhiniú déanta ag an gCoimisiún ar na cuspóirí CBT atá leagtha amach sa Chonradh ar Fheidhmiú an Aontais Eorpaigh (CFAE) chun an comhthéacs reatha a oriúnú, agus sainmhíníonn an togra naoi “gcuspóir sonrach” (féach **Fíor 1**).

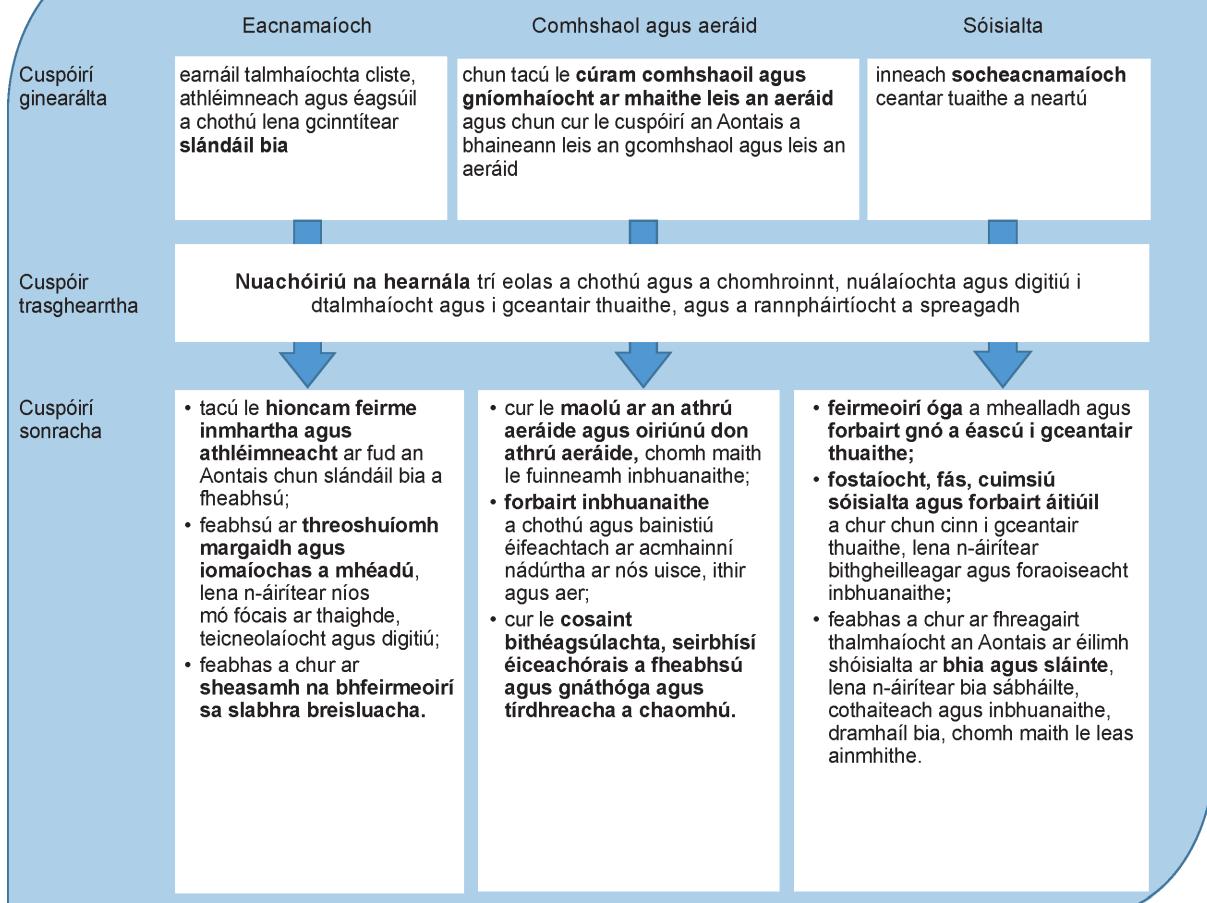
Figiúr 1

Cuspóirí CBT

Cuspóirí an chonartha CBT

- táirgíulacht na talmhaíochta a mhéadú trí **ascnamh teicniúil** a chur chun cinn agus trína áirithíú go ndéanfar **forbairt réasúnach** ar tháirgeadh na talmhaíochta agus mar go n-úsáidfear is fearr is féidir na tosca táirgthe, go háirithe na hoibrithe;
- caighdeán cothrom maireachtála a áirithíú don phobal talmhaíochta, go háirithe trí ioncam aonair daoine atá ranpháirteach sa talmhaíocht a mhéadú;
- margáí a chobhsú;
- a áirithíú go mbíonn soláthairtí ar fáil;
- a áirithíú go dtagann na soláthairtí chuig tomhaltóirí ag praghanna réasúnta.

Cuspóirí iar-2020



Foinse: CIE, bunaithe ar Airteagal 39 CFAE agus Airteagal 5 agus Airteagal 6 de rialachán an phlean straitéisigh CBT.

⁽¹⁰⁾ Ar fáil ag https://ec.europa.eu/commission/publications/natural-resources-and-environment_ga

⁽¹¹⁾ Leathanach 1 de mheabhrán míniúcháin an Choimisiún.

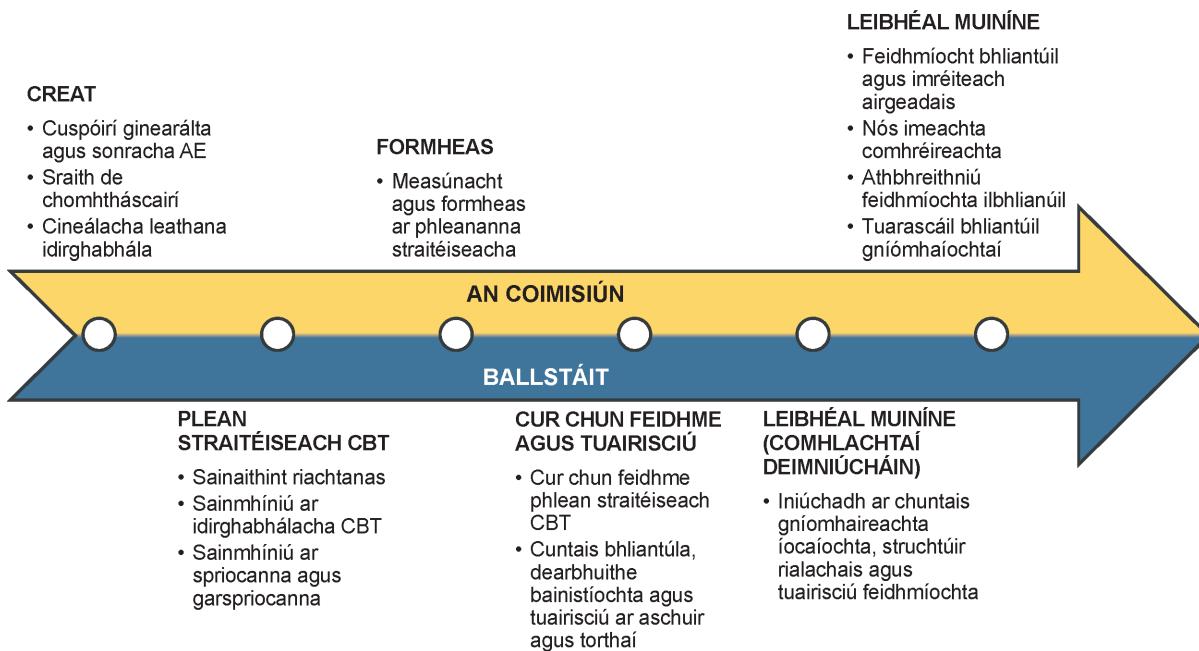
Bunús dlí, coimhdeachta agus comhréireacht

16. Laghdódh an togra an creat reachtaíochta ó chuíg nó trí rialachán. Clúdaíonn “rialachán an phlean straitéiseach CBT” cuspóirí CBT, cineálacha idirghabhála (¹²) arna maoiniú faoi na beartais agus na ceanglaí ghinearálta maidir le pleannan straitéiseacha CBT a ullmhú. Áirítear sa “rialachán cothrománach” rialacha airgeadais agus ancreat faireacháin agus meastóireachta agus aistríonn an “rialachán leasaitheach” cuid mhór de na rialacha ón “rialachán comhchoiteann margaidh” (¹³) le rialachán an phlean straitéiseach CBT.

17. Molann an Coimisiún múnlá nua seachadta, rud a thugann le tuiscint go dtiocfadh níos mó ná coimhdeachta agus freagracht agus cuntasacht na mBallstát méadaithe Trí pharaméadair áirithe a leagan síos i reachtaíocht an Aontais agus rogha níos leithne d'ionstraimí beartais a thabhairt do na Ballstáit, agus íocaíochtaí a nascadh go páirteach le torthaí a bhaint amach, tá sé mar aidhm ag an gCoimisiún díriú ar fhócas CBT ó chomhlíonadh feidhmíochta. Féach **Fíor 2** le haghaidh léiriú ar an tsamhail nua seachadta.

Fíor 2

An tsamhail nua seachadta



Foinse: CIE, bunaithe ar thogra CBT iar-2020 an Choimisiúin agus measúnacht tionchair a ghabhann leis.

18. Tá éagsúlacht mhór ag an earnáil talmhaíochta idir na Ballstáit, agus tugann rialacha reatha AE céim áirithe ar shaincheisteanna maidir le cur i bhfeidhm CBT. Léirigh muid inár dtuarascáil ar an Scéim um Íocaíocht Bunúsach (¹⁴) go bhfuil difríochtaí suntasacha ann sa tstí ina ndéantar scéimeanna a réachtáil faoi láthair i mBallstáit éagsúla. Mar shampla, rinne an Ghearmáin rátaí cabhrach a chomhbhrónú dá fheirmeoír, agus choinnigh an Spáinn difríochtaí leathan i méideanna a íocadh le feirmeoír. Léiríonn sonrái an Choimisiúin (¹⁵) freisin, cé go ndearna an chuid is mó de na Ballstáit

(¹²) Sainmhínítear in Airteagal 3 de rialachán an phlean straitéisigh CBT “idirghabháil” mar ionstraim tacáíochta le sraith de choinniollacha incháilítheachta mar atá sonraithe ag na Ballstáit sna Pleananna Straitéiseacha CBT.

(¹³) Rialachán (AE) Uimh. 1308/2013 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 17 Nollaig 2013 lena mbunaítear comheagráofcht na margáí i dtáirgí talmhaíochta (IO L 347, 20.12.2013, lch. 671).

(¹⁴) Tuarascáil speisialta 10/2018: Scéim Íocaíocha Bunúsá d'fheirmeoír — ag feidhmiú mar is ceart ar bhonn oibríochtaí ach tionchar teoranta ar shimplíú, ar spriocdhíriú agus ar chóineasú na leibhéal cabhrach.

(¹⁵) https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/direct-support/direct-payments/docs/direct-payments-schemes_en.pdf, Fíor 6.

úsáid as tacaíocht chomhcheangailte, éagsúil go forleathan leis an sciar den chaiteachas a úsáideadh le haghaidh seo (agus an cineál táirgeachta a thacaítear). Ciallaíonn an tsamhail nua le níos lú rialacha AE go mbeadh níos mó ag brath ar pholasáí agus idirghabhálacha sonracha ar na roghanna a dhéanfaidh na Ballstát ina bpleannanna straitéiseara CBT agus faomhadh an Choimisiún orthu siúd. Tá sé mar aidhm ag an gCoimisiún an nasc idir AE agus na tairbhithe deiridh a bhriseadh. Ciallaíonn sé sin é a fhágáil suas go dtí na Ballstát chun na rialacha incháiltheachta mionsonraithe a bhaineann le tairbhithe deiridh a shainmhíniú. Mar sin féin, cuimsíonn an togra srianta suntasacha ar roghanna na mBallstát, amhail fóirdheontaí aírithe a dhéanamh éigeantach. Measann an Coimisiún gur gá sin chun caractar CBT a choimeád mar chomhbheartas⁽¹⁶⁾.

Torthaí meastóireachtaí ex-post, comhairliúcháin le páirtithe leasmhara agus measúnuithe tionchair

19. Táimid tar éis cáineadh a dhéanamh roimhe seo⁽¹⁷⁾ ar an bhfíric nach bhfuil meastóireachtaí ex-post ar fáil in am chun tionchar mór a imirt ar bheartais nua, agus moltar go leanfad an Coimisiún an prionsabal “meastóireacht a dhéanamh ar dtús” nuair a athbhreithníodh an reachtaíocht atá ann faoi láthair⁽¹⁸⁾. Ach ní bheidh tuarascáil thosaigh an Choimisiún lena n-áirítear na chéad torthaí ar fheidhmíocht CBT reatha ar fáil ach faoi dheireadh 2018⁽¹⁹⁾. Mar a rinne muid a thuairisciú inár bpáipéar fásnéise⁽²⁰⁾, ní thugann athbhreithní caiteachais an Choimisiún measúnú ar — nó conclúid ar — bhreisluach na gclár sonrach AE. Dá bhrí sin, tugann sé léargas beag chun cinntí maoinithe reachtóra an Aontais a threorú amach anseo.

20. Agus an togra á ullmhú, chuaigh an Coimisiún i gcomhairle le páirtithe leasmhara⁽²¹⁾. Cé gur léirigh an comhairliúchán ardleibhéil spéise maidir le comhbheartas talmhaíochta a choinneáil — go háirithe ó thairbhithe — ní raibh mórán comhaontaithe ann maidir le solúbthacht. D’iarr roinnt freagraí breis raon scóipe chun dul in oiriúint do riachtanaí áitiúla. D’iarr roinnt eile gníomhaíocht níos láidre AE chun machaire réidh a ráthú. Léiríodh sa chomhairliúchán gurb iad oiriúnú don athrú aeráide agus cosaint an chomhshaoil na réimsí is fearr a bhféadfaí aghaidh a thabhairt orthu trí ghníomhaíocht AE.

21. Rinne an Coimisiún measúnú ar mheascáin éagsúla d’ionstraimí beartais ina mheasúnú tionchair, a chumhdaigh an bonnlíne agus ceithre rogha ar dtús. Ach, chuir an Coimisiún an rogha chun an CBT⁽²²⁾ a scor ón measúnú tionchair bunaithe ar mholadh an Bhoird um Ghrinnscrúdú Rialála agus toisc gur chinn sé nach céimniú amach CBT ag teacht le hoibleagáidí an Chonartha. Rinne an Coimisiún breithní ar shaincheisteanna comhionannais inscne le linn na Spriocanna Forbartha Inbhuanaithe a chomhtháthú ina mheasúnú tionchair, ach is cosúil gur beag tionchar a bhí aige sin ar an togra.

22. Thug torthaí an mheasúnaithe tionchair comhbhabhtálacha deacra chun suntais ach níor thug sé chun críche aon teaglaim is fearr d’ionstraimí beartais. Ní fhreagraíonn togra deiridh an Choimisiún d'aon cheann de na roghanna a ndearnadh measúnú orthu sa mheasúnú tionchair. Mar a tuairiscíodh roimhe seo⁽²³⁾, níl sé éasca priomhthorthaí agus teachtaireachtaí an mheasúnaithe tionchair a shainaithint. Go háirithe, tá sé deacair a shainaithint conas a bhainfeadh na bearta atá molta na cuspóirí a leag an Coimisiún amach.

23. Ní raibh an measúnú tionchair féin faoi réir comhairliúcháin phoiblí. Foilsíodh an leagan deiridh mar aon leis an togra. Mhol muid roimhe seo gur cheart go bhfoilseodh an Coimisiún⁽²⁴⁾ doiciméid eatramhacha, mar fhaisnéis agus trácht, ar nós pleannanna oibre agus dréacht-mheasúnuithe tionchair.

⁽¹⁶⁾ Mír 1.4.2 den Ráiteas Airgeadais Reachtaíochta a ghabhann leis an togra.

⁽¹⁷⁾ Mar shampla, tuarascáil speisialta 16/2017: Clár Forbartha Tuaith: níos lú castachta agus níos mó fócais ar na torthaí a theastaíonn.

⁽¹⁸⁾ Moladh 4 den tuarascáil speisialta 16/2018: Athbhreithní ex post ar reachtaíocht AE: córas dea-bhunaithe, ach neamhionmáin.

⁽¹⁹⁾ Airteagal 110(5) de Rialachán (AE) Uimh. 1306/2013 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle: “Tíolacfaidh an Coimisiún tuarascáil tosaigh maidir le cur chun feidhme an Airteagail seo, lena n-áirítear na chéad torthaí ar fheidhmíocht an CBT, chuig Parlaimint na hEorpa agus chuig an gComhairle faoin 31 Nollaig 2018. Cuirfear an dara tuarascáil lena n-áirítear measúnú ar fheidhmíocht CBT i láthair faoin 31 Nollaig 2021.” (IO L 347, 20.12.2013, lch. 549).

⁽²⁰⁾ Páipéar Faisnéise CIE — Togra an Choimisiún don Chreat Airgeadais Ilbhliantúil 2021-2027 (lúil 2018).

⁽²¹⁾ Lena n-áirítear comhairliúchán poiblí ar líne ina bhfuarthas 58 520 freagra, 36,5 % acu ó fheirmeoíri, cruinnithe le “grúpaí comphphlé sibhialta” agus ceardlanna speisialaithe.

⁽²²⁾ An tAirmheán Comphpháirteach Taighde (ACT): *Scenar 2030 – Bealaí don earnáil talmhaíochta agus bia na hEorpa tar éis 2020*.

⁽²³⁾ Tuarascáil speisialta 3/2010: Measúnuithe tionchair in Institiúidí an Aontais Eorpaigh: an dtacaíonn siad le cinnteoirí?

⁽²⁴⁾ Tuarascáil speisialta 3/2010: Measúnuithe tionchair in Institiúidí an Aontais Eorpaigh: an dtacaíonn siad le cinnteoirí?

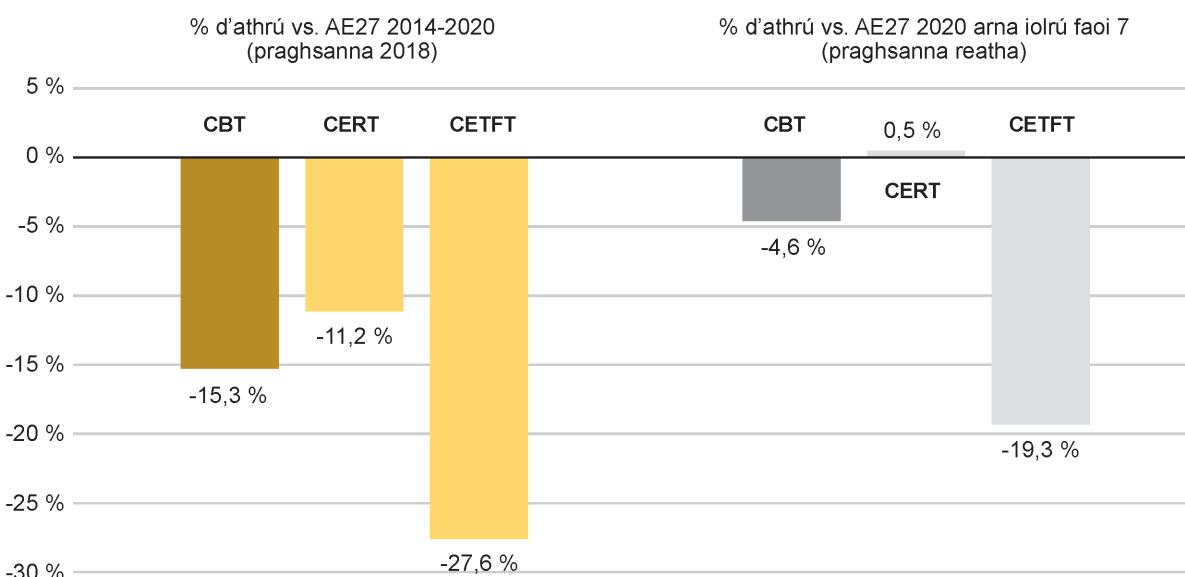
Impléachtaí buiséadacha

24. Bheadh an leithroinnt airgeadais atá beartaithe don CBT níos lú ná, ar atá don tréimhse reatha⁽²⁵⁾. Braitheann méid an laghdaithe seo ar an gcaoi a ríomhtar é. Sa pháipéar fainnéise atá againn maidir leis an togra um chreat airgeadais ilbhliantúil, thuaíscigh muid é ag 15 %, ach tagraíonn an Coimisiún go coitianta do ghearradh de 5 %⁽²⁶⁾ (féach **Fíor 3**). Braitheann na difríochtaí den chuid is mó ar an mbunlín a roghnaíodh chun comparáid⁽²⁷⁾ a dhéanamh agus ar cé acu an úsáidtear praghsanna reatha nó tairiseachá⁽²⁸⁾.

Fíor 3

Bealaí éagsúla chun an t-athrú atá beartaithe i mbuiséad CBT a ríomh

Athrú i mbuiséad CBT



Foinse: CIE bunaithe ar shonraí an Choimisiúin.

Gnéisithe eile

25. Molann an Coimisiún ainmníocht reatha dhá ionstraim maoinithe talmhaíochta (CERT agus CETFT) a choinneáil, cé nach mbeadh siad sin faoi réir próisis chláir ar leithligh sna Ballstáit. Molann an Coimisiún in ionad “cláir forbartha tuaithe”⁽²⁹⁾ le pleannanna straitéiseachá CBT, a chlúdaíonn gach beart CBT (iocaíochtaí díreacha, bearta margaidh, bearta forbartha tuaithe)⁽³⁰⁾. Mar sin féin, bheadh roghanna na mBallstát maidir le caiteachas CBT teoranta ag na srianta atá leagtha amach i **mBosca 2**.

⁽²⁵⁾ Fiú gan scair na Ríochta Aontaithe de bhuiséad CBT, arbh ionann é agus 27.7 billiún euro in 2014-2020.

⁽²⁶⁾ Meabhrán mínithe don togra le haghaidh Rialacháin COM(2018) 392 agus ár bPáipéar eolais: Togra an Choimisiúin don Chreat Airgeadais Ilbhliantúil 2021-2027.

⁽²⁷⁾ Bunaithe ar dhoiciméad oibre an Choimisiúin — Tábla Comparáide idir an Creat Airgeadais Ilbhliantúil 2021-2027 Togra agus an Creat Airgeadais Ilbhliantúil 2014-2020 — 6 Meitheamh 2018. Cé go n-eisíonn an dá ríomh sciar na Breataine den bhuiséad, bíonn ceann acu an bliain dheireanach den Chreat Airgeadais Ilbhliantúil reatha mar an pointe comparáide (í a éascú ag seacht, ag iarraidh eífeachtaí cíneasú iocaíochtaí díreacha a eisiamh agus cinntí na mBallstát a athrú cistí idir CERT agus CETFT), agus an ceann eile a ghlacann an leithdháileadh iomlán don tréimhse 2014-2020 mar bhonnlinne.

⁽²⁸⁾ Úsáideann an Coimisiún an téarma “praghsanna reatha” chun tagairt a dhéanamh do mhéideanna iomlána atá le híoc nó atá le gealladh in aon blhain. Chun cuntas a thabhairt ar bhoilscíú, úsáideann an Coimisiún “praghsanna tairiseach” (praghsanna 2018 don tréimhse reatha agus praghsanna 2018 don chéad tréimhse eile), arna ríomh ag baint úsáide as “frithchostóir bliantúil” 2 % a fhreagráinn do sprioc boilscithe an Bhainc Cheannais Eorpaigh. Is coinbhinsiún buiséadach AE é an coigeartú seo agus ní gá go léireofaí ráta iarbhirí an bhoilscithe san AE.

⁽²⁹⁾ Doiciméid chláir reatha don CETFT faoi rialú Rialachán (AE) Uimh. 1305/2013 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle (IO L 347, 20.12.2013, lch. 487).

⁽³⁰⁾ Tá pleannáil straitéiseach déanta cheana féin don CETFT mar chuid de na cláir forbartha tuaithe.

Bosca 2 — An raon feidhme maidir le pleanál straitéiseach íocaíochtaí díreacha

Cé go gcaithfeadh na Ballstáit pleanál straitéiseach a chur i bhfeidhm maidir leis na híocaíochtaí díreacha, teorannaíonn an togra solúbthacht na mBallstát go mór.

D'fhéadfadh na Ballstáit úsáid a bhaint as thart ar 7 %⁽³¹⁾ d'idiirghabhálacha earnála agus suas le 12 %⁽³²⁾ d'íocaíochtaí cúplálte, ach bheadh an chuid eile den CERT in áirithe do thacaíocht ioncaim⁽³³⁾ dhíchúplálte agus éici-scéimeanna⁽³⁴⁾ d'fheirmeoirí.

D'éileofaí ar na Ballstáit éicea-scéimeanna a thairiscint, ach ní bheadh aon cheanglais bhuiséadacha fosta ann, agus bheadh na scéimeanna deonach. Dá bhrí sin, is dóichí go leanfaí leis an sciar is mó den CERT a dháileadh ar thacaíocht ioncaim dhíchúplálte d'fheirmeoirí, iócta in aghaidh an heicteáir talún. Ní mór do na Ballstáit rátaí cabhrach a ailníú laistigh de régiún nó laghdú ar an éagsúlacht ina luach aonaid idir feirmeoirí (ar a dtugtar cóineasú inmheánach)⁽³⁵⁾.

Thabharfadh an togra isteach uasteorainn éigeantach íocaíochtaí d'fheirmeoirí aonair⁽³⁶⁾ agus dhéanfadh sé íocaíochtaí athdháileacha éigeantach⁽³⁷⁾.

COMHHTÉACS AN TOGRA

26. Tar éis cumarsáid an Choimisiúin maidir le bia agus feirmeoireacht amach anseo i mí na Samhna 2017, d'fhoilsíomar páipéar faisnéise maidir le todhchaí CBT. Sa pháipéar faisnéise, leagamar amach na critéir maidir lenár hathbhreithniú ar an togra reachtach CBT iar-2020. Tugann na critéir seo treoir ar ár measúnú sa chuid seo den tuairim. Tá siad bunaithe ar shamhail loighce ár gcláir (a mhíniútar i mír 19 agus i bhfíor 4 dár bpáipéar faisnéise), ina leagtar amach conas is féidir le hidirghabhálacha poiblí barainneacht, éifeachtúlacht agus éifeachtacht a bhaint amach. Ar an mbealach seo, is ionann ár dtuairim agus measúnú ar bharainneacht, ar éifeachtúlacht agus ar éifeachtacht agus tá ár gconclúidí dirithe ar réitigh a chur chun cinn a fheabhsóidh na trí cinn acu sin.

Riachtanais CBT a mheas

Critéir

1. Aithnítear riachtanais ar bhonn láidir fianaise.
2. Léirítear breislúach ag díriú ar na riachtanais sin trí ghníomhaíocht AE.
3. Áirítear treochtaí fadtéarmacha sa togra CBT.
4. Tá an togra CBT soiléir maidir lena thionchair dháileacha.

27. Leag an Coimisiún amach an méid a d'aithin sé mar na riachtanais is tábhactaí d'earnáil feirmeoireachta AE ina chumarsáid maidir le bia agus feirmeoireacht amach anseo. Rinne sé cur síos níos faide ar na páipéir chúlra seo ar dhúshláin eacnamaíochta, socheacnamaíocha agus timpeallachta agus athrú aeráide. Luaitear leis an bhffric go bhfuil an t-ioncam ó ghníomhaíochtaí talmhaíochta faoi bhun an meánpáh don gheilleagar ina ionláine mar argóint le haghaidh íocaíochtaí díreacha⁽³⁸⁾. Mar a thugamar chun solais inár bpáipéar faisnéise, áfach, ní mheasann sonraí an Choimisiúin foinsí ioncaim lasmuigh den fheirmeoireacht.

⁽³¹⁾ Rinneadh thart ar 21 bhilliún euro, arna ríomh mar an difríocht idir buiséad iomlán CERT beartaithe agus na leithdháiltí atá in áirítear d'íocaíochtaí díreacha bunaithe ar Airteagal 81(1) agus in Iarscríbhinn IV de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽³²⁾ Airteagal 86(5) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽³³⁾ Tá sé éigeantach faoi Airteagal 17 de rialachán phlean straitéiseach CBT buntacaíocht ioncaim a sholáthar d'fheirmeoirí.

⁽³⁴⁾ Airteagal 28 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽³⁵⁾ Faoi Airteagal 20 de rialachán phlean straitéiseach CBT, ní mór do na Ballstáit a áirithíú, maidir le bliain éilimh 2026 ar a dhéanaí, go bhfuil luach 75 % ar a laghad ag gach teidliocht íocaíochta de mheánmhéid an aonaid atá beartaithe le haghaidh na buntacaíochtaí ioncaim don bhliain éilimh 2026, mar a leagtar síos i bplean straitéiseach CBT. Féadfaidh siad cinneadh a dhéanamh ar laghdú uasta nach féidir a bheith níos ísele ná 30 %.

⁽³⁶⁾ Airteagal 15 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽³⁷⁾ Faoi na rialacha reatha, tá íocaíochtaí athdháileacha deonach (Airteagal 1 agus Airteagal 41 de Rialachán (AE) Uimh. 1307/2013 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle lena mbunaítear rialacha maidir le híocaíochtaí díreacha d'fheirmeoirí faoi scéimeanna tacaíochta faoi chuimsíú an chomhbheartais talmhaíochta (IO L 347, 20.12.2013, lch. 608)).

⁽³⁸⁾ Measúnú tionchair, cuid I, leathanach 7.

28. Sa pháipéar eolais maidir le todhchaí CBT, chuireamar in iúl nach raibh na sonraí a foilsíodh ar ioncam na bhfeirmeoír leordhóthanach chun “tacú leis an éileamh go dteastaíonn tacaíocht shuntasach le teaghláigh feirme, ar a iomláine, chun caighdeán maireachtála cóir a bhaint amach”. Níor athraigh anailís an Choimisiúin ar ioncam feirmeoír sa mheasúnú tionchair agus níl aon cheanglas ar na Ballstáit staidreamh iontaofa agus inchomparáide a thiomsú maidir le hioncam feirme indiúscartha (³⁹). Ar shonraí agus treochtaí tábhachtacha eile a bhaineann leis an earnáil feirmeoireachta ar thug muid suntas orthu inár bpáipéar faisnéise tá:

- níos lú feirmeacha ach iad níos mó: in 2013 bhí 10,8 milliún feirm (laghdú 22 % i gcomparáid le 2007) agus mhéadaigh an meánmhéid ó 12,6 ha go 16,1 ha;
- laghdú 25 % sa lucht oibre talmhaíochta (ó 12,8 milliún coibhéiseach lánaimseartha in 2005 go 9,5 milliún in 2017);
- ó 2010, is onnmhaireoir glan bia é an tAontas Eorpach, agus barrachas trádála de 20,5 billiún euro in 2017, go príomha mar thoradh ar bhia agus deochanna próiseáilte — is allmhaireoir glan tárgí feirme neamhphróiseáilte é an tAontas Eorpach (⁴⁰);
- soláthraíonn meánfheirm obair do níos lú ná duine lánaimseartha amháin;
- cé go n-athraíonn feidhmíocht earnálacha éagsúla go forleathan, tháinig méadú suntasach ar ioncam ó fheirmeoireacht in aghaidh an duine lánaimseartha;
- daonra feirmeoireachta ag dul in aois, agus líon feirmeoirí óga ag laghdú: do gach 100 bainisteoir feirme os cionn 55 tháinig laghdú ar líon na mbainisteoirí feirme faoi bhun 35 ó 14 in 2010 go 11 in 2013.

29. Is cosúil go ndearna an Coimisiún pleanáil mheántéarmach san áireamh, ós rud é go n-áirítear an measúnú tionchair a phleanáil suas go dtí 2030. Mar sin féin, ní léir a fhís níos fadtéarmaí le haghaidh thalmhaíochta AE (ag cur treochtaí fadtéarmacha le haghaidh athrú teicneolaíochta, aeráide, sochaíocha agus déimeagrafacha san áireamh, etc.).

30. Bheadh na Ballstáit measúnú ar a gcuid riachtanas áitiúla i bpleannanna straitéiseacha CBT agus bíonn siad ag roghnú na n-idirghabhálacha orthu seo Bheadh an tsamhail atá beartaithe níos mó freagrachtaí ón AE a aistriú chuig na Ballstáit, ní hamháin don CETFT ach freisin don CERT. Baineann sampla amháin de seo leis an moladh a rinneamar le déanaí (⁴¹) go mba cheart don Choimisiún staid ioncaim a mheas do gach grúpa feirmeoir agus a gcuid riachtanas tacaíochta ioncaim a analísiú sula ndéantar aon togra maidir le dearadh CBT sa todhchaí (féach **Bosca 3**). Faoin togra, bheadh na Ballstáit freagrach as na measúnuithe sin a dhéanamh (⁴²). Mar sin féin, de réir mar atá feicthe againn tá an príomhionstraim ioncaim socraite den chuid is mó le reachtaíocht bheartaithe AE (féach mír 25). Dá bhí sin, bhí Ballstát, mar shampla, imní ar an tionchar inscne atá ag fóirdheontais (Tugann figiúirí an Choimisiúin le fios go bhfuair fir thart ar thrí chuígiú d'fhóirdheontais den sórt sin, mná aon ochtú agus cuideachtaí an chuid eile) go mbeadh roinnt roghanna acu chun an dáileadh seo a athrú.

(³⁹) Tá staitisticí den sórt sin i roinnt Ballstát: féach mír 29 agus Bosca 1 de Thuarascáil Speisialta 1/2016: An bhfuil córas an Choimisiúin le haghaidh tomhas feidhmíochta maidir le hioncaim feirmeoirí dea-cheaptha agus bunaithe ar shonraí fóntha?

(⁴⁰) Féach Figiúr 3 dár bpáipéar faisnéise ar thodhchaí CBT.

(⁴¹) Tuarascáil speisialta 10/2018: Scéim fócaíochta Bunúsáid d'fheirmeoirí — ag feidhmiú mar is ceart ar bhonn oibríochtaí ach tionchar teoranta ar shimplíú, ar spriocdhíriú agus ar chóineasú na leibhéal cabhrach.

(⁴²) Luitear in Airteagal 95(1) agus Airteagal 96 de rialachán phlean straitéiseach CBT go gcaithfeadh na Ballstáit riachtanais a shainaithint do gach cuspóir sonrach atá leagtha amach in Airteagal 6 den rialachán céanna.

Bosca 3 — Moladh 3 ón tuarascáil speisialta 10/2018⁽⁴³⁾

Sula ndéanfaidh sé aon togra maidir le dearadh an CBT sa todhchaí, ba cheart don Choimisiún seasamh ioncaim do gach grúpa feirmeoir a mheas agus a riachtnas tacaíochta ioncaim a analísíú, ag cur san áireamh an dáileadh reatha tacaíochta AE agus náisiúnta, acmhainneacht talmhaíochta na difríochtaí talún de na réimsí atá tiomanta go príomha le táirgeadh talmhaíochta nó le cothabháil, costas agus inmharthanacht na feirmeoreachta, ioncam ó bhia agus táirgeadh talmhaíochta eile chomh maith le foinsí neamhthalmhaíochta, na factóirí le haghaidh éifeachtacha agus iomaiochas feirmeacha agus luach na n-earraí poiblí a sholáthraíonn feirmeoirí.

Ba cheart don Choimisiún na bearta atá beartaithe a nascadh, ón túis amach, leis na cuspóirí agus na bunlínthe oibríochta cuí lena bhféadfaí feidhmíocht na tacaíochta a chur i gcomparáid.

31. Tá sé mar aidhm ag an gCoimisiún dul i ngleic leis an tiúchan tacaíochta ar ghabháltais mhóra trí chapadh éigeantach a mholadh agus fócaíochtaí díreacha a athdháileadh⁽⁴⁴⁾, de réir na moltaí a rinneamar in 2011⁽⁴⁵⁾. Mar sin féin, d'fhéadfaí costais tuarastail a asbhaint — lena n-áirítear costais le haghaidh saothair neamhíochta — ó mhéid na n-íocaíochtaí díreacha a mheastar don chaipiteal, d'fhéadfadh tionchar na beart a theorannú.

32. Ar an iomlán, níor chuir an Coimisiún fianaise shoiléir ar fáil go bhfuil gá le hidirghabháil AE sna réimsí go léir atá beartaithe. Cé go bhfuil an cás le haghaidh gníomhaíochtaí comhshaoil agus athraithe aeráide AE láidir, níl na sonraí agus na hargóintí a úsáidtear chun tacú leis an measúnú riachtnas d'ioncam feirmeoirí leordhóthanach. Cé go ndearna measúnú iarmharta an Choimisiúin analís ar thionchar dáileacháin na roghanna a meastar, níl aon analís ar seo don togra deiridh.

Cuspóirí CBT á measúnú

Critéir

- 2.1. Tá cuspóirí CBT an Aontais sainithe go soiléir agus léiríonn siad na riachtnais a aithníodh agus an fhís fhadtéarmach don CBT.
- 2.2. Aistrítear cuspóirí CBT an Aontais ina spriocanna cainníochtaithe maidir le tionchar agus torthaí.
- 2.3. Tá cuspóirí CBT an Aontais comhsheasmhach le cuspóirí beartais ghinearáltá agus earnálacha AE agus gealltanais idirnáisiúnta⁽⁴⁶⁾.

33. Cé go ndéanann togra an Choimisiúin cuspóirí beartais a fhoirmiú (féach mír 15) d'éascódh sé freagracht as cinneadh a dhéanamh maidir le hidirghabhálacha agus spriocanna sonracha do na Ballstáit (trí na pleannáin straitéiseacha CBT) Leanfadhbh an chuid is mó de bhuiséad CBT ar aghaidh ag maoiniú íocaíochtaí díreacha le feirmeoirí⁽⁴⁷⁾. Mar gheall ar an easpa faisnéise cruinn faoi ioncam teaghlaigh feirmeoirí (féach mír 27 agus mír 28) tá sé deacair a fheiceáil conas a d'fhéadfaí cuspóirí agus spriocanna sonracha a fhoirmiú agus a leanúint suas.

34. Níl na “sainchuspóirí” in Airteagal 6 de rialachán phlean straitéiseach CBT sainithe go soiléir; níl siad sainiúil ná aistrithe go spriocanna cainníochtaithe. Mar a tuairiscíodh roimhe seo⁽⁴⁸⁾, níl rath oibríochtúil mar thoradh ar chuspóirí ardleibhéal dírithe go leor. Tá easpa cuspóirí soiléire agus spriocanna cainníochtaithe ina phointe athfhillteach inár

⁽⁴³⁾ Tuarascáil speisialta 10/2018: Scéim Íocaíochta Bunúsáidh fheirmeoirí — ag feidhmiú mar is ceart ar bhonn oibríochtúil ach tionchar teoranta ar shimpliú, ar spriocdhíriú agus ar chóineasú na leibhéal cabhrach.

⁽⁴⁴⁾ Airteagal 15, Airteagal 18(2), Airteagal 26 agus Airteagal 27 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁴⁵⁾ Tuarascáil speisialta 5/2011: Scéim na hAoníocaíochta (SPS): saincheisteanna le tabhairt faoi aghaidh chun a bhainistíocht fhóntha airgeadais a fheabhsú.

⁽⁴⁶⁾ Mar shampla, tiomantais a eascraíonn as Comhdháil 2015 um Athrú Aeráide na Náisiún Aontaithe (COP 21), Spriocanna Forbartha Inbhuanaithe agus an Eagraíocht Dhomhanda Trádála.

⁽⁴⁷⁾ Féach Fíor 4.

⁽⁴⁸⁾ Féach caibidil 3 dár dtuarascáil bhliantúil 2014.

dtuarascálacha speisialta⁽⁴⁹⁾ Tá go leor faisinéise ag an gCoimisiún i go leor réimsí chun bunlíné a aithint a d'fhéadfadh sé a úsáid chun spriocanna na mBallstát a mheas ina bpleananna straitéiseacha CBT.

35. Sampla den nasc lag idir na cineálacha idirghabhálacha atá beartaithe agus na cuspóirí ná go dtugann an togra, go beagán mór, gur cheart go ndéanfadh na Ballstáit "aidhm" a chinntí nach dtugtar íocafochtaí direacha ach amháin má dhéanann siad ranníocafocht eifeachtach⁽⁵⁰⁾ le cuspóirí CBT (féach mír 15) Mar sin féin, níl sé soiléir cad iad na cuspóirí sonracha atá i gceist, nó conas a d'fhéadfá a leithéid de ranníocafocht a thomhas Baineann ceann de na príomhchuspóirí atá beartaithe le haghaidh íocafochtaí direacha le slándáil bia⁽⁵¹⁾ San fhoirmliú ina bhfuil sé faoi láthair, tá ceist faoi ábharthacht an chuspóra maidir leis an gcomhthéacs Eorpach. D'fhonn slándáil bia sa todhchaí a áirthíú, is dócha go mbeidh sé níos ábhartha aghaidh a thabhairt ar an athrú aeráide ná tacú le hioncam feirme (féach **Bosca 4**).

Bosca 4 — Slándáil bia

Baineann coincheap na slándála bia le soláthar bia agus le rochtain daoine air. Luitear sa tuarascáil deiridh ó Chruinníú Mullaigh Domhanda Bia 1996 go bhfuil "slándáil bhia ann nuair a bhíonn rochtain flisiceach agus eacnamaíoch ag daoine ar fad i gcónai ar bhia leordhóthanach, sábháilte agus cothaitheach chun freastal ar a gcuid riachtanais aiste bia agus a gcuid roghanna bia le haghaidh saol gníomhach agus sláintíúil"⁽⁵²⁾. Treoráonn an sainmhíniú seocreat beartais um shlándáil bia AE a glacadh in 2010⁽⁵³⁾.

Léiritear i measúnacht a rinneadh le déanaí⁽⁵⁴⁾ gur annamh an ní é bhfuil gannchothú san AE agus go bhfuil an leitheadúlacht den neamhchinnteacht bia íseal. Mar sin féin, cuireann Eagraíocht Bia agus Talmhaíochta na Náisiún Aontaithe i gcrích go bhfuil iarmhairtí an athraithe aeráide ina dhúshláin shuntasacha don talmhaíocht. Tá dul i ngleic le hathrú aeráide agus dúshláin chomhshaoil (lena n-áirítear modhanna táirgthe inbhuanaithe), cailleantas bia agus dramhaíl a laghdú agus acmhainní nádúrtha a chosaint mar eochair do shábháilteacht bia amach anseo.

36. Meascann roinnt de na cuspóirí coincheapa éagsúla, rud a chuirfeadh sé deacair na cuspóirí sin a leanúint agus a thomhas Má tá sé mar aidhm ag an reachtóir na cuspóirí beartais seo a choinneáil, b'fhéidir gur mhaith leo a raon feidhme a shoiléiriú, mar shampla:

- baineann Airteagal 6 (1)(a) le roinnt cuspóirí nach ndearnadh an ghaolmhaireacht chuíseach a léiriú Leis na cuspóirí a roinnt, d'éascódh spriocanna a leagan síos agus a ggnóthachtáil a thomhas;
- tugtar le tuiscint in Airteagal 6(1)(b) ina dhréachtú reatha raon feidhme níos leithne ná an earnáil feirme, áfach, tá an toradh agus na táscaír tionchair atá molta don chuspóir seo in Iarscríbhinn I a ghabhann le rialachán an phlean straitéiseach CBT teoranta do thrádáil feirmeoireachta agus agraibhia;
- soláthraíonn Airteagal 6(1)(g) cuspóir a chlúdaíonn dhá choinchéap an-difriúil, feirmeoirí óga agus forbairt ghnó i gceantair thuaithe; chuirfeadh an coincheap deireanach leis an gcuspóir a thug Airteagal 6(1)(h) feabhas ar chomhsheasmhacht an dá chuspóra.

⁽⁴⁹⁾ Mar shampla, tuarascáil speisialta 25/2015: Tacaíocht AE do bhonneagar tuaithe: d'fhéadfá luach suntasach níos fearr a bhaint amach ar airgead; tuarascáil speisialta 1/2016: An bhfuil córas an Choiisiún le haghaidh tomhas feidhmíochta maidir le hioncaim feirmeoirí dea-cheaptha agus bunaithe ar shonraí fónta?; tuarascáil speisialta 21/2017: Glasú: scéim tacaíocha ioncaim níos casta, nach bhfuil eifeachtach don chomhshaol fós; Tuarascáil speisialta 16/2017: Clár Forbartha Tuaithe: níos lú castachta agus níos mó fócais ar na tortaí a theastaíonn; tuarascáil speisialta 10/2017: Ba cheart go mbéadh sé dirithe níos fearr ar thacaíocht AE d'fheirmeoirí óga athnuachan glúine eifeachtaí a chothú; tuarascáil speisialta 10/2018: Scéim Íocaíochta Bunúsáí d'fheirmeoirí — ag feidhmiú mar is ceart ar bhonn oibríochtaí ach tionchar teoranta ar shimplí, ar spriocdhírí agus ar chóineasú na leibhéal cabhrach.

⁽⁵⁰⁾ Airteagal 16(2) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁵¹⁾ Airteagal 6(1)(a) de rialachán phlean straitéiseach CBT: Tacaíocht a thabhairt d'ioncam feirme inmhARTHANA agus athléimneacht feirme ar fud an Aontais chun slándáil bia a fheabhsú.

⁽⁵²⁾ Cruinníú Mullaigh Domhanda faoi Bhia 1996: Dearbhú na Róimhe maidir le Slándáil Bia Domhanda. <http://www.fao.org/docrep/003/w3613e/w3613e00.htm#Note1>

⁽⁵³⁾ COM(2010) 127 críochnaitheach: Creat beartais AE chun cuidiú le tíortha i mbéal forbartha chun aghaidh a thabhairt ar dhúshláin slándála bia.

⁽⁵⁴⁾ Eagraíocht Bhia agus Talmhaíochta na Náisiún Aontaithe (2017): An staid slándála agus cothaithe bia san Eoraip agus sa Lár-Áise.

37. Tá gealltanais idirnáisiúnta cainníochtaithe ag AE maidir le hathrú aeráide a chosc Is é príomhchuspóir AE, faoi 2030, laghdú 40 % ar astuithe gás cheaptha teasa AE i gcomparáid le 1990⁽⁵⁵⁾. Bunaithe ar an togra, tá an Coimisiún ag súil le 40 % den leithdháileadh airgeadais ionmlán CBT⁽⁵⁶⁾ chun dul i dtreo an sprioc seo a bhaint amach. Mar sin féin, nil anaithnid ar na ranníocaíochtaí sin chun cosc a chur ar athrú aeráide, mar go mbeadh sé ag brath ar na bearta a roghnaigh na Ballstáit ina bpleananna straitéiseacha CBT.

38. Is é an t-ualú 40 %⁽⁵⁷⁾ le haghaidh buntacaíochta ioncaim an ranníocaíocht is mó i leith na sprice caiteachais. Tá an meastachán sin bunaithe ar an ranníocaíocht ionchasach ó “coinníollacht”⁽⁵⁸⁾, an comharba chun tras-chomhlíonadh agus glasú. Cheistigh muid cheana an sírinníú don fhlígiúr comhfhereagras ón tréimhse reatha — 19,46 %⁽⁵⁹⁾ — agus tuairiscíodh nach meastachán stuama é⁽⁶⁰⁾. Dá réir sin, tugaimid go bhfuil an ranníocaíocht measta CBT i leith cuspóirí athraithe aeráide neamhréadúil D’fhéadfá ranníocaíochtaí airgeadais níos ísle a bhaint as ranníocaíocht CBT i leith réimsí beartais eile, rud a laghdaíonn ranníocaíocht ionmlán chaiteachas AE ar mhaolú agus oriúnú ar athrú aeráide. In ionad an t-ualú 40 % a úsáid maidir le gach tacaíochta íocaíochta díreacha, bealach níos iontaofa chun meastachán a dhéanamh ar an ranníocaíocht a bheadh ann ná an t-ualú seo a úsáid ach amháin le haghaidh tacaíochta íocaíochta díreacha do cheantair ina gcuireann feirmeoirí i bhfeidhm cleachtais i bhfeidhm chun athrú aeráide a mhaolú (mar shampla, bogaigh a chosaint agus talamh talún⁽⁶¹⁾).

39. Leagtar amach sa togra ón gCoimisiún go bhfuil ard-thosaíocht ag an gcomhshaol agus ar chuspóirí aeráide agus gur cheart go mbeadh CBT níos uaillmhianaí maidir leis na cuspóirí sin⁽⁶²⁾. Bheadh leibhéal na huailmhéine — faoi réir na srianta a pléadh thus — le cinneadh ag pleananna straitéiseacha CBT. Shainfeadh na Ballstáit spriocanna cainníochtaithe do tháscairí toraidh ina bpleananna straitéiseacha CBT. Bheadh ar na Ballstáit na spriocanna sin a chosaint⁽⁶³⁾, ach ní luitear sa togra go gcaithfheadh siad fianaise a sholáthar ar an mbunlíné chun go bhféadfaidh an Coimisiún uaillmhian na spriocanna a mheas. Dhéanfadh an Coimisiún na spriocanna sin agus a bhfírinneacht a mheas le linn phleananna straitéiseacha CBT a cheadú. Níl sé soiléir conas a dhéanfadh an Coimisiún a mheasúnú nó a chinntíú go mbeadh uaillmhian dóthanach ann, mar gheall nach mbeadh aon spriocanna AE cainníochtaithe ann. D’fhéadfadh an reachtóir, mar shampla, spriocanna bunaithe ar an Aontas Eorpach agus gealltanais SDG, mar astaíochtaí gás cheaptha teasa a laghdú, sa tuairisc ar an gcaoi ar cheart don Choimisiún pleannanna straitéiseacha CBT a mheas⁽⁶⁴⁾.

40. Ní mhíníonn an togra conas a dhéanfadh an Coimisiún a mheasúnú ar phleananna straitéiseacha CBT. Bheadh an tagairt in Aireagal 92 de rialachán an phlean straitéiseach CBT ar “uaillmhian méadaithe maidir le cuspóirí comhshaoil agus a bhaineann leis an aeráid” mar threoir ar mheasúnú an Choimisiúin. Mar sin féin, ní mhínítear brí na bhfoirlithe ar nós “aidhm a dhéanamh ... ranníocaíocht fhioríomlán níos mó”, agus “mínítear i bpleananna straitéiseacha CBT ... mar a bheartaíonn siad an ranníocaíocht fhioríomlán níos fearr a bhaint amach”. Níl sé soiléir fós conas a d’fhéadfadh an Coimisiún uaillmhian den sórt sin a mheas nó a thomhas.

41. Ní féidir le rialachán a bheith ag súil le gach príomhjhúshlán sa todhchaí maidir le beartas mór caiteachais éagsúil, mar shampla CBT. Ciallaíonn sé sin go mbeadh go leor solúbthachta ag an gCoimisiún maidir leis an bpolasáí a bhainistiú. Mar sin féin, ní mhíníonn an chomaoín seo na cuspóirí CBT atá beartaithe nach bhfuil sainmhínithe go soiléir ná a aistrítear go spriocanna cainníochtaithe. Gan cuspóirí soiléire agus spriocanna cainníochtaithe, ní bheadh an Coimisiún in ann feidhmíocht an bheartais a mheas i gcoinne an toraidh atá ag teastáil. Ba cheart go mbeadh cuspóirí soiléire agus sainiúla mar phointe tosaigh ar chóras éifeachtach bunaithe ar fheidhmíocht.

⁽⁵⁵⁾ https://ec.europa.eu/clima/citizens/eu_ga

⁽⁵⁶⁾ Rianú aeráide (aithris 52 agus Aireagal 87 de rialál an phlean straitéiseigh CBT).

⁽⁵⁷⁾ Aireagal 87 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁵⁸⁾ Aireagal 11 de rialachán phlean straitéiseach CBT agus “Cóinníoll talmhaíochta agus comhshaoil talún” in Iarscríbhinn III a ghabhann le rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁵⁹⁾ Féach Fíor 7 sa tuarascáil speisialta 31/2016: Caitheamh euro amháin ar a laghad i ngach cúig ó bhuiséad AE maidir le gníomh aeráide: obair uaillmhianach ar siúl, ach go bhfuil sé i mbaol go dtiocfaidh sé go gairid.

⁽⁶⁰⁾ Is é “Coimeádach” ceann de na Prionsabail Choiteanna maidir le Rianú Airgeadais Maolaithe Aeráide a d’fhorbair an grúpa comh-airgeadaíochta aeráide bainc forbartha iltaobhach (BFCanna) agus an Club Airgeadais Forbartha Idirnáisiúnta (IDFC). Leagtar síos leis, i gcás nach bhfuil na sonrai ar fáil, gur fearr maoiniú aeráide a fho-thuarisciú ná a ró-thuarisciú chun éiginnteacht a shárú.

⁽⁶¹⁾ “Dea-riocht talmhaíochta agus comhshaoil talaimh” Uimhir 2 d’Iarscríbhinn III de rialachán phlean straitéise CBT.

⁽⁶²⁾ Mar shampla, sa mheasúnú tionchair agus aithris 16 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁶³⁾ Aireagail 96-97 agus Aireagail 115-116 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁶⁴⁾ Aireagal 106(2) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

Cuspóirí CBT á measúnú

Critéir

- 3.1. Déantar cistí a leithdháileadh ar bhonn measúnachta riachtanais agus torthaí ionchais.
- 3.2. Caitear cistí áit ar féidir leo breislúach suntasach AE a bhaint amach.

42. Sa mheasúnú tionchair, rinne an Coimisiún anailís ar leithdháileadh na gcistí do scéimeanna éagsúla. Rinne sé seo trí na héifeachtaí ar chuspóirí CBT a chur in iúl maidir le comhcheangail éagsúla roghanna beartais agus leithdháiltí cistí. Níor chríochnaigh an measúnú tionchair ar a rogha a bheadh an rogha is fearr, ach i gcoitinne a bheith i gcrích go bhfuil malaire dhúshláinach ann idir na roghanna beartais. Mar shampla, bíonn baint ag roghanna lena n-áirítear scéimeanna comhshaoil níos uaillmhianacha le laghdú ionchais ar ioncam feirmeoirí. Mar shampla, bíonn baint ag roghanna lena n-áirítear scéimeanna comhshaoil níos uaillmhianacha le laghdú ionchais ar ioncam feirmeoirí.

43. Chumdódh CERT tacaíocht dhíreach d'fheirmeoirí, le maoiniú 100 % ag buiséad an Aontais. Chumhdódh CETFT gealltanais chomhshaoil agus aeráide, infheistíochaí feirme agus tionscadail tuaithe áirithe eile, le cómhaioniú ó na Ballstáit. In ainneoin go bhfuil sé i gceist ag an gCoimisiún tosaíochtaí maoinithe a mholadh a bhíonn ag brath ar bhreislúach AE⁽⁶⁵⁾, ní léiríonn na leibhéal chómhaoinithe atá beartaithe seo. Mar shampla, bheadh éici-scéimeanna 100 % á maoiniú ag AE⁽⁶⁶⁾, cé go bhféadfadh siad a bheith níos lú uaillmhian ná tiomantaí chomhshaoil, rud a d'éileodh cómhaioniú Ballstáit de 20 %⁽⁶⁷⁾. Níl aon chúis leis an idirdhealú seo a choinneáil, ná téarmaíocht na gcistí "ar leithligh". Á gcomhcheangal, mar shampla, bheadh sé níos éasca leibhéal cómhaoinithe AE a cheangal le breislúach AE.

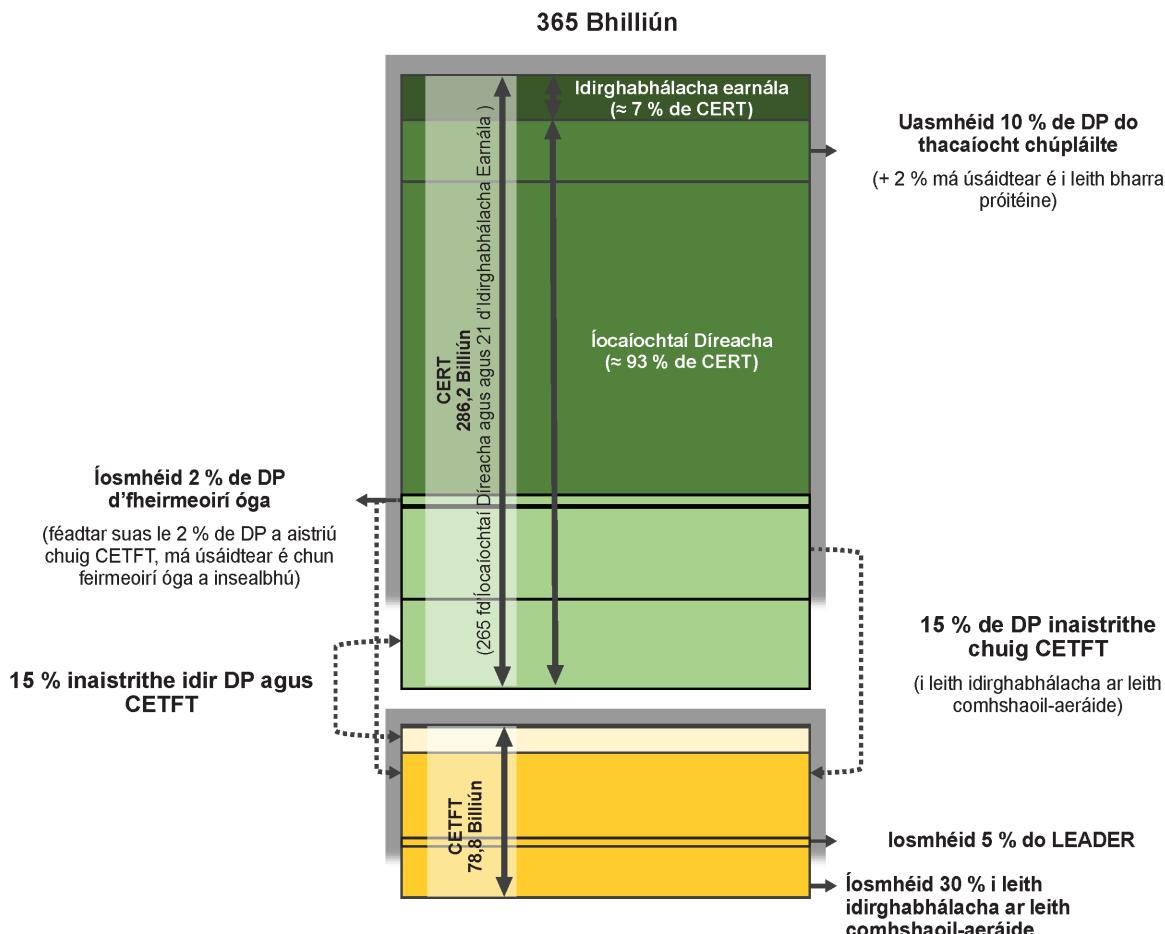
44. Áirítear leis na hiarscríbhinní a ghabhann le rialachán an phlean straitéiseach CBT an leithdháileadh airgeadais atá beartaithe do gach Ballstát. Ní dhéantar na leithdháiltí sin a chinneadh ar bhonn riachtanais na mBallstát ná ar ghealltanais chun torthaí sonracha a sheachadadh. Dháilfeadh na Ballstáit cistí do bhearta aonair bunaithe ar a gcuid measúnuithe riachtanas i bpbleannana straitéiseacha CBT. Léiríonn **Fíor 4** solúbthacht agus srianta atá beartaithe bhuiséad CBT.

⁽⁶⁵⁾ Féach leathanach 11 de Pháipéar Machnaimh an Choiisiúin maidir le todhchaí airgeadais AE.

⁽⁶⁶⁾ Maoiniónn CERT scéimeanna don aeráid agus don chomhshaoil bunaithe ar Airteagail 14(6)(d) agus Airteagal 28 de phlean straitéiseach CBT, faoi Airteagal 79(1) den rialachán céanna.

⁽⁶⁷⁾ Maoiniútar gealltanais chomhshaoil agus aeráide atá bunaithe ar Airteagal 65 de rialachán phlean straitéiseach CBT suas go huasmhéid 80 % ag CETFT, faoi Airteagal 79(2) agus Airteagal 85(3) den rialachán céanna.

Fíor 4

Solúbthacht agus srianta buiséid CBT

Foinse: CIE bunaithe ar Airteagal 82, Airteagal 83 agus Airteagal 86 agus Iarscríbhinní IV-IX de rialachán phlean straitéiseach CBT agus ar dhoiciméid oibre an Choimisiúin.

45. Molann an rialachán 30 % ar a laghad den CETFT⁽⁶⁸⁾ a chaitheamh maidir le gníomhaíochtaí a bhaineann leis an gcomhshaoil agus leis an athrú aeráide, agus méid a chomhionann le 2 % ar a laghad de leithdháileadh CERT⁽⁶⁹⁾ ar athnuachan giniúna. Léiríonn airgead a chur in áirithe, chomh maith le roinnt gnéithe eile⁽⁷⁰⁾ sa togra, an tosaíocht a thugtar d'fheirmeoír óga a mhealladh agus aghaidh a thabhairt ar na laigí a ithníodh inár dtuarascáil speisialta le déanaí ar an ábhar⁽⁷¹⁾. Tá eagsúlacht mhór ag déimeagrafaíocht an phobail tuaithe ó Bhallstát, ach níl aon fhéidearthacht ann do Bhallstát a thabhairt i gcrích nach bhfuil gá le tuilleadh iarrachtaí chun athnuachan giniúna a chur chun cinn. Ós rud é go mbeidh cistí AE ar fáil go huathoibríoch i gcónaí chun na gcríoch sin déantar dreasacht na mBallstát chun ionstraimí beartais eile a úsáid chun athnuachan giniúna a bhaint amach.

⁽⁶⁸⁾ Airteagal 86(2) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁶⁹⁾ Airteagal 27(2) agus Airteagal 86(4) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁷⁰⁾ Mar shampla, sainmhíniú níos uaillmhianai ar fheirmeoír óga (Airteagal 4(1)(e)), an t-uasmhéis cúnamh méadaithe chun feirmeoír óga a shuiteáil (aithris 43 agus Airteagal 69), an bhféadfaí aistriú 2 % breise a aistriú idir an CEFT agus an CETFT má úsáidtear iad le haghaidh deontais suiteála d'fheirmeoír óga (Airteagal 90(1)).

⁽⁷¹⁾ Tuarascáil speisialta 10/2017: Ba cheart é a bheith dírithe níos fearr chun tacáiocht AE d'fheirmeoír óga athnuachan glúine éifeachtaí a chothú.

46. Mhol ár dtuarascáil speisialta ar thacaíocht AE d'fheirmeoirí óga síriú níos fearr ar an gcúnamh, lena n-áirítear cuspoírí an chabhair a léiriú níos soiléire agus a thionchar ionchasadach ar an ráta athnuachana giniúna agus inmharthanacht na gabhlátais a fhaigheann tacaíocht. Faoin togra, féadfaidh na Ballstáit cinneadh a dhéanamh an chuid is mó den mhéid atá fáilithe d'fheirmeoirí óga a úsáid chun tacaíocht ioncaim chomhlántach (íocaíochtaí díreacha) a sholáthar dóibh seachas cúnamh suiteála. Mar a léirigh ár n-intíúchadh, tugann an dara ceann deiseanna níos mó chun síriú ar chabhair níos fearr d'fheirmeoirí óga chun tacú leo, mar shampla, le hinmharthanacht a gcuid gabhlátais a fheabhsú, tionscnaimh uisce nó coigilte fuinnimh a thabhairt isteach, ag gabháil le feirmeoireacht orgánach nó a chur ar bun i límistéir mhídheisiúla.

47. Féadfaidh an fáinne ghearradh 30 % atá beartaithe ar leithdháileadh CETFT don timpeallacht agus don aeráid (a eisíonn anois focaíochtaí le haghaidh límistéir le srianta nádúrtha) gníomhú mar dhreasacht chun caiteachas a mhéadú ar na cuspoírí seo. D'fhéadfadh sé go gcabhródh an fhéidearthacht do na Ballstáit cistí a astriú ó CERT go dtí CETFT chun tacú le gealltanais timpeallachta agus aeráide arna maoiniú 100 % ag an Aontas freisin. Ní bheadh ar na Ballstáit airgead a chur in áirithe do na héici-scéimeanna a tugadh isteach faoi CERT. Bheadh na scéimeanna sin faoi réir uasteorainn éigeantach íocaíochtaí d'fheirmeoirí aonair (⁷²). Ciallaíonn sé sin nach mbeadh aon spreagadh ag feirmeoirí a fhaigheann tacaíocht bhunúsach ioncaim atá gar don uasteorainn nó os a cionn tabhairt faoina leithéid d'éici-scéimeanna.

48. Ní cosúil go leanann an togra CBT ar an ngá atá leis an mbearna infheistíochta san earnáil talmhaíochta a lónadh agus buiséad an Aontais a ghiarál (⁷³). Ní sholáthraíonn sé dreasacht ar leith chun úsáid níos mó a bhaint as ionstraimí airgeadais.

49. Chun a thabhairt i gcrích, faoin togra, ní bheadh cistí AE leithdháilte ar bhonn measúnachta riachtanais ar fud AE agus torthaí ionchais. Dhéanfadh gach Ballstát sciar dá chlúdach airgeadais réamhbhunaithe a leithdháileadh ar idirghabhála chonracha bunaithe ar a measúnú riachtanais féin (bheadh na leithdháiltí sin fós faoi réir srianta éagsúla agus sonracha). Ní sholáthraíonn an togra meicníocht do ráta cómhaoinithe níos airde AE do bhearta le breisluach AE níos mó.

Cuspóirí CBT á measúnú

Critéir

- 4.1. Cuirtear polasaí i bhfeidhm trí ionstraimí costéifeachtacha bunaithe ar fhianaise láidir.
- 4.2. Tá comhsheasmhacht idir CBT agus beartais eile AE agus idir ionstraimí éagsúla CBT.
- 4.3. Tá rialacha cur chun feidhme simplí agus ní dhéanann siad comhréiteach ar éifeachtacht ó thaobh costais.
- 4.4. Moltar socruithe leordhóthanach don astriú chuig an tsamhail seachadta nua.

Costéifeachtúlacht

50. Ní chuimsíonn an measúnú tionchair aon analís ar chostéifeachtacht na roghanna beartais a mheastar, ach déanann sé measúnú ar éifeachtacht ionstraimí éagsúla chun cuspóirí CBT a bhaint amach.

51. Molann an Coimisiún rialáil a dhéanamh ar na cineálacha íocaíochta a fhéadfaidh na Ballstáit a dhéanamh do na tairbhithé deiridh (⁷⁴). Luitéar sa togra go bhféadfaidh na Ballstáit scéimeanna íocaíochta bunaithe ar thorthaí a dhearadh a spreagann feirmeoirí chun feabhas suntasach a thabhairt ar chaighdeán an chomhshaoil ar scála níos mó agus ar bhealach intomhaiste (⁷⁵). Ní cheadódh an togra go n-úsáidí íocaíochtaí bunaithe ar thorthaí le tairbhithé chun críocha eile de réir rialacháin na bhforálacha coiteanna (RFC), atá infheidhme maidir leis na cistí struchtúracha (⁷⁶). Ní fheicimid céin fáth nach gcuirfi an rogha seo le gach gealltanais bainistíochta a tugadh isteach san alt céanna.

(⁷²) Airteagal 14, Airteagal 15 agus Airteagal 29 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

(⁷³) Airteagal 75 and aithris 16 agus aithris 42 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

(⁷⁴) Airteagal 77 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

(⁷⁵) Airteagal 65(7) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

(⁷⁶) Cistiú nach bhfuil naschta le costais (Airteagal 46 den RFC).

52. D'fhéadfadh breis coimhdeachta cabhrú leis na Ballstáit idirghabhálacha a shainiú atá dírithe níos fearr ar a gcuid riachtanas ar leith. Mar sin féin, mar a shainaithín an Coimisiún féin ina mheasúnú tionchair⁽⁷⁷⁾, d'fhéadfadh baol a bheith ag baint le critéir incháilitheachta athraitheacha freisin sa mhéid nach n-éireofaí leis machaire réidh a rathú, agus bhí an rithábhacht a bhaineann leis sin ina phríomh-theachtaireacht ag eascairt as an gcomhairliúchán poiblí⁽⁷⁸⁾. Mar shampla, níl aon sainmhíniú ar mharthanacht⁽⁷⁹⁾ na n-oibríochtaí⁽⁸⁰⁾, san áireamh sa togra, rud a fhágann gur féidir le gach Ballstát é a shainmhíniú go difriúil (mura dtugtar aghaidh air sin nuair a mheasann an Coimisiún pleannanna straitéiseacha CBT, féach mír 58).

53. Bheadh an togra ina cheangal ar na Ballstáit coincheap “fíorfhéirmeora” a shainiú⁽⁸¹⁾. Faoi na rialacha atá ann faoi láthair, is féidir le Ballstát a roghnú gan tacaíocht a thabhairt do dhaoine nach bhfuil a gníomhaíochtaí talmhaíochta ach ina gcuid neamhshuntasach dá gníomhaíochtaí eacnamaíocha foriomlána nó nach í an talmhaíochta a bpriomh-ghnóthas. Faoi togra nua, bheadh an rogha sin ina rial ghinearálta. Faoi na Ballstáit a bheadh sé critéir oibriachta, neamh-idirdhealaitheach a cheapadh atá éifeachtach chun cabhair a dhíriú⁽⁸²⁾ ar “fhíorfhéirmeoir” gan costais riarracháin neamhréireacha a ghiniúint. Bunaithe ar an obair atá déanta againn le déanaí (féach **Bosca 5**), táimid ag súil go bhféadfadh sé a bheith dúshlánach do na Ballstáit sainmhíniú costéifeachtach a cheapadh.

Bosca 5 – Coincheap an “fheirmeora gníomhaigh” sa tréimhse reatha

D'fhonn iarracht a dhéanamh díriú níos fearr ar thacaíocht dhíreach AE ag feirmeoirí gníomhacha, thug an t-athchóiriú CBT 2013 liosta dhiúltach isteach a bhí dírithe ar thairbhithé a eisiamh nárbh í an talmhaíochta a bpriomhseidhm⁽⁸³⁾. Fuair muid amach⁽⁸⁴⁾ nach raibh an liosta sin, ar an iomlán, éifeachtach ach go páirteach agus gur chuir sí ualach suntasach riarracháin ar gníomhaireachtaí íocaíochta. Agus na deacrachtaí sin á gcur san áireamh, d'aontaigh an Chomhairle agus an Pharlaimint, ó 2018, go bhféadfadh na Ballstáit cinneadh a dhéanamh maidir le critéir a laghdú d'iarrthóirí a léiríonn a stádas mar “fheirmeoir gníomhach” nō deireadh a chur leis an “liosta dhiúltach” a chur i bhfeidhm. Bhain údar imní leis an athrú sa mhéid gur mhó na deacrachtaí agus na costais riarracháin a bhain le clásan fheirmeora gníomhaigh a chur i bhfeidhm ná an tairbhe a bhain le líon an-teoranta de thairbhithé neamhgníomhacha a eisiamh ó na scéimeanna tacaíochta díri.

Comhsheasmhacht

54. Ar cheann de na príomh-athruithe sa togra CBT iar-2020 ab ea cláir chomhcheangailte CERT agus an CETFT i bplean straitéiseach iomlán CBT. D'fhéadfadh sé sin cabhrú le comhsheasmhacht a airíthiú idir ionstraimí éagsúla CBT.

55. Mar sin féin, tá cáineadh déanta againn ar an gcastacht a bhaineann le roinnt ionstraimí comhshaoil agus aeráide comhthreomhara a bheidh ann sa tréimhse reatha⁽⁸⁵⁾. Cé go gcuirfeadh an togra deireadh le glasú, chiallódh tabhairt isteach na n-éici-scéimeanna go mbeadh trí ionstraim éagsúla comhshaoil ann fós⁽⁸⁶⁾:

— “Coinníollúlacht” le haghaidh íocaíochtaí díreacha (Aireagal 11)

⁽⁷⁷⁾ Measúnú tionchair, Iarscríbhinn 4, leathanach 71.

⁽⁷⁸⁾ Comhairliúchán poiblí ón gCoimisiún Eorpach: “Nuashonrú agus Simpliú an Chomhbheartais Talmhaíochta” BUAICPHOINTÍ.

⁽⁷⁹⁾ Rinneamar sainmhíniú ar “mharthanacht” mar “cumas tionscadail chun a chuid sochar a choimeád ar feadh i bhfad tar éis don tionscadal a bheith criochnaithe” i dtuarrascáil speisialta 8/2018: Tacaíocht AE d'infheistíochtaí táirgiúla i gnólaclataí — tá níos mó fócas air an immharthanacht ag teastáil.

⁽⁸⁰⁾ Folaitear fós in RFC (Aireagal 59 den togra RFC COM(2018) 375 críochnaitheach) ceanglas inmharthanachta 5 bliana.

⁽⁸¹⁾ Éilíonn Aireagal 4(1)(d) de rialachán phlean straitéiseach CBT ar Bhallstát “fíorfhéirmeoir” a shainiú ina bPleananna Straitéiseacha CBT “ar bhealach chun a chinntíú nach dtugtar aon tacaíocht dóibh siúd nach bhfuil a gníomhaíochta talmhaíochta ach ina cuid neamhshuntasach dá gcuid gníomhaíochtaí eacnamaíocha foriomlána nó nach í an talmhaíochta a bpriomh-ghníomhaíochta ghnó, agus ag an am céanna nach gcoisctear ó thacaíocht feirmeoirí ilgħnómha. Ceadóidh an sainmhíniú a chinneadh cé acu feirmeoirí nach meastar mar fhíorfhéirmeoirí, bunaithe ar dhálaí cosúil le tástálacha ioncaim, ionchuir saothair ar an bhfeirm, cuspóir cuideachta agus/nó cuimsiú i gcláir”.

⁽⁸²⁾ Bhainfí úsáid as an sainmhíniú le haghaidh tacaíochta bunúsáí ioncaim faoi Aireagal 16(2) agus Aireagal 17(3), éici-scéimeanna faoi Aireagal 28, tacaíocht ioncaim dhíchúpláilte faoi Aireagal 29, íocaíochtaí do limistéir lena mbaineann srianta nádúrtha nō srianta eile atá sainiúil don limistéir ar leith faoi Aireagal 66 agus uirlisé bainistíochta riosca faoi Aireagal 70 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁸³⁾ Amhail aeroírt, seirbhís iarnróid, oibreacha uisce, seirbhís eastáit réadaigh nō daoine a bhainistíonn buantailte spóirt nō áineasa.

⁽⁸⁴⁾ Tuarascáil speisialta 10/2018: Scéim Íocaíochta Bunúsáí d'fheirmeoirí — ag feidhmiú mar is ceart ar bhonn oibríochtaí ach tionchar teoranta ar shimpliú, ar spriocdhíriú agus ar chóineasú na leibhéal cabhrach.

⁽⁸⁵⁾ Mar shampla, tuarascáil speisialta 21/2017: Glasú: scéim tacaíochta ioncaim níos casta, nach bhfuil éifeachtach don chomhshaoil fós.

⁽⁸⁶⁾ Arna mholadh i rialachán phlean straitéiseach CBT.

- Éice-scéimeanna arna maoiniú ag CERT (Airteagal 28)
- Gealtanais chomhshaoil agus bainistíochta aeráide arna maoiniú ag CETFT (Airteagal 65)

56. “Coinníollúlacht” a bheadh mar chomharba ar thras-chomhlíonadh agus glasú. Bheadh a raon feidhme níos leithne ná mar a bhí ag a réamhtheachtaí, ag clúdach na dtairbhithe go léir (gan díolúintí ar fheirmeacha beaga), agus ceanglais nua a áireamh, mar shimpla uainíocht barra éigeantach atá dírithe ar chosaint agus cáiliúcht ithreath a fheabhsú. In ainneoin an téarma “coinníollach” a úsáid, ní bheadh na híocaiochtaí direacha ag brath ar chomhlíonadh na sraithe sin de riachtanais bhunúsacha comhshaoil agus aeráide. Ina áit sin, chuirfeadh na Ballstáit pionós riarracháin ar fáil ar thairbhithe nach gcomhlíonann na ceanglais sin⁽⁸⁷⁾.

57. Go deimhin, d’fhéadfadh gur lú de dhíspreagadh a bheadh i gceist le ceanglais ghlasaithe a chorprú faoi coinníollacht. Sa tuarascáil speisialta 5/2011, mholtar muid gur chóir go ndéanfaí níos athchomhairlí fós laghduithe íocaiochta i gcásanna nach gcomhlíontar oibleagáidí tras-chomhlíonta. Ina áit sin, beartaíonn an Coimisiún córas pionós bunaithe ar an gceann tras-chomhlíonta reatha amháin; féach **Bosca 6** mar shimpla.

Bosca 6 — Sampla d’iarmhaintí faoi choinníollacht i gcomparáid le glasú

Áirítear sa togra rátaí rialaithe laghdaithe (ó 5 % go 1 % i gcoitinne)⁽⁸⁸⁾ agus smachtbhannaí araon. Faoin gcreat ghlasaithe atá ann faoi láthair, is féidir le feirmeoir nach mbreathnaíonn ceanglais um éagsúlú barra laghdú de suas le 50 % a fháil (más rud é nach raibh aon éagsúlú déanta ar chor ar bith) den íocaiocht ghlasaithe ar thalamh arúil, le pionós riarracháin bhreise de suas le 25 % den íocaiocht ghlasaigh. Faoi thogra an Choimisiúin, bheadh uainíocht na mbarr⁽⁸⁹⁾, arna comhtháthú sa chreat coinníollachta, ann in ionad éagsúlaithe barr. Mar thoradh air sin, b’ionann an pionós mar gheall ar theip ar chomhlíonadh an cheanglais um uainíocht na mbarr de bharr failí, faoi Airteagal 86(2) den rialachán cothrománach, agus 3 % den íocaiocht ionmlán⁽⁹⁰⁾.

58. Shainfeadh na Ballstáit spriocanna cainníochtaithe do tháscairí toraidh ina bpleannanna straitéiseacha CBT. Murab ionann agus sa tréimhse reatha, d’fhormheasadh an Coimisiún na caighdeáin sin⁽⁹¹⁾. Agus é sin á dhéanamh, bheadh sé tábhachtach go gcuirfeadh an Coimisiún critéir shoiléire agus oibiachtúla i bhfeidhm.

59. Cé go bhfuil an scéim íocaiochta atá beartaithe le haghaidh gealtanais comhshaoil agus bainistíochta aeráide⁽⁹²⁾ cosúil leis an scéim íocaiochta reatha agrachomhshaoil, bheadh éice-scéimeanna⁽⁹³⁾ mar idirghabháil comhshaoil nua. Bheadh na cuspóirí céanna ag an dá scéim sin, agus leagtar síos leis an togra go fiú go gcaithfidh na Ballstáit a chinntíú nach ndéanann siad forluí. Mar a thugamar chun suntais roimhe seo⁽⁹⁴⁾, cuireann dúbailt den chineál sin casta leis, mar go gceanglódh sé ar na Ballstáit socrutha casta a fhorbairt chun a chinntíú go dtéann na scéimeanna thar cheanglais choinníollachta⁽⁹⁵⁾ ach go seachnaíonn siad fós an riosca de mhaoiniú dúbailte.

⁽⁸⁷⁾ Airteagal 11 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁸⁸⁾ Airteagal 31 de Rialachán cur chun feidhme an Choimisiúin (AE) Uimh. 809/2014 (IO L 227, 31.7.2014, lch. 69) agus Airteagal 84 (3)(d) den rialachán cothrománach, faoi seach.

⁽⁸⁹⁾ “Dea-riocht talmhaíochta agus comhshaoil talaimh” Uimhir 8 d’larscríbhinn III de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁹⁰⁾ I gcás neamhchomhlíonadh d’aois turas, bheadh an céadán níos airde agus, de réir Airteagal 86(4) den rialachán cothrománach, d’fhéadfadh sé a bheith suas le 100 %.

⁽⁹¹⁾ Airteagal 106(2) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁹²⁾ Airteagal 65 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁹³⁾ Airteagal 28 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁹⁴⁾ Tuarascáil speisialta 21/2017: Glasú: scéim tacáiochta ioncaim níos casta, nach bhfuil éifeachtach don chomhshaoil fós.

⁽⁹⁵⁾ Airteagal 11 agus Airteagal 12 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

60. Thairis sin, áfach, cé go nglacfadh gealltanais chomhshaoil agus aeráide 5 bliana go 7 mbliana⁽⁹⁶⁾ i gcoitinne chun sochair mhéadaithe comhshaoil agus aeráide a bhaint amach, ní fhorchuirfidh éice-scéimeanna aon cheanglais maidir le gníomhaíochtaí a mhaireann níos mó ná bliain amháin⁽⁹⁷⁾. Cé gur féidir roinnt sochar a bhaint amach le scéimeanna bliantúla, tá gá le gealltanais roinnt blianta chun roinnt sochar comhshaoil agus aeráide a sheachadadh (mar shampla, ábhar orgánach ithreach a mhéadú agus ceapadh carbóin a mhéadú).

Simpliú

61. Comhdhlúthódh an togra na cúig rialachán reatha ina dtrí cinn (féach mír 16). Le trí rialachán a bheith acu agus roinnt crosthagairtí ann, déantar an téacs dlíthiúil casta le léamh (féach **Bosca 7**).

Bosca 7 — Samplaí de chrosthagairtí sa togra

Leagtar amach in Airteagal 101 de rialachán phlean straitéiseach CBT an fhaisnéis a bheadh ar Bhallstáit a chur ar fáil ina bpleannanna straitéiseacha CBT maidir le "Córais rialachais agus comhordúcháin". Mar sin féin, leagtar amach na critéir do na córais sin sa rialachán cothrománach.

"Faireachán, tuairisciú agus meastóireacht" is ainm do Theideal VII de rialachán phlean straitéiseach CBT, agus cumhdaíonn an rialachán cothrománach "maoiniú, bainistiú agus faireachán". Forálann Airteagal 121(7) de rialachán an phlean straitéiseach CBT go ndéanfadh an Coimisiún imréiteach feidhmíochta bliantúil dá dtagraítear in Airteagal 52 den rialachán cothrománach. Cuimsíonn Airteagal 121(9) de rialachán phlean straitéiseach CBT tuarascálacha bliantúla ar fheidhmíocht agus tagraíonn sé do phleananna gníomhaíochta i gcomhréir le hAirteagal 39(1) den rialachán cothrománach. Tagraíonn Airteagal 39(1) den rialachán cothrománach a bhaineann le "Fionraí na n-iocaíochtaí i ndáil leis an bhfaireachán feidhmíocha ilbhliantúil" ina dhiaidh sin d'Airteagail 115 agus Airteagal 116 — agus Airteagal 39(2) d'Airteagal 121 — de rialachán phlean straitéiseach CBT. Chomh maith leis an iomad crostagairtí a dhéanann léamh an téacs casta, tá sé doiléir nuair a mheasctar coincheapa maidir le bliantúil agus ilbhliantúil. Tá cuspóirí an chreata feidhmíocha mearbhallaigh freisin, nó tagraíonn siad uaireanta do mheasúnú a dhéanamh ar "CBT" (Airteagal 116 (a)) agus uaireanta "do phlean straitéiseach CBT" (Airteagal 116(c) agus (d)).

Baineann Airteagal 84 agus Airteagal 85 den rialachán cothrománach leis an gcóras rialaithe agus na pionóis le haghaidh "coinniollachta", agus leagtar amach na coinniollacha sin i rialachán an phlean straitéiseach CBT. Baineann Airteagal 86 den rialachán cothrománach le pionós riarracháin dá bhforáiltear i rialachán an phlean straitéisigh CBT a ríomh.

62. Áirítear leis an togra simplithe, amhail plean amháin a bheith i ngach Ballstát⁽⁹⁸⁾ agus coiste faireacháin amháin⁽⁹⁹⁾. Chabhródh struchtúr reatha gníomhaireachtaí íocaíochta, comhlachtáí comhordaithe, údarás inniúla agus comhlachtaí deimhniúcháin a choinneáil⁽¹⁰⁰⁾ le comhsheasmhacht agus cobhsaíochta a chosaint. Tá sé beartaithe ag an gCoimisiún freisin córais a choimeád amhail an Córás Comhtháite Riaracháin agus Rialaithe agus an Córás Aitheantais Dáileachtaí Talún.

63. Ar dtús thug AE íocaíochtaí díreacha isteach bunaithe ar theidlíochtaí a ríomhtar ar leibhéal táirgthe roimhe seo chun feirmeoíri a chuíteamh mar gheall ar thiteann ionchasacha i bpraghnsanna bia le linn athchóirithe CBT roimhe seo. Ní bheadh teidlíochtaí íocaíochta éigeantacht faoin togra, rud a thugann isteach an rogha íocaíochtaí cothromaíochta in aghaidh an heicteáir do na Ballstáit go léir gan aon oibleagáid chun teidlíochtaí a úsáid⁽¹⁰¹⁾. Ba shimplí suntasach é sin i mBallstáit a chuireann an BPS i bhfeidhm faoi láthair, mar gheall ar na rialacha casta agus na ríomhanna a bhíonn ag gabháil le teidlíochtaí de ghnáth.

⁽⁹⁶⁾ Airteagal 65(8) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁹⁷⁾ Airteagal 28 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽⁹⁸⁾ I gcomparáid le 118 gclár forbartha tuaithi i rith 2014-2020.

⁽⁹⁹⁾ Luaitear go soiléir in Airteagal 111 de rialachán phlean straitéiseach CBT go gcaithfidh Ballstát coiste amháin a bhunú chun faireachán a dhéanamh ar chur i bhfeidhm phlean straitéiseach CBT. Luaitear in Aithris 70 de rialachán phlean straitéiseach CBT go gcomhcheanglófar an Coiste um "Fhorbairt Tuaithe" agus an Coiste um "Íocaíochtaí Díreacha" isteach i gcoiste faireacháin amháin. Sa tréimhse reatha, ceangaltear ar Bhallstáit Airteagal 47 de Rialachán (AE) Uimh. 1303/2013 coiste a bhunú chun faireachán a dhéanamh ar chur i bhfeidhm an chláir.

⁽¹⁰⁰⁾ Cé go bhfanann na comhlacthaí mar an gcéanna, d'athródh ról na gcomhlacthaí deimhniúcháin go sonrach (féach Fíor 9 agus mír 89).

⁽¹⁰¹⁾ Faoi na rialacha reatha, úsáideann na 18 mBallstát a chuireann an scéim íocaíochta bunúsá (BPS) úsáid as teidlíochtaí íocaíochta, agus baineann na 10 mBallstát atá fágtha scéim den chineál céanna i bhfeidhm gan teidlíochtaí (an scéim íocaíochta limistéir aonair).

64. Leagfadh an togra roinnt ceanglais AE, rud a d'fhéadfadh a bheith dearfach maidir le simpliú ach ní le haghaidh bainistíochta fónta airgeadais. Mar shampla:

- D'osclódh an togra⁽¹⁰²⁾ an fhéidearthacht do na Ballstáit CBL a mhaoiniú, nach bhfuil incháilithe faoi láthair. Ní bhainfeadh maoiniú CBL úsáid eifeachtach as cistí AE, mar ní chuirfeadh sé le cuspóirí AE ach le buiséad an Bhallstáit féin amháin⁽¹⁰³⁾.
- I gcodarsnacht leis an tréimhse reatha, d'fhéadfaí an tionscadal a mhaoiniú roimh dháta an iarratais⁽¹⁰⁴⁾. Mhéadódh sé seo baol na héifeachta marbhualagh.

65. Méadaíonn roinnt forálacha de chuid an togra ar a chastacht. Mar shampla, leagtar amach in Airteagal 15 de rialachán phlean straitéiseach CBT mar a laghdófaí méideanna na n-íocaíochtaí díreacha. Molaimid soiléiriú a dhéanamh ar an bhforál seo, toisc nach léiríonn sé cé mhéid ba cheart do na Ballstáit a asbhaint i gcás saothair íoctha. Ar thaobh amháin, léiríonn pointe (2)(a) den Airteagal seo gur chóir do na Ballstáit na tuarastail, na cánacha agus na ranníocaíochtaí sóisialta a asbhaint mar a dhearbhaigh an feirmeoir. Ar an láimh eile, tagraíonn an fhomhír deiridh d'Airteagal 15(2) don ríomh bunaithe ar mheán tuarastail chaighdeánacha. Fiú dá mbeadh an fhoráil seo soiléirithe, bheadh sé casta iarratas a dhéanamh.

66. Chun achoimre a dhéanamh, ní léiríonn na hionstraimí roghnaithe na roghanna is eifeachtaí ó thaobh costais de ghnáth. Mar shampla, na scéimeanna comhshaoil a chomhcheangal agus cómhaioniú a dhifréail le haghaidh idirghabhálaча bunaithe ar a gcuid breislúacha AE (féach mír 43) ualaí riarracháin a laghdú gan cur isteach ar úsáid eifeachtach chistí AE. Dhéanfadh an togra, áfach, roinnt gnéithe den CBT a shimpliú agus d'fhéadfadh sé go gcabhródh pleán straitéiseach CBT le sineirgí a chruthú idir ionstraimí éagsúla CBT. Níor leag an Coimisiún amach socruithe bainistíochta don aistriú go dtí an tsamhail nua seachadta fós. Tá sé róluth, dá bhrí sin, chun iad sin a mheas.

67. Bheadh áirithíú machaire réidh agus leibhéal dóthanach uaillmhéine i measc na bpriomhdhúshláin don Choimisiún maidir le pleannan straitéiseacha CBT a cheadú. Ní chuimsíonn an togra aon sonrai ar an gcaoi a ndéanfadh an Coimisiún na pleannan sin a mheas⁽¹⁰⁵⁾. Ba mhaith linn béim a leagan ar an tábhacht a bhaineann leis an gCoimisiún a bheith tréadhearcach ina ionchais maidir le hábhar agus cáiliocht na bpleannan straitéiseacha CBT, agus b'fhéidir pleán straitéiseach agus critéir straitéiseach CBT a fhoilsíú lena mheasúnú i ngníomh cur chun feidhme.

Ag nascadh ionchur, aschur, torthaí agus tionchar CBT

Critéir

- 5.1. Nascann córas feidhmíochta eifeachtach cuspóirí an pholasáí agus a chuid aschur, torthaí agus tionchar.
- 5.2. Tá nasc soiléir idir airgead a íohtar ó bhuiséad AE agus spriocanna feidhmíochta comhaontaithe a bhaint amach.
- 5.3. Déantar faireachán ar fheidhmíocht beartais agus ar fhachtóirí seachtracha ábhartha agus déantar an beartas a choigeartú nuair is gá.

⁽¹⁰²⁾ Leagtar amach in Airteagal 68(3) de rialachán phlean straitéiseach CBT go mbunóidh na Ballstáit liosta d'infheistíochtaí agus catagóirí caiteachais neamh-incháilithe, agus leagtar amach na ceanglais íosta maidir leis an liosta sin. Ní luaitear CBL san Airteagal sin.

⁽¹⁰³⁾ Cé go mbeadh maoiniú CBL inghnóthaithe ag teacht le togra RFC an Choimisiún i gcomhair réimsí beartais eile, bheadh sé i gcoinne na bpriónsalab a bhaineann le bainistíochta dhíreach faoi Airteagal 186 den rialachán airgeadais.

⁽¹⁰⁴⁾ Airteagal 73(5) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽¹⁰⁵⁾ Áirítear le hAirteagal 106(2) de rialachán phlean straitéiseach CBT cur síos ardeleibhél ar an bpróiseas formheasa.

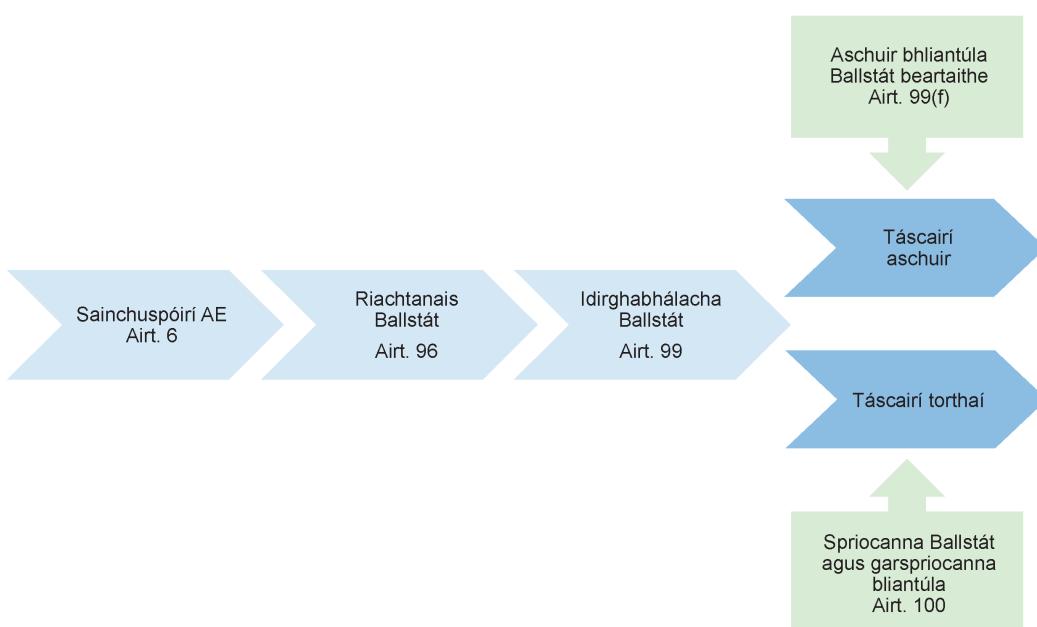
Dearadh córas feidhmíochta

68. Sa togra, níl an gaol idir ionchuir agus aschuir, agus idir torthaí agus tionchair, lena n-áirítear an leibhéal tairbhí deiridh, soiléir nó nach bhfuil léirithe (iocaíochtaí direacha mar shampla, féach mír 33). In ainneoin an t-athrú iarrtha ar mhúnla seachadta bunaithe ar fheidhmíocht, sa togra tá an nasc idir cuspóirí, gníomhartha agus táscairí aonair fós doiléir.

69. Ní nascann an togra cineálacha idirghabhálacha le cuspóirí. Ina bpleananna straitéiseacha CBT, d'aithneodh na Ballstáit riachtanais le haghaidh gach "cuspóir sonrach"⁽¹⁰⁶⁾. Bunaithe ar a measúnú riachtanas, dhéanfadh na Ballstáit idirghabhálacha ábhartha agus táscairí aschuir agus toraidh comhfheagracha⁽¹⁰⁷⁾ (féach **Fíor 5**).

Figiúr 5

An nasc idir cuspóirí agus táscairí AE



Foinse: CIE, bunaithe ar rialachán phlean straitéiseach CBT.

70. Molann an Coimisiún táscairí comhchoiteanna feidhmíochta in Iarscríbhinn I a ghabhann le rialachán phlean straitéiseach CBT. Bheadh na táscairí sin ina ngné ríthábhachtach den chóras feidhmíochta, ach níl siad forbartha go hiomlán fós. Aithníonn an Coimisiún go dteastaíonn "infheistíocht bhreise chun táscairí cuí a fhorbairt"⁽¹⁰⁸⁾. Chomh maith leis sin, d'ullmhaigh sé gníomhartha cur chun feidhme maidir le hábhar an chreata feidhmíochta⁽¹⁰⁹⁾, lena n-áirítear sainmhínithe breise ar na táscairí.

71. Rinneamar athbhreithniú ar na táscairí, agus na sainmhínithe atá curtha i láthair againn á gcur san áireamh, **Fíor 6**. Athraíonn ábharthacht agus cáilíocht na dtáscairí atá beartaithe, agus chuirimid ár gcuid tuairimí mionsonraithe san áireamh san áireamh **Iarscríbhinn I**. Is leis na táscairí aschuir sin a chuireann go soiléir le cuspóirí sonraithe a bhaint amach atá ciall. Dhéanfadh formhór na dtáscairí toraidh, i ndáiríre, aschur agus ní thugann roinnt de na "táscairí tionchair" aghaidh ar thionchar iarbhír.

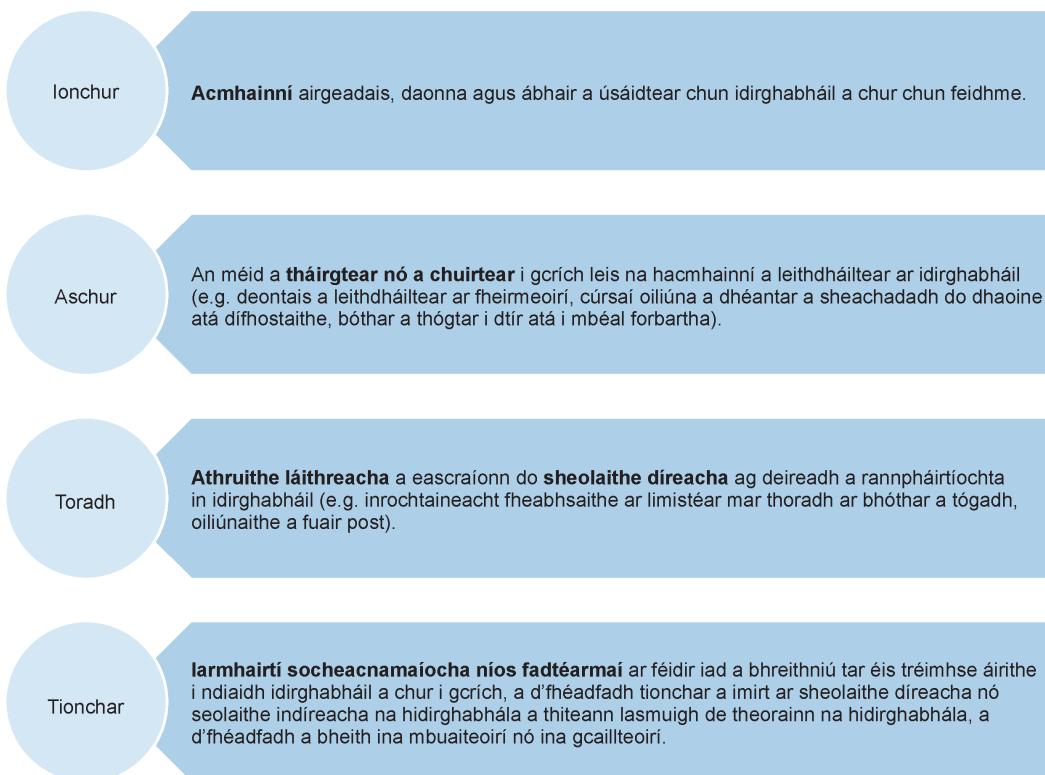
⁽¹⁰⁶⁾ Airteagal 96(b) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽¹⁰⁷⁾ Airteagal 91 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽¹⁰⁸⁾ Leathanach 9 den mheabhrán míniúcháin.

⁽¹⁰⁹⁾ Airteagal 120 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

Fíor 6

Sainmhíniú ar ionchur, aschur, toradh, agus tionchar

Foinse: CIE, Lámhleabhar Iníúchta Feidhmíochta

Nasc idir an airgead a íohtar agus an fheidhmíocht a bhaintear amach

72. Féadfaidh feidhmíocht a thomhastar (aschur agus torthaí) ar leibhéal Ballstáit, le hiarmhairtí airgeadais féideartha, gníomhú mar dhreasacht do na Ballstáit a gcuid spriocanna a bhaint amach. Mar sin féin, i gcóras den sórt sin bheadh cailíocht táscáirí agus iontaofacht sonraí faireacháin ríthábhachtach. Tá cáineadh déanta againne⁽¹¹⁰⁾ agus ag Seirbhís Iníúchta Inmheánaigh⁽¹¹¹⁾ an Choimisiúin araon ar an gcreat faireacháin agus meastóireachta comhchoiteann atá ann faoi láthair

73. Níl sé soiléir ón togra an mbeadh cead ag na Ballstáit, i dteannta na dtáscairí coitianta (féach mír 7070), a dtáscairí féin a fhorbairt chun feidhmíocht a thomhas. Tuigeann Airteagal 97(1)(a) de rialachán an phlean straitéiseach CBT mar sin trí “táscáirí straitéiseacha sonracha phlean straitéiseach CBT” a lua. Mar sin féin, níl an cineál táscaire seo luaite in ábhar an chreata feidhmíochta a thuairiscítear in Airteagal 115(2)(a) den rialachán céanna, agus deir Airteagal 91 go ndéanfaidh na Ballstáit a gcuid spriocanna a shainiu bunaithe ar na táscáirí coiteann.

⁽¹¹⁰⁾ Mar shampla, caibidil 3 dár dtuarascáil bhliantúil 2015; caibidil 3 dár dtuarascáil bhliantúil 2016; tuarascáil speisialta 12/2013: An féidir leis an gCoimisiún agus leis na Ballstáit a thaispeáint go gcaitear buiséad an Aontais Eorpaigh ar an mbeartas forbartha tuaithe go maith?; tuarascáil speisialta 12/2015: Tá drochthionchar bainistíochta eolais agus bearta comhairleacha ag baint le tosaíocht AE chun geilleagar tuaithe bunaithe ar eolas a chur chun cinn; tuarascáil speisialta 1/2016: An bhfuil córas an Choimisiúin le haghaidh tomhas feidhmíochta maidir le hioncain feirmeoirí dea-cheaptha agus bunaithe ar shonraí fóntha?; tuarascáil speisialta 31/2016: Euro amháin ar a laghad as gach cuig ó bhuiséad AE á chaitheamh ar ghníomhafocht ar son na haeráide: obair uaillmhianach ar siúl, ach i mbaol tromchúiseach a bheith easnamhach; tuarascáil speisialta 1/2017: Teastaíonn níos mó iarrachtaí chun líonra Natura 2000 a chur i bhfeidhm ar lánacmhainneacht; tuarascáil speisialta 2/2017 Idirbheartaíochta an Choimisiúin maidir le Comhaontuithe Compháirtíochta 2014-2020 agus cláir sa Chomhtháthú: caiteachas níos mó dírithe ar thosaíochtaí na hEorpa 2020, ach scrúiúthe níos casta chun feidhmíochta a thomhas; tuarascáil speisialta 10/2017: Ba cheart go mbeadh sé diríthe níos fearr ar thacaíocht AE d'fheirmeoirí óga athnuachan glúine éifeachtaí a chothú; tuarascáil speisialta 16/2017: Clár Forbartha Tuaithe: níos lú castachta agus níos mó fócais ar na torthaí a theastaíonn; tuarascáil speisialta 5/2018: Fuinneamh in-athnuaithe d'fhorbairt tuaithe inbhuanaithe: sineirgíochtaí féideartha suntasacha, ach ní dhéantar iad a bhaint amach den chuid is mó.

⁽¹¹¹⁾ COM(2017) 497 críochnaitheach — IAS 2016 Tuarascáil Bhliantúil.

74. D'fhéadfadh maoiniú a sholáthraítear ó níos mó ná clár amháin le haghaidh "infheistíochtaí críochach comhtháite" ⁽¹¹²⁾ cabhrú chun sineirgí a chruthú idir réimsí beartais. Mar sin féin, bheadh ar údaráis bhainistíocha a chintiú go bhfuil oibriochtaí, aschur agus torthaí a bhaineann le hinfeistíochtaí den sórt sin inaitheanta. Ós rud é nach bhféadfadh torthaí agus torthaí a bhaint amach d'fhéadfadh iarmhairtí airgeadais a bheith ag baint le híocaíochtaí CBT, ba chóir go mbeadh na torthaí sin agus na torthaí ar an gciste ceart ríthábhachtach, agus níl sé soiléir conas a thuairiscíonn na Ballstáit aschur agus torthaí infheistíochtaí arna maoiniú ag níos mó ná aon chiste amháin. Cé go leagtar amach sa togra CBT go gcaithfeadh tuairim an chomhlachta deimhniúcháin aghaidh a thabhairt ar iontaofacht tuairisciú feidhmíochta ⁽¹¹³⁾, ní chuimsíonn RFC aon fhorálacha den chineál céanna maidir le hiontaofacht táscairí do na réimsí beartais eile. Cruthaíonn sé sin riosca tuairisciú dúbailte ar aschur agus ar thorthaí a bhaint amach, rud a d'fhéadfadh a bheith ag na comhlachtaí deimhniúcháin le linn a gcuid measúnuithe.

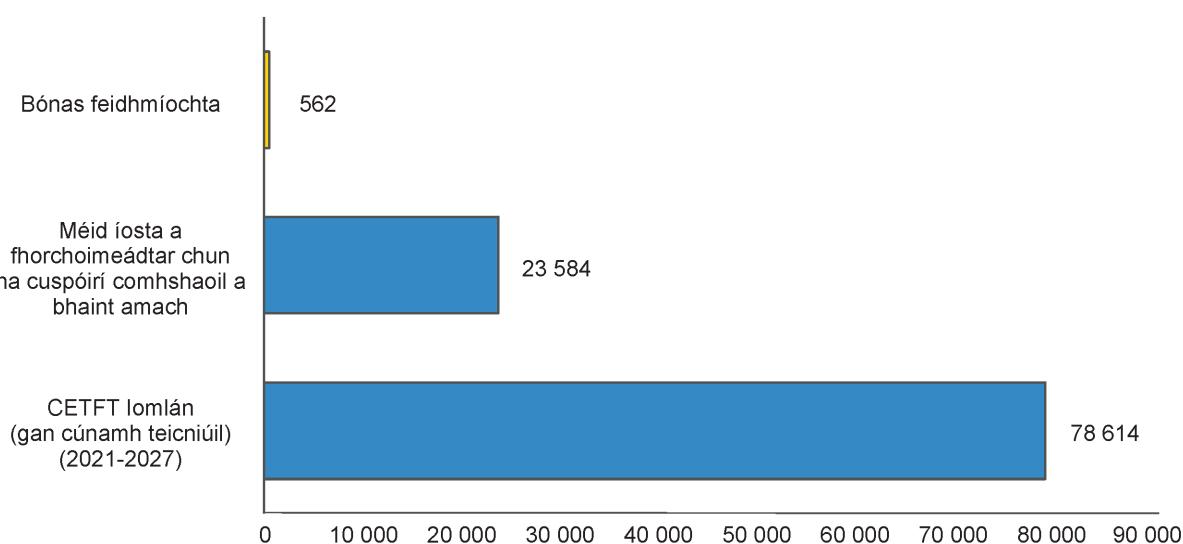
75. Gach bliain, d'fhéadfadh na Ballstáit tuairisciú ar bhaint amach aschuir agus torthaí. Dhéanfadh an Coimisiún aschuir a chur i gcomparáid le caiteachas dearbhaite ⁽¹¹⁴⁾ agus torthaí leis na spriocanna atá leagtha amach i bpleananna straitéisearch CBT ⁽¹¹⁵⁾. Má thuairiscíodh go raibh na torthaí go suntasach níos lú ná an méid a fhreagraíonn do chaiteachas dearbhaite (difríocht níos mó ná 50%) ⁽¹¹⁶⁾, d'fhéadfadh an Coimisiún íocaíochtaí do na Ballstáit a chur ar fionraí ná a laghdú ⁽¹¹⁷⁾. Mura gcomhlíonfadh na Ballstáit spriocanna le haghaidh torthaí, d'fhéadfadh an Coimisiún iarraidh orthu pleannanna gníomhaíochta a ullmhú. D'fhéadfaidís íocaíochtaí a chur ar fionraí ná, mar rogha dheireanach, iad a laghdú.

76. Tá ábharthacht agus cálíocht na dtáscairí míchothrom (féach mír 71). Don chuid is mó den chaiteachas, íocfaidh an Coimisiún na Ballstáit ar bhonn tairbhithe agus heicteáir a fhraigheann tacaíocht. I gcásanna den sórt sin, is cosúil nach dtarlódh difríocht de níos mó ná 50% idir aschuir agus caiteachas. Is é ár dtuairim, faoin togra nach mbeadh an chuid is mó de na híocaíochtaí bunaithe ar fheidhmíochta, de bhrí nach n-íocfaí na Ballstáit le haghaidh spriocanna feidhmíochta a bhaint amach.

77. Le linn na tréimhse nua, tá sé beartaithe ag an gCoimisiún an cúlchiste feidhmíochta a tugadh isteach sa tréimhse reatha a chur in ionad bónas feidhmíochta chun spriocanna comhshaoil agus a bhaineann leis an aeráid a bhaint amach. Mar gheall ar thionchar airgeadais theoranta an bhónas feidhmíochta seo (féach Fíor 7) ní dócha go mbeidh sé mar dhreasacht do na Ballstáit na spriocanna sin a bhaint amach.

Fíor 7

Luach comhiomlán an bhónais feidhmíochta i milliún euro i gcomparáid leis an méid atá imfháilte le haghaidh íocaíochtaí comhshaoil agus buiséad iomlán molta CETFT



Foinse: CIE bunaithe ar Airteagal 86, Airteagal 123 agus Airteagal 124 agus Iarscríbhinn IX de rialachán phlean straitéisearch CBT.

⁽¹¹²⁾ Airteagal 2(2) de rialachán phlean straitéisearch CBT, Airteagal 24 de thogra RFC (COM(2018) 375 críochnaitheach).

⁽¹¹³⁾ Airteagal 11(1)(c) den rialachán cothrománach.

⁽¹¹⁴⁾ Imréiteach bliantúil ar fheidhmíochta táscairí aschuir: Airteagal 38 agus Airteagal 52(2) den rialachán.

⁽¹¹⁵⁾ Faireachán feidhmíochta ilbhliantúil ar tháscairí toraidh: Airteagal 39 den rialachán cothrománach.

⁽¹¹⁶⁾ De réin Airteagail 38(2) den rialachán cothrománach más rud é "... is é an difríocht idir an caiteachas a dhearbaítear agus an méid a fhreagraíonn don aschur tuairiscithe ábhartha níos mó ná 50% agus ní féidir leis an mBallstát cùiseanna cuí a thabhairt go cuí...".

⁽¹¹⁷⁾ Trí ghníomh cur chun feidhme a ghlacadh i gcomhréir le hAirteagal 52 den rialachán cothrománach.

Faireachán ar fheidhmíocht beartais agus factóirí seachtracha ábhartha

78. Chomh maith le hathbhreithniú feidhmíochta bliantúil an Choimisiúin agus imréiteach na n-aschuir agus na dtorthaí a thuairiscigh na Ballstáit, thomhasfeadh an Coimisiún feidhmíochta do gach plean straitéiseach CBT agus don CBT ina iomláine. Bheadh ar na Ballstáit meastóireachtaí cuimsitheacha a dhéanamh ar a bpleananna straitéiseach CBT⁽¹¹⁸⁾, agus déanfaidh an Coimisiún meastóireachtaí eatramhacha agus *ex-post*⁽¹¹⁹⁾ ag dul thar a athbhreithnithe bliantúla ar fheidhmíochta agus gan iarmhaintí maidir le híocaíochtaí le Ballstáit.

79. Leis na measúnuithe sin ón gCoimisiún bheadh measúnú ar tháscairí tionchair⁽¹²⁰⁾ bunaithe ar fhoinsí seachtracha sonraí seachas tuairisciú ó na Ballstáit. Déanann factóirí seachtracha deacair é tionchar díreach an bheartais a thomhas. Dá bhrí sin, ní féidir leis na meastóireachtaí a dhéanann measúnú ar thionchar tionchair nasc díreach a dhéanamh ar thionchar an bheartais ar idirghabhálacha arna maoiniú trí phleananna straitéiseacha CBT.

80. Mar chonclúid, ní dhéanaimid machnamh ar an tsamhail atá beartaithe le córas bainistíocha feidhmíochta éifeachtach. Ní féidir cuspóirí an bheartais a nascadh go soilcér leis na hidirghabhálacha nó lena n-aschuir, torthaí agus tionchair. Ní bheadh mórán tionchair ag baint le héagsúlachtaí leathana i leith spriocanna a bhaint amach ar mhaoiniú AE. Ní bheadh torthaí agus tionchar na mbeartas arna maoiniú ó bhuiséad AE soilcér. Bheadh sé ina chuidíú na heilimintí atá beartaithe a chur i láthair i gcreat comhleanúnach, (féach **Iarscríbhinn II**) chun breithniú a dhéanamh ar a gclúdach agus a gcomhsheasmhacht.

Cuspóirí CBT á measúnú

Critéar

6.1. Tá cuntasacht agus slabhra iniúchta láidir ann.

81. D'fhéadfadh bogadh cinntitheach i dtreo feidhmíochta, le córas bainistíocha feidhmíochta láidir, cuntasacht a neartú, ach ní dhéanfadh sé réidh leis an ngá chun a sheiceáil gur chomhlíon na tairbhithe na coinníollacha maidir le tacáocht a fháil (príomhghné de dhlíthiúlacht agus rialtacht). Is é ár dtuairim é, go bhfuil gá le córas láidir dearbhaithe seachtraigh chun a chinntíú go gcomhlíontar na rialacha agus na coinníollacha is infheidhme. Mar gheall ar ghnéithe na samhla seachadta beartaithe, agus teorainneacha na samhla feidhmíochta atá beartaithe (féach mar shampla mír 76), is dóigh go mbeidh creatlach cuntasachta lag mar thoradh ar na tográí.

Incháilitheacht

82. Ar cheann de na príomhathruithe sa togra bheadh athchruthú ar incháilitheacht AE maidir le híocaíochtaí CBT. Maíonn an Coimisiún nár chóir incháilitheacht íocaíochtaí a bheith ag brath a thuilleadh ar dhlíthiúlacht agus ar rialtacht na n-íocaíochtaí le tairbhithe aonair⁽¹²¹⁾. Faoin togra, bheadh íocaíochtaí Ballstát incháilithe do mhaoiniú AE más rud é go bhfuil meaitseáil le haschur comhfhreagrach agus go ndéantar é a chur i bhfeidhm de réir na gcóras rialachais is infheidhme. Bheadh iarmhaintí suntasacha aige sin don slabhra iniúchta.

83. Léiríonn **Fíor 8** na critéir incháilitheachta atá beartaithe maidir le maoiniú AE ar CBT agus a mhéid a chlúdódh siad caiteachas CBT.

⁽¹¹⁸⁾ Airteagal 126(7) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽¹¹⁹⁾ Airteagal 127 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽¹²⁰⁾ Moltar táscáirí coiteanna tionchair in Iarscríbhinn I a ghabhann le rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽¹²¹⁾ Aithris 25 agus Airteagal 35 den rialachán cothrománach.

Fíor 8

Critéir incháilitheachta beartaithe AE maidir le caiteachas CBT

Critéir incháilitheachta AE atá beartaithe	Cumhdach bunaithe ar an togra	Cumhdach féideartha eile
(a) arna ndéanamh ag gníomhaireachtaí íocaíochta creidiúnaithe,	100 % den CBT	100 % den CBT (trí "agus" a chur in ionad "nó")
(b) arna ndéanamh i gcomhréir le rialacha infheidhme an Aontais, nó	Caiteachas arna chumhdach ag Rialachán (AE) Uimh. 1308/2013 -> 2 % den CBT	Caiteachas arna chumhdach ag rialachán phlean straitéiseach CBT -> 98 % den CBT
(c) Maidir le cineálacha idirghabhálacha dá dtagraítear i rialachán phlean straitéiseach CBT: (i) arna mheatseáil le haschur comhfhreagrach tuairiscithe , agus (ii) tá sé curtha chun feidhme i gcomhréir leis na córais rialachais is infheidhme, nach leathnaítear chuig na coinníollacha incháilitheachta do thairbhithé aonair atá leagtha síos sna Pleananna Straitéiseacha CBT.	Caiteachas arna chumhdach ag rialachán phlean straitéiseach CBT -> 98 % den CBT	Caiteachas arna chumhdach ag rialachán phlean straitéiseach CBT -> 98 % den CBT

Foinse: CIE, bunaithe ar Airteagal 35 den rialachán cothrománach.

84. Faoin togra, ní bheadh ach cuid bheag de chaiteachas CBT "déanta de réir rialacha infheidhme an Aontais" de réir Airteagal 35(b) den rialachán cothrománach. Bheadh Airteagal 35(c) infheidhme maidir le formhór chaiteachas CBT. Ba cheart don reachtóir athbhreithniú a dhéanamh maidir le cibé an bhfuil rialacha an Aontais ábhartha maidir le maoiniú uile AE agus más amhlaidh atá, Airteagal 35(b) a leasú chun caiteachas ionlán CBT a chumhdach (¹²²). Faoin togra, tá dhá thois ag dlíthiúlacht agus rialtacht: meas rialacha an Aontais is infheidhme (Airteagal 35(b)) agus tortaí a bhaint amach de réir na gcóras rialachais is infheidhme (Airteagal 35(c)). Tá eagla orainn go ndéanfadh foráil dhlíthiúil a luann nach gá ach cuid bheag den chaiteachas a chur i bhfeidhm i gcomhréir le rialacha an Aontais na rialacha sin a fhágáil gan bhí agus d'fhéadfadh sé go mbainfeadh sé de chur i bhfeidhm dhlí AE.

85. Níl an sainmhíniú ar "aschur comhfhreagrach" in Airteagal 35(c)(i) den rialachán cothrománach soiléir. Mar shampla, i gcás gealltanás bainistíocha comhshaoil, dhéanfaí aschur a thomhas in heicteáir a chumhdaítear leis an ngealltanás (¹²³). Is é ár dtuairim, níor cheart an t-aschur sin a bhreithniú mar aschur atá bainte amach (¹²⁴) trí líon áirithe heicteáir a ghealláint, ach amháin tríd an ngealltanás a chomhlíonadh i rith tréimhse shainithe. Mar sin féin, mar go ndéanfaí sainmhíniú ar an ngealltanás féin i bplean straitéiseach CBT (nó b'fheidir i gconradh idir an Ballstát agus an tairbhí deiridh), níl sé soiléir (¹²⁵) a mhéid a bheadh sé sin laistigh de raon feidhme rialacha incháilitheachta AE. Mura bhfoláonn an raon feidhme an gealltanás a chomhlíonadh, d'fhéadfai mar thoradh amháin ar na critéir incháilitheachta atá beartaithe (féach Fíor 8) a cheadú don AE íocaíochtaí a mhaoiniú le tairbhí aonair, fiú mura gcomhlíonann siad coinníollacha incháilitheachta atá leagtha síos i bplean straitéiseach CBT (¹²⁶).

(¹²²) Cé go luitear in Airteagal 9 de rialachán phlean straitéiseach CBT go ndéanfar idirghabhálacha a dhearadh i gcomhréir le prionsabail ghinearálta dhlí an Aontais, ba cheart go mbeadh sé sin soiléir freisin ó na critéir incháilitheachta.

(¹²³) Mar shampla, 0.13 d'Iarscribhinn I a ghabhann le rialachán phlean straitéiseach CBT.

(¹²⁴) Luitear in Airteagal 35 den rialachán cothrománach aschur thuairiscithe, cé go mbeimis ag súil go mbainfí aschur amach mar bhonn le híocaíocht. Luitear in Airteagal 121(4) de rialachán phlean straitéiseach CBT gur gá go mbeadh faisnéis i leith na dtuarascála feidhmíochta bliantúla maidir le hionchur a bhaint amach, caiteachas réadaithe, tortaí réadaithe agus fad le spriocanna faoi seach.

(¹²⁵) I gcodarsnacht le hAirteagal 35(c)(ii), ní eisatar in Airteagal 35(c)(i) den rialachán cothrománach go sainráite coinníollacha incháilitheachta do thairbhithé aonair atá leagtha síos i bpleananna straitéiseacha CBT.

(¹²⁶) Ach amháin i gcás oibríochtaí arna maoiniú ag ionstraimí airgeadais, ina gcás siúd, ní fhéadfaidh caiteachas a dhearbhóidh na Ballstáit a bheith níos mó ná costais incháilithe na hoibríochta (Airteagal 74(4) de rialachán phlean straitéiseach CBT).

86. Níl an bhrí atá le “déanta i gcomhréir leis na córais rialachais infheidhme” soiléir ach oiread (¹²⁷). De réir Airteagal 2 den rialachán cothrománach, cuimsíonn córais rialachais comhlachtaí rialachais agus rialacha AE a áirítear i rialachán phlean straitéiseach CBT agus an rialachán cothrománach. Áirítear leis na rialacháin sin roinnt rialacha is infheidhme maidir le tairbhithé aonair, mar shampla, na sainmhínithe (¹²⁸) a bheadh ar na Ballstáit a fhoirmliú ina bpleannanna straitéiseacha CBT. Níl sé soiléir an mbeadh na rialacha sin, a shainmhínítear i bpleannanna straitéiseacha CBT ach atá éigeantach i rialacháin AE, mar chuid de na córais rialachais.

Bainistíocht, rialú agus dearbhú

87. Bheadh na comhlachtaí rialachais mar an gcéanna sa tréimhse reatha, ach d'athródh a róil bunaithe ar an togra. I bhFíor 9 déantar comparáid idir cuid na príomhghnáithe de chórás bainistíochta agus rialaithe CBT sa tréimhse reatha leis an togra.

(¹²⁷) Molaimid sruthlíniú a dhéanamh ar úsáid “córás bainistíochta agus rialaithe” agus “córás rialachais”. Tagraítear in Airteagal 1(b) den rialachán cothrománach do “na córais bhainistíochta agus rialaithe”, ach i mbrollach 36 úsáidtear an téarma “córás bhainistíochta agus cigireachta”. Tagraíonn Airteagal 57(2) do “chórás bhainistíochta agus rialaithe”, agus luitear “córás rialachais” in Airteagal 2 agus Airteagal 40 agus Airteagal 53: “Córás rialachais Bhallstát”.

(¹²⁸) Airteagal 4 de rialachán phlean straitéiseach CBT.

Fígiúr 9

Príomhghnéithe den chóras bainistíochta agus rialaithe

	Gnéithe ginearálta de CBT 2014-2020 agus den mholadh iar-2020	Gnéithe a bhaineann le CBT 2014–2020 amháin	Gnéithe nua sa mholadh CBT iar-2020
Cearta an Choimisiúin chun seiceála a eagrú sna Ballstáit	Chun comhlíonadh cleachtas riarrachán le rialachán an Aontais agus le critéir chreidiúnaithe Gí a sheiceáil (Airt. 47 de Rialachán (AE) Uimh. 1306/2013 agus Airt. 47 de HzR).	Chun téarmaí na n-oibríochtaí agus doiciméid thacaíochta le haghaidh caiteachais a sheiceáil (Airt. 47 de Rialachán (AE) Uimh. 1306/2013).	Seiceáil a dhéanamh má tá aschur comhfhereaghrach ag an gcaiteachas agus go bhfull obair CD i gcomhréir leis an Rialachán (Airt. 47 de HzR).
Nós imeachta comhéireachta an Choimisiúin	Seiceáil a dhéanamh go bhfull an caiteachas curtha chun feidhme i gcomhréir le díl an Aontais (Airt. 52 de Rialachán (AE) Uimh. 1306/2013 agus Airt. 53 de HzR).	Seiceáil a dhéanamh go bhfull an caiteachas do CETFT curtha chun feidhme i gcomhréir leis an díl náisiúnta (Airt. 52 de Rialachán (AE) Uimh. 1306/2013).	Ní chumhdaíonn an seiceáil comhlíonadh coinníollacha cáilitheachta do thairbhithé aonair atá leagtha síos i bp leananna Straistéiseacha náisiúnta CBT agus rialacháin náisiúnta (Airt. 53 de HzR).
Imréiteach airgeadais an Choimisiúin	lomláine, cruinneas agus firinneacht na gcountas bliantúil (Airt. 51 de Rialachán (AE) Uimh. 1306/2013 agus Airt. 51 de HzR).		Seiceáil a dhéanamh má tá aschur comhfhereaghrach tuairiscithe ag an gcaiteachas (Airt. 52 de HzR).
Urrús an Chomhlachta Deimhiúcháin (CD)	Tuairim ar: cuntas, dearbhú bainistíochta (Airt. 9 de Rialachán (AE) Uimh. 1306/2013 agus Airt. 11 de HzR).	Tuairim ar: feidhmiú an chórais lámaigh rialaithe leithreasaithe íocaíochta (PA), dlíthiúlacht agus rialacht an chaiteachais (Airt. 9 de Rialachán (AE) Uimh. 1306/2013).	Tuairim ar: córais rialachais na mBallstáit, cruinneas tuairiscithe feidhmíochta (aschur agus torthai) (Airt. 11 de HzR).
Tuairisciú Ghniomhaireachta Íocaíochta (Gí)	Dréachtú ar: na cuntas bhliantúla, dearbhú bainistíochta (Airt. 7 de Rialúchán (AE) Uimh. 1306/2013 agus Airt. 8 de HzR). Seiceála a naracháin agus ar an láthair (dlíthiúlacht agus rialacht) agus airgead a aisghabháil ó thairbhithé má chaitear go mírialta é ar (Airt. 59 agus Airt. 63 de Rialachán (AE) Uimh. 1306/2013 agus Airt. 54, Airt. 55 agus Airt. 57 de HzR).	Dréachtú ar: achoimre bhliantúil ar na tuarscálacha deiridh iníúchóireacha agus ar na rialuithe a rinneadh (Airt. 7 de Rialachán (AE) Uimh. 1306/2013.	Dréachtú ar: tuarascáil bhliantúil feidhmíochta (Airt. 8 de HzR).

88. Ní bheadh mórán d'athrú i ról na ngníomhaireachtaí íocaíochta, i bprionsabal. Dhéanfaidís seiceálacha mionsonraithe ar dhlíthiúlacht agus ar rialtacht na n-oibríochtaí⁽¹²⁹⁾, ag clúdach na rialacha atá leagtha amach i bpleananna straitéiseacha CBT. Leanfadhb gníomhaireachtaí íocaíochta ar aghaidh ag déanamh cuntas bhliantúla a tharraingt suas agus dearbhuithe bainistíochta a sholáthar mar a thuairiscítear orthu i bhFíor 9.

89. Thiocfadh athrú suntasach ar ról na gcomhlachtaí deimhniúcháin In ár dtuarascáil speisialta ar chomhlachtaí deimhniúcháin⁽¹³⁰⁾, chuireamar fáilte roimh thabhairt isteach comhlacht deimhniúcháin maidir le dhlíthiúlacht agus rialtacht. Ní éileodh an togra go díreach ar eagraíochtaí deimhniúcháin tuairisciú ar dhlíthiúlacht agus ar rialtacht⁽¹³¹⁾. Ina áit sin, bheadh a gcuid tuairimí ag cumhdach na n-eilimintí a leagtar amach in Airteagal 35 den rialachán cothrománach, rud a chiallaíonn go praiticiúil dhlíthiúlacht agus rialtacht sa tsamhail nua (féach mír 82 agus mír 83). Ba é ról na gcomhlachtaí deimhniúcháin, mar a leagtar amach in Airteagal 11(1)(b)-(c) den rialachán cothrománach, tuairisciú ar iontaofacht sonrái feidhmíochta a thabhairt isteach, a bheadh ag luí le hAirteagal 63(7) den rialachán airgeadais nua⁽¹³²⁾. Leagfar síos rialacha mionsonraithe maidir le ról na gcomhlachtaí deimhniúcháin, lena n-áirítear prionsabail iniúchta agus modhanna le húsáid lena gcuid tuairimí, i ngníomhartha cur chun feidhme⁽¹³³⁾.

90. Bheadh comhlachtaí deimhniúcháin tuairimí ar fáil, *inter alia*, ar fheidhmiú na gcórais rialachais a chuir na Ballstáit i bhfeidhm⁽¹³⁴⁾. Sainmhínítear⁽¹³⁵⁾ na córais rialachais dá dtagraítear sa sainmhíníu incháilitheachta atá beartaithe mar na comhlachtaí rialachais — gníomhaireachtaí íocaíochta agus comhlachtaí comhordaithe, údarás inniúil agus comhlachtaí deimhniúcháin — agus na “ceanglais bhunúsacha an Aontais”.

91. Dhéanfaí an ceann deireanach a shainmhíníu mar na rialacha atá leagtha síos i rialachán phlean straitéiseach CBT agus sa rialachán cothrománach⁽¹³⁶⁾. Bheadh na rialacháin seo de cheangal ar na Ballstáit sainmhínithe agus critéir shonracha incháilitheachta a áireamh ina gcuid pleannana straitéiseach CBT. Ciallaíonn sé seo go dtiocfadh cuid de na critéir incháilitheachta atá i bpleananna straitéiseacha CBT mar thoradh ar “riachtanais bhunúsacha an Aontais”, féach Fíor 10. Tuigeann muid go n-áireofaí, dá bhri sin, na pleannana straitéiseacha CBT araoí na rialacha a thagann as na rialacháin agus na critéir incháilitheachta náisiúnta eile.

⁽¹²⁹⁾ Airteagal 51(1)(a) den rialachán cothrománach.

⁽¹³⁰⁾ Tuarascáil speisialta 7/2017: Ról nua na gcomhlachtaí deimhniúcháin maidir le caiteachas CBT: céim dhearfach i dtreo eiseamláir na hiniúchóireachta aonair ach le laígí suntasacha a gcaithfear aghaidh a thabhairt orthu.

⁽¹³¹⁾ Cuireann Airteagal 11 den rialachán cothrománach teorainn le tuairisciú ar dhlíthiúlacht agus ar rialtacht le caiteachas arna maoiniú faoi Rialachán (AE) Uimh. 1308/2013 — an eagraíocht choitianta margaidh.

⁽¹³²⁾ Rialachán (AE, Euratom) 2018/1046 ó Pharlamaint na hEorpa agus ón gComhairle an 18 Iúil 2018 maidir leis na rialacha airgeadais is infheidhme maidir le buiséad ginearálta an Aontais, lena leasaítear Rialachán (AE) Uimh. 1296/2013, (AE) Uimh. 1301/2013, (AE) Uimh. 1303/2013, (AE) Uimh. 1304/2013, (AE) Uimh. 1309/2013, (AE) Uimh. 1316/2013, (AE) Uimh. 223/2014, (AE) Uimh. 283/2014, agus Cinneadh Uimh. 541/2014/AE agus lena n-aisghairtear Rialachán (AE, Euratom) Uimh. 966/2012 (IO L 193, 30.7.2018, Ich. 1). Eilíonn Airteagal 63(7) tuairimí comhlacht iniúchóireachta neamhspleácha maidir le cibé an dtugann na cuntas léargas fíor agus cóir ar fáil, cibé an bhfuil an caiteachas ar a n-éiltear aisíocaíocht ón gCoimisiún go dlíthiúil agus go rialta, agus an bhfuil feidhm ag na córais rialaithe i gceart.

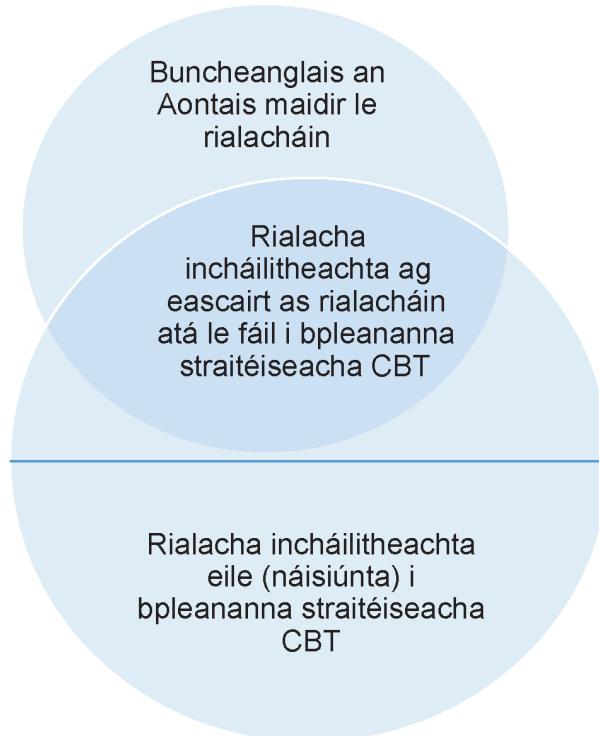
⁽¹³³⁾ Airteagal 11(3) den rialachán cothrománach.

⁽¹³⁴⁾ Airteagal 11(1) den rialachán cothrománach. Bheadh na comhlachtaí deimhniúcháin iad féin mar chuid de na córais rialachais seo. Mhínígh an Coimisiún le linn agallaimh na comhlachtaí deimhniúcháin nach bhfuil siad i gceist iad féin a sheiceáil ach ní léirítear é sin sa togra.

⁽¹³⁵⁾ Airteagal 2 den rialachán cothrománach.

⁽¹³⁶⁾ Airteagal 2(c) den rialachán cothrománach.

Fíor 10

Forluí buncheanglas agus rialacha an Aontais i bpleananna straitéiseacha CBT

Foinse: CIE.

92. Bíonn obair na gcomhlacthaí deimhniúcháin ag tacú lena gcuid tuairimí⁽¹³⁷⁾ ar fheidhmiú cuí na gcóras rialachais bheadh seiceálacha tástála a rinne gníomhaireachtaí fócaíochta san áireamh. Cé go gcaithfeadh gníomhaireachtaí íocaíochta comhlíonadh a dhéanamh maidir le ceanglais bhunúsacha an Aontais agus na rialacha incháilitheachta atá i bpleananna straitéiseacha CBT, ní luatear sa togra an gclúdódh seiceálacha na gcomhlacthaí deimhniúcháin an dara ceann. Má tá an reachtóir ag súil go ndéanfaidh comhlacthaí deimhniúcháin a sheiceáil go gclúdaíonn córais rialachais na mBallstát go bhfuil ceanglais bhunúsacha an Aontais aistrithe i bpleananna straitéiseacha CBT, ba cheart iad sin a shoiléiriú sa rialachán.

93. Mura gclúdódh obair na gcomhlacthaí deimhniúcháin dlíthiúlacht agus rialtacht, lena n-áirítear comhlíonadh rialacha an Aontais agus na coinníollacha atá leagtha síos i bpleananna straitéiseacha CBT, ní dhéanfadh na gníomhaireachtaí íocaíochta ach seiceáil air seo. Is é ár dtuairim nach mbeadh sé seo ina chóras cinnteoireachta leordhóthanach chun a chinntí go gcomhlíontar na rialacha agus na coinníollacha sin.

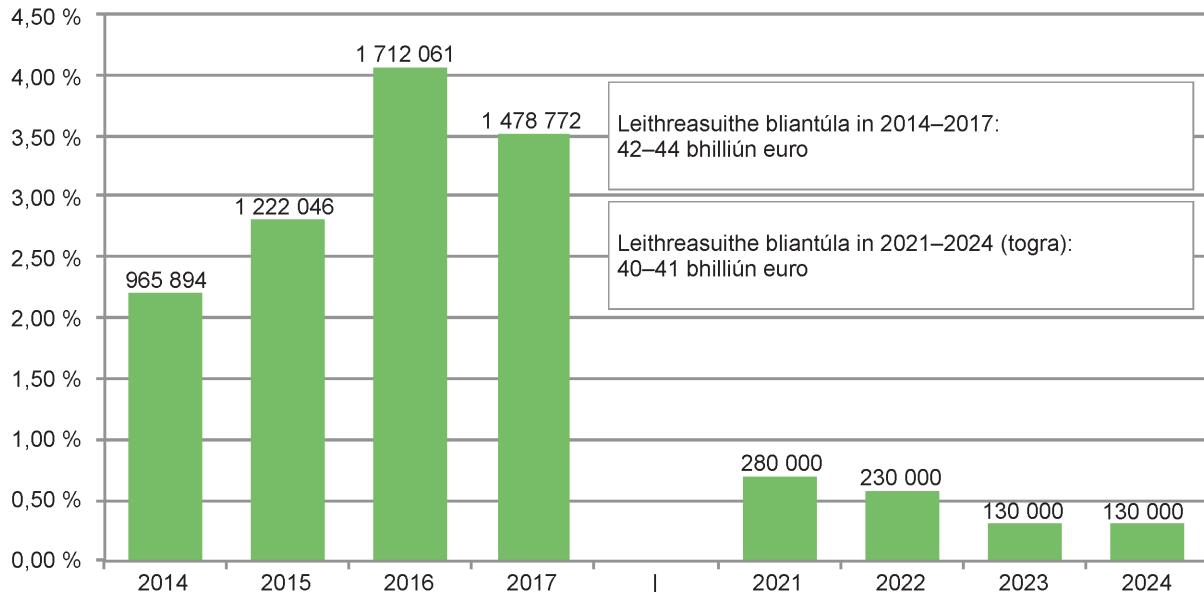
94. Gné nua a bheadh ag imréiteach feidhmíochta an Choimisiúin (féach mír 76), agus raon feidhme a nós imeachta comhréireachta⁽¹³⁸⁾ a bheith teoranta do chritéir incháilitheachta AE. Ciallaíonn sé seo nach bhféadfadh ceartúcháin airgeadais a bheith mar thoradh ar laige i rialú gníomhaireachta fócaíochta ar chomhlíonadh na rialacha incháilitheachta atá leagtha síos i bpleananna straitéiseacha CBT. Laghdaíonn rialacha níos lú mionsonraithe an dóchúlacht go bhfuil earráidí ann, agus dá bhri sin tá súil ag an gCoimisiún níos lú nósanna imeachta comhréireachta atá bunaithe ar riosca a dhéanamh, rud a fhágann go mbeidh níos lú ceartúcháin airgeadais ann. Tá togra an Choimisiúin ag súil le laghdú suntasach ar ioncam a shanntar ó imréiteach agus neamhrialtachtaí mar gheall ar an múnlá seachadta nua⁽¹³⁹⁾ a thabhairt isteach (fíach **Fígiúr 11**)

⁽¹³⁷⁾ Arna dhréachtú de réir caighdeán iniúchta a nglacfar go hidirnáisiúnta leo, de réir Airteagal 11(1) den rialachán cothrománach.

⁽¹³⁸⁾ Airteagal 53(1) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽¹³⁹⁾ Tionchar measta airgeadais an togra.

Fíor 11

Ioncam measta sannta (CERT) ó imréiteach agus neamhrialtachtaí (i mílte euro agus mar % de leithreasuithe CERT)

Foinse: CIE, bunaithe ar bhuiséid ghinearálta AE 2016-2019 agus ráiteas airgeadais reacthaíochta a ghabhann le togra rialála phlean straitéiseach CBT.

Rannpháirtíocht fianaithe CIE

95. Ar deireadh, éilíonn an Conradh dúinn, mar iniúchóir seachtrach an AE, ráiteas dearbhaite a thabhairt maidir le dlíthíúlacht agus rialtacht na n-idirbheart bunúsach⁽¹⁴⁰⁾. Is é tuairim an Choimisiúin⁽¹⁴¹⁾ é, bunaithe ar an sainmhíniú nua ar incháilitheacht AE, nach gcuimseofaí in idirbhearta bunúsacha íocaíochtaí le tairbhithé deiridh a thuilleadh ach go ndéanfaí na híocaíochtaí sin le Ballstáit. Ós rud é go bhfuil feidhm ag roinnt “ceanglas bunúsach an Aontais”⁽¹⁴²⁾ maidir le tairbhithé aonair⁽¹⁴³⁾, ní fhéadfaí iad a sheiceáil ach amháin ag an leibhéal sin.

96. Ní dhéanfaí foráil leis na saincheisteanna agus na neamhchinnteachtaí atá sainaitheanta againn maidir leis an sainmhíniú atá beartaithe ar chaiteachas incháilithe (féach mír 83 go mír 86) agus ar an gcreat dearbhaite bunús le haghaidh an chineáil Ráitis Urrúis ar rannpháirtíocht fianaithe⁽¹⁴⁴⁾, atá á bhreithniú againn faoi láthair. Go háirithe ról doileír na gcomhlactaí deimhniúcháin (féach mír 89 go mír 93), d'fhéadfaí go gciallódh sé sin nach bhféadfaí a bheith ag brath níos mó ar fhaisnéis dhlíthíúlachta agus rialtacha a sholáthraíonn iniúchaithe. Bunaithe ar an sainmhíniú atá beartaithe maidir le hincháilitheacht AE, bheadh aschuir atá bainte amach mar bhonn taca ag íocaíochtaí CBT chuig na Ballstáit. D'fhéadfadh rannpháirtíocht fianaithe sa todhchaí an creat nua a chur san áireamh trí, mar shampla, fianú ar an

⁽¹⁴⁰⁾ Airteagal 287(1) CFAE.

⁽¹⁴¹⁾ Aithris 25 den rialachán cothrománach.

⁽¹⁴²⁾ Arna shainmhíniú in Airteagal 2 den rialachán cothrománach mar na rialacha atá leagtha síos sa phlean straitéiseach CBT agus i rialacháin cothrománacha.

⁽¹⁴³⁾ Mar shampla, laghdú ar íocaíochtaí in Airteagal 15, limistéar íosta tairsí in Airteagal 16(2) agus coincheapa fiorfheirmeora in Airteagal 4(d) agus an talamh atá ar fáil don fheirmeora in Airteagal 4(c)(i) de rialachán phlean straitéiseach CBT.

⁽¹⁴⁴⁾ Tá CIE ag smaoineamh ar bhogadh i dtreo rannpháirtíochta fianaithe dá Ráiteas Urrúis, trí bheith ag brath níos mó ag brath ar fhaisnéis dhlíthíúlachta agus rialtacha arna soláthar ag iniúcháithe. Bunaithe ar ISSAI 4000, i rannpháirtíochtaí fianaithe déanann an té atá freagrach (sa chomhthéacs seo: an Coimisiúin) an t-ábhar (sa chomhthéacs seo: caiteachas CBT) a thomhas nó a mheasúnú i gcoinne na grítéar (sa chomhthéacs seo: rialacha atá leagtha amach i reacthaíochta AE agus na codanna sin de phleananna straitéiseacha CBT a cheanglaítear le rialacha AE) agus cuireann sé faisnéis an ábhair i láthair (sa chomhthéacs seo: a mhéid a raibh íocaíochtaí ag sárú ar rialacháin), ar a ndéanann an t-iniúchóir ansin fianaise iniúchóireachta leordhóthanaí agus iomchuí a bhailiú chun bonn réasúnach a chur ar fáil le conclúid a chur in iúl.

aschur a baineadh amach. Bheadh sé de cheangal ar an gCoimisiún, áfach, dearbhú a thabhairt go ndearnadh na haschuir a bhaint amach go deimhin agus bheadh orainn an dearbhú sin a mheas mar dhearbhú iontaofa. Más iad na gníomhaireachtaí íocaíochta amháin, mar chomhlachtaí, a dhéanann seiceáil ar chomhlíonadh na rialacha atá leagtha sios i bpleananna straitéiseacha CBT, ar a bhfuil ar a laghad gnóthachtáil chuid den aschur bunaithe (féach mír 85), ní dócha go mbeidh an dearbhú sin leordhóthanach i gcomhair ranpháirtíochta fianaithe.

Ghlac an Chúirt Iniúchóirí i Lucsamburg an Tuairim seo ag a chruinniú an 25 Deireadh Fómhair 2018.

Chun na Cúirte Iniúchóirí

Klaus-Heiner LEHNE

Uachtarán

TUAIRIMÍ SONRACHA MAIDIR LEIS NA TÁSCAIRÍ ATÁ BEARTAITHE

LARSCRÍBHINN I

Tugann an iarscríbhinn seo tuairimí sonracha ar fáil ar na táscairí a úritear i dtogra an Choimisiúin. Tugtar ár gcuid tuairimí ginearálta i mír 71. Clúdaíonn an chéad tábla táscairí aschuir, sa togra atá nascha leis na hidirghabhála faoi seach.

Táscairí aschuir

Tagairt dhlithiúil	Edas Talmhaiochta agus Córás Nuálaiochta (ETCN)	Táscaire aschuir	Trairimí CIE
Aireagal 13 de straitéiseach CBT.	phlean Compháirtíochta Nuálaiochta talmhaiochta (EIP) sa eolas um eolas agus nuálaiochta talmhaiochta (EIP)	O.1 Lón na ngruápa obriúcháin EIP O.2 Lón na gcomhailleoirí atá ag bunú nó ag glacadh páirte i ngrupaí obriúcháin EIP	<p>Sa togra déantar na táscairí aschuir a struchtúrú in larscríbhinn 1 de rialachán phlean straitéiseach CBT, bainean an chéad chuid le ETCN agus bainean an dara cuid le “cineálacha ginearálta idirghabhála”.</p> <p>D’fhéadfadh idirghabhála éagsúla CBT tacú le ETCN. Bainneann O.1 agus O.2 leis na hidirghabhála “Comhar” agus “Malartú eolais agus fásnéise”. Bheadh an creat feidhmiúchta níos soilleire dá ndeanfaí na táscairí sin a austriú chuig na hidirghabhála abhartha.</p> <p>Is cosúil go ndeanann O.2 dhá bhheart ar leith a thomhas, eadhon comhairleoirí a dhéanann grúpa EIP “a dhur ar bun” agus comhairleoirí atá “ranmpháirteach” i ngруápa EIP (Aireagal 64 (g) agus Aireagal 71). Chun áireamh díbhaile a sheachaint, molaimid an “táscare” a scriosadh nó an táscaire seo a dháileadh in dhá cheann.</p>

Tagairt dhíthíúil	Eolas Talmhaíochta agus Córás Nuálaíochta (ETCN)	Táscare aschuir	Táscare	Tuairimí CIE
Tagairt dhíthíúil	Eolas Talmhaíochta agus Córás Nuálaíochta (ETCN)	O.3 Líon na dtairbhithé tacáiochta CBT	Ní cineál idirghabháil é “tacáodh CBT”, agus níl ábharthacht ar táscaire atá bearaithe soiléir. Más mian leis an gComisiún fairreachán a dhéanamh ar líon iomlán na dtairbhithé, bheadh sé níos úsáidí é sin a dhéanamh do gach cineál idirghabháil.	
	Tacáiocht CBT		Cé nach soláthraíonn an togra sainmhíniú ar “chineál ginearálta idirghabháil”, ba cheart “dirghabháil” a bhfeidh bunaithe ar chineál idirghabháil dá bhforáltear i rialachán phlean straitéiseach CBT (Aireagal 3). Leagtar amach i dtéideal III de rialachán phlean straitéiseach CBT na cineálacha idirghabháilacha CBT, go háirithe Aireagal 1.4 (ídirghabháilachá iocaíochta díreacha), Aireagal 39, 43, 49, 52, 55, 57 agus 60 (ídirghabháilachá carnála) agus Aireagal 64 (ídirghabháilachá forbarrtha tuaithe). Chun an teanga a aimsiú, moláimid úsáid a bhaint as an gceannaitheal “Cineál idirghabháil”.	
Aireagal 14(6) de rialachán phlean straitéiseach CBT	Tacáiocht dhíreach dhíchúpláile	O.4 Líon na heicteár le haghaidh iocaíochtaí díreacha dhíchúpláile	Sainmhíntear in Aireagal 14 ceithre chineál idirghabháilacha díocaíochtaí díreacha dhíchúpláile.	
		O.5 Líon na dtairbhithé le haghaidh iocaíochtaí díreacha dhíchúpláile	Cumhdaíonn O.4 agus O.5 na ceithre chineál (Aireagal 14(6)(a)-(d)) fad agus a dhírionn O.6 agus O.7 ar fhimearóirí óga (Airt. 14(6)(c)). Ní fholaónan an togra fairreachán ar leith do na cineálacha eile iocaíochtaí díreacha dhíchúpláile, e.g. na scéimanna nua éiceolaofcha (Art. 14(d)).	
		O.6 Líon na heicteár fai réir thacaíocht feabhsaithe ioncaim d'fhimearóirí óga	Bheadh fairreachán ar leith ar na cineálacha éagsúla iocaíochtaí díreacha dhíchúpláile níos úsáidí. Le dhá tháscaire, cosúil le O.7, maidir le gach ceann de na ceithre chineál idirghabháil atá leagtha síos in Airt. 14(6), ní bheadh gá le O.4 agus O.5.	
Aireagal 64(f) de rialachán phlean straitéiseach CBT.		O.8 Líon na bhfeimearóirí a chumhdaítear le hionstraimí tacáiochta bainistithe riоса	Mar gheall ar an raon uirlisé bainistithe riоса atá ar fail, bheadh sé úsáideach faireachán a dhéanamh ar O.8 de réir gach cineál urlise. Bheadh ainm an táscaire níos soiléire má dhéantar an téarmáocht a aimsiú leis an téacs dhíthíúil (Aireagal 70), i.e. “uirlís bainistithe riоса” in ionad “onstraimí bainistithe riоса”.	

Tagairt dhlíthiúil	Eolas Talmhaíochta agus Córáis Nuálaiocha (ETCN)	Táscare aschuir	Tuairimí CIE				
Airteagal 14(7) de rialachán phlean straitéiseach CBT	Tacaíocht chüpáilte	O.9 Líon heictear a thairbhinn ó thacaíocht chüpáilte O.10 Líon ceann ag baint leasa as tacáocht chüpáilte	Chun an téarmáiocht a chomhchuiribhú agus comhseasmhacht aonad tonhais a áiritíú, maidir le O.10 , molaimid “aonad beastoic” a chur in ionad “ceann”.				
Airteagal 64(b)-(c), Airteagal 66 agus phlean straitéiseach CBT	íocaíochtaí le haghaidh srianta nádúrtha agus srianta eile réigiún sonracha	O.11 Líon na heictear a fhaigheann barríonadh LSN (3 chatagóir) O.12 Líon na heictear a fhaigheann tacáocht faoi Natura 2000 nó faoin Chreat-treoir Úisce	D’fhéadfáí táscare aschuir ar leith a úsáid chun faireachán a dhéanamh ar líon na draibhíthe a bhainfeadh leas as tacáocht chüpáilte, rud a bheadh níos úsáidí ná mar a bhí beartaíthe in O.3 thuis.	Baineann na táscairí seo le dhá chineál idirghabhála: “srianta nádúrtha níos srianta eile limisteáar-sonrach” (Airteagal 64 (b)) agus “míbhuníastaí limisteáar-sonrach ar leith a eascraíonn as ceangalais éigeantacha áirithe” (Airteagal 64(c)). Bleadh struchtaí míos soiléire ann dá luadai na cineálacha idirghabhála ceann ar cheann ag baint úsáide as an bhfocláocht atá sa téas díi atá beartaíthe. Leis an téarmáiocht a ailiniú bheadh sé níos éasca an reacthafocht a léamh, mar shampla, tagraíonn an cineál idirghabhála do “shrianta régiúnsonracha”, ach isáideann Airteagal 64(b)-(c) an téarma “limisteáar-sonrach”.	In O.11 , molaimid “barríonadh LSN” a athrú go “tacáocht LSN”. Ní luann an togra aon “bharríonadh”; is féidir go gcuirfi mearthall ar dhaoinne le tabhairt isteach an choincheapa seo sa táscare. Níl sé soiléir an bhfuil sé i gceist an táscare na trí chatagóir a thomhas le chéile, nó an ndeanfá faireachán orthu ar leithigh.	Rannchuidíonn na bearta a ndéantar faireachán orthu ag O.12 le cuspóir éagóla (Airteagal 6(1)(e) agus (f)). Bheadh sé níos úsáidí faireachán a dhéanamh ar thacaíocht a bhaineann le Natura 2000 agus le treoir uisce ar leithigh tríd an táscare a roint ina dhá chuid chun na ranníocaochtá a mheasúntú don chuspóir faoi seach.	Bheadh sé ciallínhar freisin táscairí a chur san áireamh faireachán ar líon na draibhíthe sa bhreis ar an limisteáar, mar a chuirtear san áireamh le haghaidh idirghabhála.

Tagairt dhlíthiúil	Eolas Talmhaíochta agus Córáis Nuálaiocha (ETCN)	Táscáire aschuir	Tuairimí CIE
Airteagal 64(a) agus Airteagal 65 de riachán phleán straitéiseach CBT	<p>Íocaíochtaí le haghaidh bainistíthe gealltanás (timpeallacht-aeráid, acmhainní géiníteacha, leas ainmhithe)</p> <p>O.13 Líon na heticeár (talmhaíochta) a chumhdaítear le gealltanais timpeallachta aeráide a théann níos faide ná ceanglais éigeantacha</p> <p>O.14 Líon na heticeár (foraisseachta) a chumhdaítear le gealltanais timpeallachta aeráide a théann níos faide ná ceanglais éigeantacha</p> <p>O.15 Líon na heictear le tacaocht d'fheirmeoireacht organach</p> <p>O.16 Líon na n-aonad beostoic a chumhdaítear le tacaocht do bhearta leasa ainmhithe, sláinte nó do bhearta bithshlándála méadaithe</p> <p>O.17 Líon na dtionscadal a thacaíonn le hacmhainní géiníteacha</p>	<p>Cumhdaíonn O.13 agus O.14 idirghabhálaча a chuireann le cuspóir éagsúla. Is é ár duairim go mbeadh faireachán ar ghníomhaiochtai a bhainneann le haeraíd, timpeallacht agus bitheagúslacht ar leithigh níos úsáid.</p> <p>Níl sé soileáir céin fáth a dtagraíonn táscare O.16 do shláinte ainmhithe agus bithshlándáil. Ní thigraíonn an togra (Aireagal 65) go sainiúil do bhearta sláinte ainmhithe agus bithshlándála, cé go bhféadfadh na Ballstáit a roghnú go n-áilleofaí idirghabhálaча den sórt sin ina bpíleananna straitéiseacha CBT. Ina theannta sin, níl sé soileáir an ndéanfáil ion n-aonad beostoic a thuaitsíú ar leithigh do gach lo-chineál idirghabhála (leas, sláinte agus bithshlándáil), rud a dhéanamh an táscare níos úsáid.</p>	
Airteagal 64(d) agus airteagal 68 de riachán phleán straitéiseach CBT	<p>Infheistíochtaí</p> <p>O.18 Líon na n-infheistíochtaí tárgiúla ar an bhfeirm a bhfuil tacaocht acu neamhtháigíúla ar an bhfeirm a bhfuil tacaocht acu</p> <p>O.19 Líon na mborneagar áttíuil a bhfuil tacaocht acu</p> <p>O.20 Líon na n-infheistíochtaí tárgiúla ar an bhfeirm a bhfuil tacaocht acu</p> <p>O.21 Líon na n-infheistíochtaí tárgiúla lasmuigh den fheirm</p>	<p>Chun tuairisciú comhshasmhach a dhéanamh ar O.18, O.19 agus O.20, tá gá le sainmhinithe ar “infheistíoch” agus “Donnegair áttíula”, toisc nach bhfuil na téarmaí sin sainmhinithe sa togra. Mar shampla, dhéadair an sainmhiniú ar ‘obriocht’ in Aireagal 3 a úsáid.</p> <p>Mar gheall ar an éagsúlacht infheistíochtaí ar féidir tacú leo faoin idirghabháil seo, ní thugann na táscairí seo morán léargas ar an méid atá tárgthe nó bainte amach (i.e. beagán de threoshuionmh tortha).</p> <p>Ina theannta sin, is féidir an dá dheontas agus na hionstráimí airgeadais a úsáid chun infheistíochtaí a mhaoiniú. Má tá sé i geist ag an gCoimisiún táscáir aschuir ar leith a bhéith acu ar mhodhanna éagsúla maoinithe, molaimid táscáirí sonracha a shonru i rialachán an phílean straitéiseach CBT fén.</p>	

Tagairt dhlíthiúil	Eolas Talmhaiochta agus Córáis Nuálaiocha (ETCN)	Táscaire aschuir	Tuairimí CIE
Airteagal 64(e) agus Airteagal 69 de rialachán phleán straitéiseach CBT	O.22 Líon na bhfeirmeoirí a fhraigheann deontais suiteála O.23 Líon na bhfiontraithe tuaithe a fhraigheann deontais suiteála	O.22 Líon na bhfeirmeoirí óga agus gnóthais tuaithe nuathionscanta (Airteagal 69). Ar mhaith le soiléire, molainid an focal “Óg” a chur le O.22 agus focláocht O.23 a déanamh leis an téacs díl atá beartaithe trí “fhiontraithe” a chur in áit “gnothais nuathionscanta”. Igcás feirmeoirí óga, bheadh sé ciallmhar líon na heicéar lena mbainneann a chur san áireamh freisin.	Cuimnsson an idirghabháil “Deontais Suiteála” feirmeoirí óga agus gnóthais tuaithe nuathionscanta (Airteagal 69). Ar mhaith le soiléire, molainid an focal “Óg” a chur le O.22 agus focláocht O.23 a déanamh leis an téacs díl atá beartaithe trí “fhiontraithe” a chur in áit “gnothais nuathionscanta”.
Airteagal 64(g) agus Airteagal 71 de rialachán phleán straitéiseach CBT	O.24 Líon na ngatóirí/eagraiochtaí táirgeoirí a bhfíil tacáodh acu O.25 Líon na bhfeirmeoirí a fhraigheann tacáocht chun páirt a ghlaicadh i scéimeanna cáiliúchá AE O.26 Líon na dtionscadal athnuachana glúine (feirmeoirí óga/scorthaosta) O.27 Líon na straitéisí forbartha áitiúla (LEADER) O.28 Líon na ngatóirí comhair eile (seachas CEN a thuariscítear faoi O.1)	I gcás struchúr níos soiléire, d’fhéadfaidh na táscairí aschuir ord an téacs díl a leanfaint (Airteagal 71): — CEN (O.1) agus O.2 — LEADER (O.27) — Scéimeanna cáiliúchá a chur chun cinn (O.25) — Eagraiochtaí táirgeoirí nó grúpaí táirgeoirí (O.24) — Cinéálacha eile comhair (O.28) — Comharbas feirme (O.26) Féach freisin tuairimí thusa fací O.1 agus O.2 a bhainneann le CEN. Ar mhaith le comhsheasmhacht, ba cheart O.25 a chur i bhfoin éile le léiriú go bhfuil sé mar aidhm ag an idirghabháil tacú le cur chun cinn scéimeanna cáiliúchá seachas tacú le feirmeoirí a ghlaicann páirt i scéimeanna den sórt sin. Ós rud é go dhacaonn an idirghabháil le scéimeanna cáiliúchá a chur chun cinn, bheadh ráta na ranmpáirtíochta i scéimeanna den sórt sin ina tháisceire toradh. Ba cheart a shoiléiriú freisin cibé acu atá O.27 beartaithe chun na straitéisí uile a fhraigheann tacaíocht a thomhas nó iad siúd amháin atá roghnaithe lena gcur chun feidhme (í bhfhanaise an chur chuige reatha dhá chéime maidir le tacú le straitéisí LEADER).	Guimnsson an idirghabháil “Deontais Suiteála” feirmeoirí óga agus gnóthais tuaithe nuathionscanta (Airteagal 69). Ar mhaith le soiléire, molainid an focal “Óg” a chur le O.22 agus focláocht O.23 a déanamh leis an téacs díl atá beartaithe trí “fhiontraithe” a chur in áit “gnothais nuathionscanta”.

Tagairt dhlíthiúil	Eolas Talmhaíochta agus Córáis Nuálaiocha (ETCN)	Táscaire aschuir	Tuairimí CIE
Airteagal 64(h) agus Airteagal 72 de rialachán phleán straitéiseach CBT	Málastú eolais agus fáisnéise O.29 Líon na bhfeirmeoirí arna n-oliúint/ ar cuireadh comhairle orthu O.30 Líon na bhfeirmeoirí arna n-oliúint/ ar cuireadh comhairle orthu	O.29 agus O.30 a dhéanamh níos úsáidí, níor cheart ach tarbhithre ar leith a áireamh.	Chun O.29 agus O.30 a dhéanamh níos úsáidí, níor cheart ach tarbhithre ar leith a áireamh.
Airteagal 11 —12 agus larscríbhinn III de rialachán phleán straitéiseach CBT	Táscairí cothrománacha	O.31 Líon na heictear faoi chleachtais chomhshaoil (táscaire sinteise ar limistéar fisiceach a chumhdáear le coinniollacht, ELS, AECM, bearta firmeoreacht orgáinach) O.32 Líon na heictear faoi coinniollachta (arna miondealú cleachtais GAEP)	Chun struchtúr larscríbhinn I a shruthlíníú agus an ghné fheidhmiochta a neartú trí tháscairí a dhéanamh ábhartha don imréiteach bliantúil feidhmiochta agus don athbhreithníú ar fheidhmíocht ilbhliantúil, molaimid nach gcuirí táscairí cothrománacha san áireamh. Ni chuireann O.31 faisnéis bhreise ar fáil, mar cuimíonn táscairí éile (a d'fhéadfá a shuinmú nás gá) na réimsí seo; dá bhír sin d'fhéadfá an táscaire seo a bhaint. Ní luatair scéimeanna leibhéal iontrála (ELS) sa téacs dlí (ach amháin in aithris 31).

Tagairt dhlíthiúil	Eolas Talmhaíochta agus Córáis Nuálaiocha (ETCN)	Táscare aschuir	Tuairimí CIE
Airteagal 39, Airteagal 49 de rialachán straitéiseach CBT	Clár earnála agus phlean	O.33 Líon na n-eagraíochtaí tárgeoirí ag bunú ciste/clár oibríúcháin O.34 Líon na gníomháiochtaí cur chun cinn agus fainseise, agus faireachán ar an margadh O.35 Líon na gníomhartha maidir le caomhnú/feabhsú beachaireachta	<p>Chun an teanga a aillníú, molaimid ainm na hidirghabhála a athru go "hidirghabhála earnálaча".</p> <p>Ós rud é nach bhfuil ach ceann amháin de 16 fho-idirghabháil san earnáil torthá agus glasrai (Aireagal 43(1)(n)), nil se soiléir céan fáth a ndéantar gníomháiochtaí cur chun cinn agus cumarsáde a shainiu chun faireachán a dhíneannamh orthu in O.34. Is costúil go bhfuil foladirghabhálaчha eile, costúil le gníomh athraithe aeráide san earnáil torthá agus glasrai (Aireagal 43(1)(l), chomh hábharta céanna. Ina theannta sin, níl faireachán margaidh luaithe nar fho-idirghabháil don earnáil torthá agus glasrai (Aireagal 43)(l) ach le haghaidh beachaireachta (Aireagal 49(g)). Níl sé soiléir an bhfuil se beatraithe le O.34 faireachán a dhíneannamh ar idirghabhálaчha in earnálaча eágsúla.</p> <p>Ar an gcaoi chéanna, níl sé soiléir cad go díreach atá O.35 beatraithe a thomhas, mar nach laitair "caomhnú/feabhsú beachaireachta" sa togra (Aireagal 49).</p> <p>Molaimid O.34 agus O.35 a athsholáthar le "Líon na dháirgeoiní (uathúla) atá san áireamh i gcuistí/clár oibríochta (roinnt sna sé hearnáil más gá)". Más nian leis an gComisiún faireachán ar leith a choinneáil amhail O.35 le haghaidh beachaireachta (í bhfianaise na hairde méadaithe ar an earnáil seo), ba cheart foclaocht an táscare a aillníú leis an téacs dí atá beatraithe. Má úsáideanam téarma "gníomh", ní mór é a shainmíú (e.g. ag baint úsáide as an sainmhiniú ar "oibríocht" in Aireagal 3).</p>

Foinse: CIE, bunaithe ar thogra an Choimisíúin maidir le riáláil phleán straitéiseach CBT (larscríbhinn I den chuid is mó).

Táscairí toraidh agus tionchair

Táscairí toraidh	Tuairimí CIE	Táscairí tionchair	Tuairimí CIE
Cuspóir trasghearrtha: Nuachóiriú — Eolas, nuáláiocht agus digitú a chothú i dtalmhaíocht agus i gceantair thuaithe agus ranmháirtíocht iontu a spreagadh	<p>Éilítear le Aireagal 96 de rialachán phleán straitiseach CBT ar na Ballstáit riachtanais a shainraitheint do na naoi gcuspóir shonracha CBT a leagtar sios in Aireagal 6 den rialachán céanna. Ní hé sin ceann de na cuspóiri trasghearrtha, ach luitéar é ar leithigh in Aireagal 5. Cuireann sé castach nár ghé leis an gcreat.</p> <p>Má úáirítear an cuspóir trasghearrtha ar leithigh, fágtaí na táscairí atá nasctha leis an gcuspóir seo lasmuigh de raon feidhme imréiteigh feidhmíochta agus athbhreithníú ar fhéidhmiocht ilbhliantúil.</p> <p>Tá forlú go páirteach idir an cuspóir agus an cuspóir sonrach chun “treoshuiomh an mhargadh a fheabhsú agus ionraoibhas a mhéadú, lena n-áirítear fócas níos mó ar thraigde, ar theicneolaíocht agus ar dhigitiú” (Aireagal 6(1)(b)). Chun struchtúr an chreata a shimplí, moláimid an cuspóir trasghearrtha a chomhtháthú sna cuspóiri sonracha.</p>		

Táscáin toraidh	Tuairimí CIE	Táscáin tionchair	Tuairimí CIE
R.1 Feabhas a chur ar feidhmíocht trí eolas agus nuaílaocht: <i>Sciar férmeoirí a fhaigneann tacaitheachtaí maidir le comhairle, oiliúint, malartú eolais, nó rampháitíochta i ngrupai oibriúcháin chun feabhas a chur ar feidhmíocht eacnamaíochta, comhshaoil, aeráide agus éifeachtúlachtaí acmhainní</i>	Ina bhfoirmíu reatha, ní dhéanann R.1 agus R.3 na thorthá a thomhas.	I.1 Faisnéis agus nuaílaocht a roinnt: <i>Contrainte de bhuiséad CBT le haghaidh roinnt eolais agus nuaílaochta</i>	I.1 Ní táscáire tionchair é. Ós rud é go measann sé acmhainní aigeadais, I.1 d'fhéadfá a mheas mar tháscáire ionchuir (fíach Fior 6).
R.2 Córás comhairle agus eolais a nasadh: <i>lón comhairleoirí atá comhtháite laistigh de ETCA (i gcomparaíodh le lón ionlán na bhféirmeoirí)</i>	Chun na torthá (athruithe láithreacha) tacáiochta a thomhas madraile comhairle, oiliúint, malartú eolais, nó rampháitíochta i ngrupai oibriúcháin, d'fheadfáth tascáirí amhail cé mhead feirmeoir a bhí i mbun gníomhaíochta bunaithe ar an gcomhairle a fuarthas nó ar an oiliúint a fuarthas a bheith míos úsáidí. Má tá an cuspoir trasghearrtha comhtháite sna cuspoirí sonracha mar ará molta thuas, bheadh R.1 atchórithe oirinnach mar tháscáire toraidh faoin gcuspóir sonrach nua/athchórithe. De rogha air sin, d'fhéadfá an lón feirmeoirí a fhaigneann an tacáiocht sin a úsáid mar tháscáire aschuir faoin idirghabháil "Malarú eolais agus faisnéise". Mar sin féin, is cosúil go bhfuil forlui idir R.1 agus R.24 , a gcaithfear aghaidh a thabhairt air.	Bheadh R.3 ina tháscáire aschuir úsáideach "d'fimfheistíochtaí".	Má athiníonn Ballstát easpá comhairleoirí ina measúnú riachanas agus tugann sé isteach idirghabhála a bhfuil sé mar aidhm acu coimheas na comhairleoirí a mhéadú ina philean straitéiseach CAP, an coimheas idir lón na bhféirmeoirí in aghaidh an chomhairleoir a thomhas in R.2 is féidir a bheith ina tháscáire toraidh ábhartha. Má tá an cuspoir trasghearrtha comhtháite sna cuspoirí sonracha mar a mholtar thuas, bheadh R.2 oirinnach faoin gcuspóir samhlú nua/athchórithe.

Táscáin toraidh	Tuairimí CIE	Táscáin tionchair	Tuairimí CIE
R.4 Tacáiocht ioncaim a nascaidh le caighdeán agus dea-chleachtais. Sciar den <i>LTU atá cumhdaith ag tacáochta ionchain agus faoi réir coinníollachta</i>	Níl aon nasc idir R.4 agus an cuspóir chun slándail bia a fhéabhsú. Thairis sin, ina fhoirmílu reatha, ní dhéanann sé tomhas ar thorláí. De réir mar a mholfamar inár SR ar thraschomhionad, bheadh táscaire 'toraidh a dheanann tomhas ar an sciar feirmeacha — astu síud áta faoi réir rialtú OTS — a chomhilonann na ceangáis maidir le coinníollacht, úsáideach. D'oirfeadh táscaire den sórt sin go maith mar shampla an cuspóir sonraich a thugann aghaidh ar élimh shóisialta (Ealaín 6(1)(ii)).	I.2 Éagsúlachtaí ioncaim a laghdú: Éabhlóid ioncaim <i>talmhaíochta i gcomparáid leis an ngilleagar ginearálta</i> I.3 Athrú ar ioncam feirme a laghdú: Éabhlóid ar ioncam <i>talmhaíochta</i> I.4 Ag tacú le hioncam feirme <i>leibhéal</i> ar <i>leibhéal ioncaim talmhaíochta de réir carnalacha (i gcomparáid leis an méan sa talmhaíocht)</i> I.5 Ag cur le cónimeá réigíúnach: Éabhlóid ioncaim <i>talmhaíochta i gcomparáid le srianta nádarrtha (i gcomparáid leis an mean)</i>	Do I.2, I.3, I.4 agus I.5 , is costúil go n-úsáidtear na téarmái "ioncam feirme" agus "ioncam talmhaíochta" go hidirnhalartach. Is é ár dtuairim gur tomhas níos oiriúnaithe é ioncam feirme (féach mnr 27, 28 agus 30). Tugaimid faoi deara nach bhfuil aon táscáire tionchair don phriomhchuspóir, slándail bia, ar a bhfuil an chuid is mó de bhuiséad CBT beartaithe ina leith (áiritear i reachtaid 2014-2020 e.g. I.05 éabhlóid praghsana tomhaltoíri táirgí bia a thomhas, atá nasctha leis an gcuospóir ginearálta de tháigeadh immharthana bia).
R.5 Bainistóocht Riosca: Sciar feirmeacha le huirsí bainistíthe ríosca CBT	Má tá sé mar aidhm le R.7 toradh na n-irdirghabhálaích faoi Art. 66-67 de rialachán phlean straitéiseach CBT a mheasúnú, d'fhonn soiléireacht, bheadh sé níos fearr an fhoclaocht a alinnú (e.g. srianta a bhaincean le limitéir).	Má tá sé mar aidhm le R.7 toradh na n-irdirghabhálaích faoi Art. 66-67 de rialachán phlean straitéiseach CBT a mheasúnú, d'fhonn soiléireacht, bheadh sé níos fearr an fhoclaocht a alinnú (e.g. srianta a bhaincean le limitéir).	Rogha a bheadh ann tomhas a dhéanamh ar shlándáil bia AE trí mheastachán a dhéanamh ar <i>leibhéal</i> na neamhthuileamhaocha. D'fhéadfaí é sin a dhéanamh trí tháigeach talmhaíochta - tráchtearraí agus bia priomha AE a thomhas maidir le riachtanais measta a dhaonra ó thaobh aistí bia agus roghanna bia le haghaidh saol gníomhach agus sláintíuil (féach mnr 33).
R.6 Athdháileadh chuig feirmeacha níos lú: Céatádán de thacáiocht bheisce in agaíth an heicteáir do fhéirmeacha inchíllithe faoi mhéanníodh na feirme (i gcomparáid leis an mean)	Mar gheall ar an raon urlísi bainistíthe ríosca atá ar fáil, bheadh sé úsáideach faireachán a dhéanamh ar R.5 de réin gach cineál urlise.	Ina theannta sin, bheadh tomhas tacáiochta CBT mar scar den ioncam ionlán feirme ina tháscáire ábhartha ar thionchar an bheartais.	
R.7 Tacú le feirmeacha i réimsí le riachtanais shonracha a fhéabhsú: Céatádán tacáochta breise in agaíth an heicteáir i gceantair le riachtanais níos airde (i gcomparáid leis an mean)			

Táscáin toraidh	Tuairimí CIE	Táscáin tionchair	Tuairimí CIE
Cuspóir sonraach 2: Treoshuíomh an mhargaidh a fheabhsú agus iomaíochas a mhéadú, lena n-áirítear fócas níos mó ar thaighde, ar theicneolaíocht agus ar dhligitiú			
R.8 Díriú ar fheirmearcha in earnálacha le deacraí: <i>Sciar d'fheirmeoirí a thairbhíonn ó thacaíocht chúpláití chun iomaíochas, inbhuanaitheacht nó cailliocht a fheabhsú</i>	Níl aon nasc idir R.8 agus an cuspóir de réir mar aithnítear go ginearálta gur féidir le híocaochtaí cúplaitse saobhadh margaidh a chruthú.	1.6 Méadú ar thárgiúlacht feirme: <i>Tárgiúlacht fachóra ionlán</i>	1.6 Méadú ar thárgiúlacht feirme:
R.9 Nuachóiriú feirmeacha: <i>Sciar d'fheirmeoirí a fhuaigheann tacáocht infheistíocha chun athstruchtúr agus nuachóiriú, lena n-áirítear éifeachtach acmhainní a fheabhsú</i>	Ní dhéanann R.9 tomhas ar thortháí (athrú láithreach), ach nascann sé líon na dtairbhithé ar idirghabhala chún aírithe leis an ionlán	1.7 Trádáil agrabha a chomhcheangal: <i>Allmhainí agus ommhairí trádála agraibhia</i>	1.7 Trádáil agrabha a chomhcheangal: Allmhainí agus ommhairí trádála agraibhia
Ní mór táscáir breise toraidh a fhorbairt chun na tortaí a chuireann leis an gcuospóir sin a thomhas. Chomh maith leis an bpriomhchuspoír a bhaineann le treoshuíomh margaidh agus iomaíocht mhéadaíthe, bheadh sé úsáideach táscáire a bhfeith ann mar fhareachán ar an "bhíofás níos mó ar thaighde, ar theicneolaíocht agus ar dhligitiú".			
Cuspóir sonraach 3: 1.8 Seasamh feirmeoirí a fheabhsú sa slabhra bia:			
R.10 Eagrú níos fearr slabhra soláthair Sciar d'fheirmeoirí a ghluacann páirt i nGruápa Táirgeoirí, Eagraíochtaí Táirgeoirí, margáí áitiúla, ciorscaid slabhraí soláthair gairid agus scéimeanna cailliochta	Ní dhéanann R.10 tomhas ar thortháí (athrú láithreach) a bhaineann le bhfeith rampháirtreach sma grípaí nó na heagraiochtaí sin.	1.8 Seasamh feirmeoirí a fheabhsú sa slabhra bia: <i>Breislauch do tháirgeoirí priomhúla sa slabhra bia</i>	1.8 Seasamh feirmeoirí a fheabhsú sa slabhra bia: Breislauch do tháirgeoirí priomhúla sa slabhra bia
R.11 Tiúchan an tsoláthair: <i>Sciar luacha de tháirgeadh margaochta ag Táirgeoirí Os le cláir oibríochta</i>	Le R.11 níl sé soiléir conas a ríomhfaí an scair, i.e. an méid ar cheart do luach táirgeachta margaochta a bhfeith bainteach.		

Táscáin toraidh	Tuairimí CIE	Táscáin tionchair	Tuairimí CIE
Cuspóir sonrach 4: Cur le maolú ar an athrú aeráide agus oriúntú don athrú aeráide, chomh maith le fuinneamh inbhuanaithe			
R.12. Oriúntú don athrú aeráide: Sciar talún talmhaiochta jaoi ghealltanais chun oriúntú don athrú aeráide a sheabhsú	Aithnímid go bhfuil sé díshlánnach tortháí a bhainneann le gníomhaiochta maidir le maolú ar an athrú aeráide agus maidir le hoiriúnú don athrú aeráide a thomhas agus nach mbíonn athrú láthraeoche i gcónaí feiceálaíoch. Mar sin féin má táthar le R.12, R.13, R.14 agus R.17 a bhreithinniu mar tháscáirí toraidh, ní mó fianaise eolaíoch a bheith ann ag tacú leis na tortháí ionchais ar na beartáin a rinneadh. Thairis sin, beag beann ar athruithe—go minic athruithe suntasacha — i rannchuidíú na ngaeallanas don athrú aeráide, comhaireann gach heictear go cothrom do na táscáirí sin. D'fheadadh difreáil idir na heicteár seo ag brath ar a rannchuidíú i leith na gcuispóirí, bunaithe ar fhiannaise, na táscáirí sin a dhéanamh níos tábhachtáil. D'fheadfaí é sin a dhéanamh, mar shampla, trí chórás scórála, mar shampla marcorí OECD Rio, ina ndéanfaí na gníomhaiochtaí a léiríú agus a mharcáil trí sciar a shannadh (ó 0-100 %) mar rannchuidíú le cuspoir.	I.9 Athlémmeacht feirme a sheabhsú: Inneácas	Nascann Airteagal 7, Airteagal 96 agus Airteagal 97 de Rialachán Phlean Straitéiseach CBT idirghabhálaí CBT chuig reacthaíochta aeráide agus fuinnimh AE. Dá réir sin, ní mór don chreat feidhmíochta CBT seachadadh na hearnála a léiríú ar spriocanna fuinnimh agus aeráide AE. Má tá sé beartaithe le I.9 athlémmeacht athrú aeráide a thomhas, molainid é sin a shonrú in ainm an ráscaire. Úsáidtear an focal "athlémmeacht" i gcuispóir 1 le briéagsaíl (athlémmeacht eacnamaóch), rud a dhífeadh mearbhail a chur ar dhaoiné. Ní mór an t-innécas a shonrú tuilleadh: tuigeann nuid go bhfuil DG AGRU ag forbairt innécas chun oiriúntú athraithe aeráide a riúnú mar aon le DG CLIMA.
R.13. Astaiochtaí a laghdú san earnáil beastoic: Sciar na n-aonad bestoic faoi thacaíochtaí chun astaiochtaí GCT agus/nó amónia a laghdú, lena n-áiritear batáistíú a oiligh	R.14. Stóráil charbóin in ithreacána gus bithmhais: Sciar talún talmhaiochta jaoi ghealltanais chun astaiochtaí a laghdú, stóráil charbóin a chothabhláil agus/nó a sheabhsú (talamh físearaigh buan, talamh talmhaiochta i dtalamh phortaigh, forais, etc.)	R.15. Fuinneamh glas ó thalmhaiocht agus foraiseacht: Infheistiochtú i gcamas tárgthe fuinnimh inathnuaithe, lena n-áiritear bithbhunaithe (MW)	I.10 Cur le maolú ar an athrú aeráide: Astaiochtaí GCT ó thalmhaiochta a laghdú
R.16. Feabhas a chur ar éifeachtúacht fuinnimh: Coigileas fuinnimh sa talmhaiocht	R.17. Talamh foraiseacht: Limisteáar a dtucaitear leis le haghaitdh foraiseacht agus cruthú coilleáin, lena n-áiritear agrafionoiseacht	R.15 Líon na n-infheistiochtai níos ná hacmhainne a thomhas. Cé go imbeadh an acraibhaim a cruthaiodh níos ábhartha ná Líon na n-infheistiochtai, b'fhéidir gur táscare toraidh níos oiriúnta a bheadh san fuinneamh inathnuaithe a tháitigtear tar éis am áirithe.	I.11 Ceapadh carbóin a sheabhsú: An carbón orgánach ithreacá a mhéadú agus ó fhionraiseacht

Táscáin toraidh	Tuairim CIE	Táscáin tionchair	Tuairim CIE
Cuspóir sonraích 5: Forbairt inbhuanaithe a chothú agus bainistíú éifeachtach a dhéanamh ar acmhainní nádúrtha amhail uisce, ithir agus aer iithreach			
R.18 Feabhas a chur ar iithreacha Sciar talún talmhaiochta faoi ghealltanais bhainistiochta atá tarbheach do bhainistíú iithreach	Aithnímid go bhfuil tortháí a bhainneann le cuspóirí comhshaoil dúshlanach a thomhas agus nach mbíonn athruithe láithreacha feiceáil go minic. Mar sin féin, mbeart é go bhfuil R.18, R.20, R.21 agus R.22 le fianaise eolaioch ann chun tacú le torthai ionchais na mbearn a glacadh. Thairis sin, beag beann ar dhifriochtaí i dtiomantais luch comhshaoil — difriochtaí suntasacha go minic — áirionn an talamh go cothrom le baghaidh na dtáscáin sin. Bheadh siad níos isáidí dá mbheadh difreáil idir na gealltanais éagsúla (feach trácht ar R.1.2 thusa).	I.1.3 Laghdú ar chreimeadh iithreach: Céatadaín talún i gcreimeadh iithreach measartha agus diam ar thalamh talmhaiochta	Is cosúil go bhfuil na táscáin tionchair ábhartha, ach ní mór iad a shainiú tulleadh.
R.19 Caighdeán an aeir a fhéabhsú: Sciar talún talmhaiochta faoi ghealltanais chun astaiochtú amónia a laghdú	R.20 Caighdeán uisce a chosaint: Sciar talún talmhaiochta faoi ghealltanais bhainistiochta maidir le cailliocht uisce	I.1.4 Caighdeán an aeir a fhéabhsú: Astaiocháin amónia ón talmhaiocht a laghdú	I.1.4: Bheadh "Laghdú ar" níos cruinne ná "Laghdu".
R.21 Bainistiocht coithiúeach inbhuanaithe: Sciar talún talmhaiochta faoi ghealltanais a bhainneann le bainistíú coithiúeach níos fearr	R.22 Úsáid uisce inbhuanaithe: Sciar talún uisce faoi ghealltanais chun cothromaocht uisce a fhéabhsú	I.1.5 Caighdeán an uisce a fhéabhsú: larnhléid ionlán coithiúeach ar thalamh talmhaiochta	
R.23 Feidhmíocht a bhainneann le comhshaoil/leis an aeráid trí infheisiocht: Sciar d'fheirmeoirí le tacaocht in infheisiochtaí a bhainneann le úram dom comhshaol nō don aeráid	R.24 Feidhmíocht chomhshaoil/aeráide trí colas: Sciar d'fheirmeoirí ag fáil tacaochta do chomhairle/oiliúint a bhainneann le feidhmiocht aeráide-timpellaíocha	I.1.6 Laghdú ar scéitheadh coithiúeach: Níor táit in uisce talún — Céatadaín na stáisiún uisce talún le tiúchan N níos mó ná 50 mg/l de réir na treorach maidir le Níoráitiú	I.1.6 Caighdeán an uisce a fhéabhsú/staidéir comhshaola a bheith ann a dheimhlíonn rannchuidí comhshaoil na hinfheisiochta faoi seach.
Bheadh R.24 níos difriúthe ar thoradh dá mbeadh na bearta tomhais a rinneadh bunaithe ar an gcomháine/ oiliúint a fiarthas.			
Chun áireamh déubailte a sheachaint, ní mór a shainiú le R.23 agus R.24 nach féidir feirmeoirí a áireamh ach uair amháin le limn thréimhse an chreata airgeadais ilbhliantúil.			
R.24 Feidhmíocht chomhshaoil/aeráide trí colas: Sciar d'fheirmeoirí ag fáil tacaochta do chomhairle/oiliúint a bhainneann le feidhmiocht aeráide-timpellaíocha			

Táscáin toraidh	Tuairimí CIE	Táscáin tionchair	Tuairimí CIE
Cuspóir sonraoch 6: Cuspóir sonraoch: Cur le cosaint na bithéagsúlachta, feabhas a chur ar sheirbhísí éiceachóráis agus gnáthóga agus tídhreacha a chaomhnú			
R.25 Tacú le bainisiú foraoise inbhuanaithe: <i>Sciar de thalamh foraoise faoi ghealltanais bhainistíochta chun tacú le cosaint agus bainistíocht foraoise</i>	Mar a luadh le haghaidh táscáin' toraidh aeráide agus comhshaoil thusa, ní mór staidéar eoláioch nó fianaise dheimhniú ar ranníocaocht na mbeara bithéagsúlachta.	I.18 Pobail éan talún feirme a mhéadú: <i>Inneáas Éan Talún Féirme</i>	
R.26 Éiceachóráis foraoise a chosaint: <i>Sciar de thalamh foraoise faoi ghealltanais bhainistíochta maidir le tacú le scirbhísí tídhreacha, bithéagsúlachta agus éiceachóráis</i>	Níl sé soilsear céan fáth a bhfuil sé beartaithe le R.28 an limistéar iomlán a thomhas in ionad na scaire mar atá leis na táscáin éile.	I.19 Cosaint feabhsaithe: <i>Céatadán de speics agus gnáthóga leasa an Chomhphobail a bhaineam le talmhaiocht le treoictí cibhsat nő meadaithe</i>	
R.27 Gnáthóga agus speics a chaomhnú: <i>Sciar talún talmhaiochta faoi ghealltanais bhainistíochta ag tacú le caomhnú nó athchóiriú na bithéagsúlachta</i>		I.20 Soláthar feabhsaithe ar sheirbhísí éiceachóráis: sciar den LTÚ atá clúdaithe le gnéithe tídhreacha	
R.28 Tacú le Natura 2000: <i>Limistéar i láithreáin Natura 2000 faoi ghealltanais maidir le cosaint, cothábháil agus athchóiriú</i>			
R.29 Gnéithe tídhreacha a chaomhnú: <i>Sciar talún talmhaiochta faoi ghealltanais chun gnéithe tídhreacha a bhainistíú, lena n-díritear jálta seach</i>			

Táscáin toraidh	Tuairimí CIE	Táscáin tionchair	Tuairimí CIE
Cuspóir sonraoch 7: Cuspóir sonraoch 7: Feirmeoirí óga a mhealladh agus forbairt gnó a éascú i gceantair thuaithé			
R.30 Athnuachan glúine: Lón na bhfeirmeoirí óga ag cur feirme ar bun le tacaocht ón CBT	Dírionn R.30 agus I.21 ar lón na bhfeirmeoirí óga nő nuá, ní ar ráta athnuachana glúine idir feirmeoirí óga/nuá agus feirmeoirí scothaosta, nő idir lón na bhfeirmeoirí óga/nuá agus lón iomlán na bhfeirmeoirí. Bheadh sé níos úsáidí na cónimeasa sin a thomhas mar tháscairí ar fheidhmiocht an bheartais.	I.21 Feirmeoirí óga a mhealladh Éabhlóid ar lón na bhfeirmeoirí nuá	Féach na tuairimí ar tháscaire toraidh R.30.
Is é ár dtuairim gur chóir nach n-áireofáí sma táscáirí seo ach feirmeoirí óga a n-éirionn leo sa chéim suiteala (mar shampla, iad siúd a n-éirionn leo a bp lean gnó a chur i bhfeidhm go rathúil).			
Cuspóir sonraoch 8: Fostálocht, fás, cuimsí sóisialta agus forbairt áitiúil a chur chun cinn i gceantair thuaithé, lena n-áirítear bithghilleagar agus foraoiseacht inbhuanaithe			
R.31 Fás agus poist i gceantair thuaithé: Poist nuá i dthionscadail thacaithe	Chun go diabharfaidh R.31 léiriú réadúil, ba cheart don tascáire lón na "bhíforphost" ar thabhairt i gcríoch tionscadail a thomhas (i.e. poist nach poist shealadacha iad). Tá gá le saimhíníú coiteann.	I.22 Ag cur le poist i gceantair thuaithé: Éabhlóid an ráta fostáiochta i gceantair thuaithé den chuid is mó	Níl sé soiléir cad atá I.24 bearraithe a thomhas. B'fhéidir gur mhaith leis an reachtóir measúnú a dhéanamh ar athrú ar chomhnáleacht Gim d'fhoirdheontaí CBT amháin.
R.32 An bithghilleagar thuaithé a fhobairt: Lón na ngníolacháití bithghilleagar a forbraíodh le tacaocht	Déanann R.33 bearta ar "Straitéis Sráidbhailte Cliste" a chlúdach. Má tá sé le húsáid mar tháscaire toraidh, ní mó an coincheap seo a shainiu sa rialachán. Cé is moite d'athrís 16 agus aithris 45, nl "straitéis an tsráidbhailte chliste" luité sa togra faoi láthair.	I.23 Ag cur le fás i gceantair thuaithé: Éabhlóid OTI in agraithe an dainge i gceantair thuaithé den chuid is mó	I.24 CBT níos cothroime: Feabhas a chur ar dhileadh tacaochta CBT
R.33 An geilleagar thuaithé a dhigití: Daonna tuaithe atá clídeáilte ag straitéis tacaochta Sráidbhailte Cliste	Chun R.35 a thuaithé a nasadh: Siar den daonna tuaithe a bhainneagar in tacaocht CBT	I.25 Cuimsíú tuaithe a chur chun cinn: Éabhlóid inneacs na bochtaineachta i gceantair thuaithé	
R.34 Eoraip na tuaithe a nasadh: Siar den daonna tuaithe a bhainneagar leas as rochtain fheabhsuite ar shéribhísí agus ar thionscadail chumisithe sóisialta tacaithe	R.35 Cuimsíú sóisialta a chur chun cinn: Lón na ndaoine ó ghrúpaí mionlaigh agus/nó leochaileacha a thairbhíonn ó thionscadail chumisithe sóisialta tacaithe		

Táscáin toraidh	Tuairimí CIE	Táscáin tionchair	Tuairimí CIE
Cuspóir sonraoch 9: Feabhas a chur ar fhreagairt thalmháocht AE maidir le hélimh na sochaí ar bhia agus ar shláinte, lena n-áirítear bia slán, cothaitheach agus inbhuanaithe, chomh maith le leas ainmhithe.			
R.36 Úsáid antaibheatheach a theorannú: <i>Sciar d'aonaid beostoic atá i gceist le gníomhaiochtáí tacaithe chun úsáid a bhaint as antaibheatheach (cose/laghduí)</i>	Chun go mbreithneofar R.36 , R.37 agus R.38 mar tháscáin toraidh, ní mór fianaise eolaíoch a bleith ann a thraíonn le toradh ionchais na mbeart a glacadh.	1.26 Teorainn a chur le húsaíd antaibheatheach diolachán/[isáid i mbia-ainmhithe bia]	Níl aon táscáire tionchair ann do leas ainmhithe.
R.37 Úsáid lonnaidicídí inbhuanaithe: <i>Sciar de thalamh talmháochta lena mbaintear trí gníomhartha sonracha tacaithe lena mbionn úsáid inbhuanaithe lonnaidicídí mar thoradh air chun rioscáil agus tionchair lonnaidicídí a laghdú</i>	Tagraíonn R.36 do gníomhartha a mbíonn tionchar direach acu ar leas ainmhithe. Ní dhéantar tagairt do thortháí na n-iordhghabhálaча maidir le leas ainmhithe feabhsatthe/laghduí iarbhir ar úsáid antaibheatheach.	1.27 Úsáid inbhuanaithe lonnaidicídí: <i>Laghduí ar rioscáil agus ar thionchar lonnaidicídí (Treoir maidir le húsaíd inbhuanaithe [lonnaidicídí])</i>	Níl sé soiléir an bhfuil sé beartaíthe go dtíbharrfaidh I.26 aghaidh ar dhíolachán nó ar úsáid antaibheatheach. Is coimheap aul-leathan é bia freisin. Bheadh an táscáire níos úsáidí más rud é go ndéanfaí tomhas, mar shampla, ar an scár de bhia a thaingear gan antaibheatheach le himeacht anna.
R.38 Leas ainmhithe a fheabhsí: <i>Sciar na n-aonad beostoic a chumhdaítear le gníomhaiocht thacaithe chun leas ainmhithe a fheabhsí</i>	Ní dhéanann R.38 tortháí iarbhir a thomhas. Ní ionann scíar na n-aonad beostoic atá cumhdaithe ag gníomhartha chun leas ainmhithe a fleabhsú agus an t-athrú ar stádas leasa na n-ainmhithe. Níl sé soiléir an bhfuil an táscáire seo nascha le táscáire aschuir O.16 , i.e. más féidir an táscáire sin a úsáid mar bhonn chun R.38 a riomh. Tá baol ann go ndéanfar idirghabhálaча maidir le cuspóirí seachas leas ainmhithe (sláinte, bitdhándail) a thuariscí faoin táscáire seo, agus tugann siad pictiúr mithreorach ar mhéid gníomhartha leasa ainmhithe.	1.28 Ag freagairt d'éileamh tomhaltoiriú chálíocht bia: <i>Luach na tairgeachta faoi scémceanna cailliochta AE (lena n-áirítear orgánacha)</i>	Níl sé soiléir cad atá I.27 ceaptha a thomhas. Má tá sé diriúthe ar úsáid lonnaidicídí, ba cheart an táscáire a chur i bhfoical eile. Ní cosúil go bhféadfar laghdú ar rioscáil agus ar thionchar lonnaidicídí a thomhas.

Foinse: CIE, bunáithe ar thogra an Chomisiúin maidir le riatláil phlean straitéiseach CBT (larscribhinn I den chuid is mó).

CUSPÓIRÍ, IDIRGHABHÁLACHA AGUS TÁSCAIRÍ A NASCADH

IARSCRÍBHINN II

Tá sé mar aidhm leis an iarscríbhinn seocreat comhleanúnach a chur i láthair (bunaithe ar na cuspóirí, na hidirghabhála agus na táscairí i dtogra an Choimisiúin amhláin), agus déantar analís anseo maidir le gach táscaire aschuir agus gach idirghabháil ghaolmhá dárna. Rinneamar athbhreithníu freisin ar mhápáil an Choimisiúin ar na táscairí toraidh agus ar na táscairí tionchar maidir leis na cuspóirí sonracha agus rinneamar iad a athchóiriú nuair ba ghá. San iarscríbhinn seo ní dheanamh meastú ar chaighdeán na dtáscáin; le haghaird trúchta ar tháscairí aonair, féach **Iarscríbhinn I.**

Is éar dtuairim gur chóir go nascfaidh creat comhleanúnach na cuspóirí sonracha atá beartaithe, a thaispeántar sa chéad cholún, leis na táscairí aschuir agus na hidirghabhála comhfhreaghracha (físeach mór 80). Léirionn an téacs atá i gcló trom cuid de na neamhréireachtaí agus na bearndá (i.e. táscairí atá ar iarradh) áit a bhfuil gá le tuilleadh oibre.

Cuspóir	Idirghabháil	Tagairt dhílíthíuil	Táscairí aschuir	Táscaire tortháí	Táscaire tionchair
Cuspóir sonrach 1: Tacú le íocaíochtaí feirme ioncam le immharthana agus le hathléimneacht ar fud an Aontais chun slándail bia a fhéabsú	díreacha dichúpláile bunúsacha — agus ioncaim comhláintach athdhialte	Airtseagal 14(6)(a) — agus (b)	O.4 Líon na heictear le haghaidh íocaíochtaí direachá dichúpláile O.5 Líon na dtairbhithle haghaidh íocaíochtaí direachá dichúpláile	R.5 Bainistíocht Riosca: Sciar feirmeacha le huirlisí bainistíthe riosca CBT R.6 Athdháileadh chuig feirmeacha níos lú: Céataidín de thacúocht bláinte in agairíodh an heictear d'fhéirmeacha incháillithe faoi mheannmhéid feirme (i gcomparáid leis an mean)	I.2 Éagsúlachtaí ioncaim a laghdú: Éabhlóid ioncaim talmhaiochta i gcomparáid leis an ngéilleagar ginearálta I.3 Athrú ar ioncam feirme a laghdú: Éabhlóid ar ioncam talmhaiochta
Uirlisí bainistíthe riosca	Airtseagal 64(f) Airtseagal 70	agus O.8 Líon na bhfeirmeoirí a chumhdaítear le hionstráimí tacailche bainistíthe riosca	R.7 Tacú le feirmeacha i réimsí le riachtanaí shomracha a fhéabsú: Céataidán tacailche breise in agairíodh an heictear i gceantair le riachtanaíos airde (i gcomparáid leis an mean)	R.8 Athdháileadh chuig feirmeacha níos lú: Éabhlóid ar leibhéal ioncaim talmhaiochta de réir carnalacha (i gcomparáid leis an mean sa talmhaiochta)	I.4 Ag tacú le hioncam feirme immharthana: Éabhlóid ar leibhéal ioncaim talmhaiochta de réir carnalacha (i gcomparáid leis an mean sa talmhaiochta)
Íocaíochtaí le haghaidh srianta nádúrtha nó srianta limisteoir ar leith eile	Airtseagal 64(b) Airtseagal 66	agus O.11 Líon na heictear a fhagheann barríonadh LSN (3 chatagóir)	I.5 Ag cur le cóimhéá réigiúnach: Éabhlóid ioncaim talmhaiochta i gceantair le srianta nádúrtha (i gcomparáid leis an mean)	I.24 CBT níos cothroime: Feabhsas a chur ar dháileadh tacailche CBT	

Cuspóir	Idirghabháil	Tagairt dhílíthúil	Táscáir aschuir	Táscáireachtortháí	Táscáire tionchair
Cuspóir sonrach 2: íocaíochtaí cuplaithe Freashúniocht an mhargaidh a fhéabhsú agus ionaochas a mheadú, lena n-áirítear fócas níos mó ar thaighde, ar theicneolaíochta agus ar dhlígitú	díreacha	Airtseagal 14(7)	O.9 Líon heicteár a thaibhíonn ó thacaofa chúpláití O.10 Líon ceann ag baint leasa as thacaofa chúpláití	R.8 Díriú ar fhéirmeacha in earnálaча in bláthail deacraí: Sciar d'fhéirmeoirí a thaibhíonn ó thacaofa chúpláití chun ionaochás, inbhuanaitheacht nó cailíochta	I.6 Méadú ar tháinigíúlacht feirme: Táigíúlacht fachtná iomlán
Infheistiochtaí	Airtseagal 64(d) agus Airtseagal 68	O.18 Líon na tárgiúla ar an bhfeirm a bhífuil tacaithe acu O.21 Líon na tárgiúla lasmuigh den fhéirm	O.19 Líon na n-infheistiochtaí R.3 Talmhaíocht a dhlígitú: Sciar d'fhéirmeoirí a thaibhíonn ó thacaocat le teicneolaíochta bheachtfhéirmeoireachta trí CBT	R.9 Nuachoiríú féirmeacha: Sciar d'fhéirmeoirí a fhraigheann tacáiocht infheistiochta dhun athstruchtúr agus nuachóiriú, lena n-áirítear éifeachtacht acmhainní a fhéabhsú	I.7 Trádáil agráibhia a chomhcheangal: Almhainí agus oinnídhair trádála agráibhia
Malarú eolais agus faisnéise	Airtseagal 64(h) agus Airtseagal 72	O.29 Líon na bhféirmeoirí arna n-oilíuntí/ar cuireadh comhairle orthu O.30 Líon na bhféirmeoirí arna n-oilíuntí/ar cuireadh comhairle orthu	R.1 Feabhas a chur ar fhéidhmíocht trí eolas agus nuálaíoch: Sciar d'fhéirmeoirí a fhraigheann tacaiocht maidir le comhairle, oilíuntí, malartú chun feabhas a chur ar fhéidhmíocht eacnamaiochta, comhshaoil , aeráide agus éifeachtúlacht acmhainní	R.2 Córáis comhairle agus eolais a nascadh: líon comhairleoirí atá comitháille laistigh de ETCN (i gcomparáid le líon iomlán na bhféirmeoirí)	

Cuspóir	Idirghabháil	Tagairt dhílhíuil	Táscáir aschuir	Táscáire tortháí	Táscáire tionchair
Cuspóir sonach 3: Seasamh feirmeoirí a fhéabhsú sa slabhra eamhlacha	Idirghabháil airtéagail 39	O.33 Líon na n-eagraíochtaí tárgeoirí ag bunú ciste/clár oibríocháin	R.10 Eagrú míos fearr slabhra soláthair Sciar d'fhéirmeoiriú a ghluacann páirt i Gríopá Táirgeoirí. Eageriochtáí Táirgeoirí, margaiú áitiúla, ciorcad bia slabhraí soláthair gairide agus scémanna cállochta	I.8 Seasamh feirmeoirí a fhéabhsú sa slabhra bia. Breisbhach do tháinigeoirí priomhála sa slabhra	
Comhar	Airtéagail 64(g) agus Airtéagail 71	O.34 Líon na ngníomháochtaí cur chun cinn agus fainseise, agus faireachán ar an margadh	R.11 Túchan an isoláthair: Sciar luach de tháigeadh margaíochta ag Táirgeoirí Os le cláir oibriochtaí		
Cuspóir sonach 4: Curr le maolú ar an athrú aeráide agus oriúnú don athrú aeráide, chomh maith le fuinneamh inbhuanaithe íocaofaithí le haghaidh comhshaoil, agus bainistíocha eile ag dul thar éigeantacha	Airtéagail 11 Airtéagail 12	O.32 Líon na heicteár faoi réir coinniollachta (níondealaithe do GAECanna 1-2-3)	R.12 Oriúnú don athrú aeráide: Sciar talún talmhaiochta faoi ghealltanais chun oriúnú don athrú aeráide a fhéabhsú	R.13 Astaiochtáí a laghdú san earnáil beofoic: Sciar na n-aonad beofoic faoi thacaíocht dhun astaiochtáí GCT agus/nó amóniatá a laghdú, lena ndíritear bainistíu aoiiligh	I.9 Athlémneacht firme a fhéabhsú: <i>Imíacs Astúocatáí GCT ó thalmhaiocht a laghdú</i>
	Airtéagail 14(6)(d)	(níl aon táscáir aschuir ann)			I.10 Cur le maolú ar an athrú aeráide: <i>Astúocatáí GCT ó thalmhaiocht a laghdú</i>
	Airtéagail 64(a) agus Airtéagail 65	O.13 Líon (talmhaiochta) na heicteár ghealltanais chun astaiochtáí a laghdú, stóráil charbón a chothabhláil agus/nó a fhéabhsú théann thar na riachtanais éigeantacha	R.14 Stóráil charbón in ijrreacha agus thalmhaiochta faoi ghealltanais chun astaiochtáí a laghdú, stóráil charbón a chothabhláil agus/nó a fhéabhsú (talúm fáraigh buan, talúm talmhaiochta i dtalamh phortaigh, foraois, etc.)	R.15 Stóráil charbón in ijrreacha agus thalmhaiochta faoi ghealltanais chun astaiochtáí a laghdú, stóráil charbón a chothabhláil agus/nó a fhéabhsú théann thar na riachtanais éigeantacha	I.11 Ceapadh carbón a fhéabhsú: <i>An carbon orgánach ijrreacht a mhéadú</i>
	O.14 Líon (foraoiseachta) na heicteár ghealltanais comhshaoil aéride a tháinig i dtalamh phortaigh, foraois, etc.)	R.17 Talamh foraoisithe: Limistéar a dtucáitear le haghaidh foraoisithe agus cruthú coileannai, lena ndíritear agráforaoisacht	R.17 Talamh foraoisithe: Limistéar a dtucáitear le haghaidh foraoisithe agus cruthú coileannai, lena ndíritear agráforaoisacht	I.12 Fuinneamh inbhuanaithe sa talmháiocht a mhéadú: <i>Fuinneamh inthruaite a tháirgeadh ó thalmhaiochta agus ó fhúraoisacht</i>	

Cuspóir	Idirghabháil	Tagairt dhíláthúil	Táscáir aschuir	Táscáireacht	Táscáire tionchair
Infheistíochtaí	Airtseagal 64(d) agus Airtseagal 68	O.18 Líon na n-infheistíochtaí tárgiúla tacaithe ar an bhfeirm O.21 Líon na n-infheistíochtaí tárgiúla lasmuigh den fheim	R.15 Fuinneamh glas ó thalmhaócht agus foraoiseach: <i>Infheistíochtaí i gcamas târgihe fuiminh inathnuaithe, lena n-áirítear bithbhunaithe (MW)</i>	R.16 Feabhas a chur ar éifeachtluacht fuinnimh: <i>Coigileas fuinnimh sa talinthaliocht</i>	
			R.23 Feidhmíocht a bhainean le comhshaol /leis an aeráid trí infheistíochta: Sciar d'fheirmeoír le tacúocht in <i>infheistíochtaí a bhaineann le círam don chomhshaol</i> nó don aeráid	R.24 Feidhmíocht comhshaol/aeráide trí eolas: Sciar d'fheirmeoír a fhagheann tucaócht le haghaidh comhainte/olitúna a bhaineann le feidhmíocht comhshaol-aeráide	
Malarút faisnésse	elais agus Airtseagal 64(h) agus Airtseagal 72	O.29 Líon na bhfeirmeoír arna n-oiliúint/ar cuireadh comhairle orthu O.30 Líon na bhfeirmeoír arna n-oiliúint/ar cuireadh comhairle orthu	R.1 Feabhas a chur ar feidhmíocht trí eolas agus nuálaíocht: Sciar d'fheirmeoír a fhraigheann tacáocht maidir le comhairle, oilitin, malarút eolas nó ranpháirtíocht i ngrúpaí oilbrúcháin chun feabhas a chur ar feidhmíocht eacnamaíoch , comhshaoil, aeráide agus feidhmíocht éifeachtluacha acmhainní		

Cuspóir	Idirghabháil	Tagairt dhílhíthí	Táscáirí aschuir	Táscáire tortháí	Táscáire tionchair
Cuspóir sonnach 5: Forbairt inbhuanaithe a chothú agus bainistíu éifeachtach a dhéanamh ar acmhainní nádúrtha amhail uisce, iithr agus aer	(ceanglais éigeantacha — GAE/Canna)	Airtseagal 11 Airtseagal 12	agus O.32 Líon na heicteár faoi réir coinníollachta (minondealaithe do GAE/Canna 4-8)	Ithir R.18 Feabhas a chur ar ithreacáha Sciar talún talmhaiochta faoi ghealltanais bhainistíochta atá tarbhach do bhainistíu ithreacáha	Ithir I.13 Laghdú ar chreimeadh ithreacáha: Céadán talún i gcreimeadh ithreacáha agus dian ar thalamh talmhaiochta
íocáiochtaí dichúpláití scéimeanna don aeráid agus don chomhshaol	díreacha	Airtseagal 14(6)(d)	(nill aon táscáirí aschuir ann)	Aer R.19 Caighdeán an aer a fheabhsú: Sciar talún talmhaiochta faoi ghealltanais chun astaiochtai amónia a laghdú	Aer I.14 Caighdeán an aer a fheabhsú: Astaiochtai amónia ón talmhaiochta a laghdú
íocáiochtaí le haghaidh gealltanais comhshaoil, aeráide bainistíochta eile ag dul thar éigeantacha	Airtseagal 65	Airtseagal 64(a) agus Airtseagal 65	O.13 Líon (talmhaiochta) na heicteár gealltanais comhshaoil/aeráide a théann ag clúdaithe ariúcháin a éigeantacha	Uisce R.20 Caighdeán uisce a chosaint: Sciar talún talmhaiochta faoi ghealltanais bhainistíochta maidir le cailliocht uisce	Uisce I.15 Caighdeán an uisce a sheabhsú: larmhíod ionlán cothaitheach ar thalamh talmhaiochta
íocáiochtaí mfhuntáistí shonrach ag éiní as ceanglais áirithe	i leith limistéar-	Airtseagal 64(c) agus Airtseagal 67	O.14 Líon (talmhaiochta) na heicteár gealltanais comhshaoil/aeráide a théann ag clúdaithe ariúcháin a éigeantacha	R.21 Bainistíochta cothaitheach inbhuanaithe: Sciar talún talmhaiochta faoi ghealltanais a bhainneam le bainistíu cothaitheach níos fearr	I.16 Laghdú ar sceitheadh cothaitheach: Niortáit in uisce talún — Céadán na stáisíún uisce talún le tuíchan N níos mó ná 50 mg/l de réir na treorach maidir le Niortáit
Malarú éolais faisnéise	ag	Airtseagal 64(h) agus Airtseagal 72	O.11 Líon na heicteár a fhraigheann tacáiocht faoi Natura 2000 no faoin Chreat-treoir Uisce	R.22 Úsáid uisce inbhuanaithe: Sciar talún uisce faoi ghealltanais chun cathromácht uisce a fheabhsú	I.17 Brú a laghdú ar acmhainní uisce: Inniúcs Saothraithe Uisce Plus (WEI+)
				R.24 Feidhmíocht comhshaoil/aeráide trí infheistíochta: Sciar d'fhéirmeoirí le tacáiocht inbhfeistíochtaí a bhainneann le curam don chomhshaol nó don aeráide	R.24 Feidhmíocht comhshaoil/aeráide trí infheistíochta: Sciar d'fhéirmeoirí le tacáiocht inbhfeistíochtaí a bhainneann le curam don chomhshaol nó don aeráide
				R.1 Feabhas a chur ar feidhmíocht trí eolas agus nuálaiochr: Sciar d'fhéirmeoirí a fhraigheann tacáiocht le haghaidh comhairle, oiliúna, malartaithe eolais, nó ranmpháirtíochta i ngrúpaí oibriúcháin chun feidhmíocht eacnamaíoch , comhshaoil, aeráide agus feidhmíocht éifeachtúlachta acmhainní a fheabhsú	R.24 Feidhmíocht comhshaoil/aeráide trí eolas: Sciar d'fhéirmeoirí a fhraigheann tacáiocht le haghaidh comhairle, oiliúna a bhainneam le feidhmíocht comhshaoil-aeráide

Cuspóir	Idirghabháil	Tagairt dhíthíuil	Táscáir aschuir	Táscáire tortháí	Táscáire tionchair
Cuspóir sonrach 6: Cuspóir sonrach: Cur le cosaint na bithéagsúlachta, feabhas a chur ar sheirbhís éiceachórais agus gnáthóga agus tirdhreacha achaomhnú	[ceangais éigeantacha — GAE/Canna]	Airtseagal 11 Airtseagal 12	agus coinníollachta (minondealaithe do GAE/Canna 9-10)	O.32 Líon na heicteár faoi réir Sciar de thalamh foroise faoi ghealltanais bainistíochta chun tacú le cosaint agus	R.25 Tacú le bainistiú foroise inbhuanaithe: Sciar de thalamh foroise faoi ghealltanais bainistíochta chun tacú le cosaint agus
Idirghabhála	Idirghabhála	Airtseagal 39	O.35 Líon na ngníomhartha maidir le caomhnú/feabhsú beachaireachta	I.18 Pobal éan talún feirme a mhéadú: <i>Innácais Éan Talún Feirme</i>	
íocaíochtaí le haghaidh geallanas comhshaoil, aeráide agus bainistíocha elle ag dul riachtnais thar éigeantacha	Airtseagal 64(a) Airtseagal 65	O.13 Líon (talmáíochta) gealltanais comhshaoil/aeráide a théann tar na riachtnais éigeantacha	I.19 Cosaint bithéagsúlachta feabhsaithe: Céatadán de spéis agus gnáthóga leasa an Chomhphobail a bhaineann le talmhafocadh treochtaí cobhsú nó méadaithe		
íocaíochtaí i leith mibhunntáistí shonrach ag éirí as ceangais áirithe	Airtseagal 67	O.14 Líon (foroiseachta) gealltanais comhshaoil/aeráide a théann tar na riachtnais éigeantacha	I.20 Soláthar feabhsaithe ar sheirbhís éiceachórais: sciar den LTÚ atá clúdaithe le gnáthóga agus spéis a chaomhnú: Sciar tirdhreacha		
Infheistíochtaí		O.12 Líon na heicteár a fhagaíonn tacailchi faoi Natura 2000 nó faoin g Creath-treoir Uisce	I.26 Éiceachórais foroise a chosaint: Sciar de thalamh foroise faoi ghealltanais bainistíochta maidir le tacú le seirbhís éiceachórais		
		O.20 Líon na n-infeistíochtaí neamhthárgiúla ar an bhfeirm a bhfuil tacaocht acu	I.27 Gnáthóga agus tirdhreacha achaomhnú: Sciar talún talmháicta faoi ghealltanais bainistíochta ag tacú le caomhnú nó athchóiriú na bithéagsúlachta		
			R.28 Tacú le Natura 2000: Limistéar i láthreáin Natura 2000 faoi ghealltanais maidir le cosaint, cotháil agus athchóiriú		
			R.29 Gnáithe tirdhreacha a chaomhnú: Sciar talún talmháicta faoi ghealltanais chun gnáthóga tirdhreacha a bainistíú, lena n-áiritear jálta seach thacaíonn le hacmháinni géiniteacha		
			O.17 Líon na dtionscadal a thacaíonn le hacmháinni géiniteacha		

Cuspóir	Idirghabháil	Tagairt dhílháil	Táscáir aschuir	Táscáire tortháí	Táscáire tionchair
Cuspóir sonrach 7: Feirmeoirí óga a mhealladh agus forbairt gnó a éascú i gceantair thuaithé	díreacáitáidichúlkálte -tacaócht ioncain chomhánaigh d'feirmeoirí óga	Airtseagal 14(6)(d)	O.6 Líon na heicteár faoi réir thacaócht feabhsaithe ioncaim d'feirmeoirí óga	R.30 Athnuachan glúine: Líon na bhfeirmeoirí óga ag cur feirme ar bun le tacáocht ón CBT O.7 Líon na dharbhithe faoi réir thacaócht feabhsaithe ioncaim d'feirmeoirí óga	I.21 Feirmeoirí óga a mhealladh Éabhlóid ar líon na bhfeirmeoirí óga
Deontais suiteála	Airtseagal 64(e) Airtseagal 69	O.22 Líon na bhfeirmeoirí a fhraigheann deontais suiteála			
Comhar	Airtseagal 64(g) Airtseagal 71	O.26 Líon na ditionscadal athnuachana glúine (feirmeoirí óga/nach bhfuil óg)			
Cuspóir sonrach 8: Fostaiocht, fás, cuimsíú sóisialta agus forbairt áitiúil a chur chun cinn i gceantair thuaithé, lena n-áiníear bithgheilleagar agus foraoiseacht inbhuanaithe	Infheistiochtaí Airtseagal 64(d) Airtseagal 68	O.19 Líon na mbonneagar áitiúil a bhfuil tacáocht acu	R.31 Fás agus poist i gceantair thuaithé: Poist nua i ditionscadail thuaithé	I.22 Ag cur le poist i gceantair thuaithé: Éabhlóid an ríta foistaiochta i gceantair thuaithé den chuid is mó	
Deontais suiteála	Airtseagal 64(e) Airtseagal 69	O.23 Líon na bhfiontraithe thuaithé a fhaigneann deontais suiteála	R.32 An bithgheilleagar thuaithé a florbaire Líon na ngnólacháitáibh gheilleagair a forraíodh le tacáocht	I.23 Ag cur le fás i gceantair thuaithé: Éabhlóid OTI in aghaidh an duine i gceantair thuaithé den chuid is mó	
Comhar	Airtseagal 64(g) Airtseagal 71	O.1 Líon na ngúpáí olbriúchán EIP	R.33 An geilleagar thuaithé a dhigitiú: Daonna thuaithé atá clídeáil ag straitéis tacáofcha Sráidbhailte Cliste	I.25 Cuimsíú thuaithé a chur chun cinn: Éabhlóid innéacs na bochaineacha i gceantair thuaithé	
		O.2 Líon na gcomhairleoirí atá ag bunú nó ag glacadh párite i ngrúpaí olbriúchán EIP	R.34 Eoraip na thuaithé a bhaineach leas as rochtain fheabhsaithe ar sharbháisí agus ar bhonneagar trí thacaócht CBT	I.1 Faisnéis agus nuálaiocht a chomhróint: Comhróint bhuiséad CBT le haghaidh roinnt eolais agus nuálaochta	
		O.27 Líon na straitéisí forbartha áitiúla (LEADER)	O.28 Líon na ngúpáí comhair eile (seachas CEN a thuariscítear faoi O.1)	R.35 Cuimsíú sóisialta a chur chun cinn: Líon na ndaoine ó ghúpáí miomluigh agus/nó leocháileacha a thairbhíonn ó thionscadail chuimseithe sóisialta tacanthe	

Cuspóir	Idirghabháil	Tagairt dhílhíuil	Táscáir aschuir	Táscáire tortháí	Táscáire tionchair
Cuspóir sonrach 9: Feabhas íocaíochtaí le haghaidh gealltanás comhshaoli, agus aeráide bainistíocha elle <i>ag dul riachtais thar éigeantacha</i>	Airtseagal 64(a) agus Airtseagal 65	O.13 Líon (talmhaíochta) gealltanás comhshaoil/aeráde a riachtanais éigeantacha	R.4 Tacaíocht ioncaim a nascadh le caighdeán agus dea-chleachtas. Sciar den a chumhdaítear ag tacaíocht ioncaim agus atá fós ríomhollachta	I.26 Tocraíonn a chur le húsáid antaibheathach sa talmhaíocht. <i>áitíocháin/úsáid i mbia-áitíthe bia</i>	
Comhar (ceanglaís éigeantacha — CRBanna)	Airtseagal 64(g) agus Airtseagal 71	O.16 Líon na n-aonad beostoic a chumhdaítear le tacaíocht do bhearrta leasa ainmhithe, sláinte nó do bhearrta birthshlándála méadaithe	R.36 Úsáid antaibheathach a theorannú: Sciar de tacaithe chun úsáid a bhaint as antaibheathach (cose/laghdú)	I.27 Úsáid inbhuanaithe lornaidicídí: <i>Léiriú maidir rioscái agus ar thionchar lornaidicídí (Treoí maidir le húsáid inbhuanaithe lornaidicídí)</i>	
	Airtseagal 11 Airtseagal 12	O.25 Líon na fhaigleann tacaiocht chun páirt a ghlacadh i scéimeanna cállocha AE	R.37 Úsáid lornaidicídí inbhuanaithe: Sciar de thalamh talmhaíochta lena mbaineann trí ghníomhartha sonracha tacaithe lena mbíonn úsáid inbhuanaithe lornaidicídí mar thoradh dir chun rioscái agus tionchair lornaidicídí a laghdú	R.38 Leas ainmhithe a fheabhsú: Sciar na n-aonad beostoic a chumhdaítear le gníomhaíocht thacaíthe chun leas ainmhithe a fheabhsú	

Foinse: CIE, bunaíthe ar thogra an Choimisiún maidir le riachán phlean straitéiseach CBT, cuspóirí sonracha (Airtseagal 6), idirghabhála CBT agus ceanglaís éigeantacha (Airtseagal 11-12, 14, 39, 64-72) agus táscáir aschuir, toraidh agus tionchair (larscríbhinn I de riatláil an phlean straitéiseach CBT).