



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.7.2014 r.
COM(2014) 397 final

ANNEX 1

ZALĄCZNIK

do

wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady

zmieniająca dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów, 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów, 2000/53/WE w sprawie pojazdów wycofanych z eksploatacji, 2006/66/WE w sprawie baterii i akumulatorów oraz zużytych baterii i akumulatorów i 2012/19/UE w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego

{SWD(2014) 207 final}

{SWD(2014) 208 final}

{SWD(2014) 209 final}

{SWD(2014) 210 final}

ZAŁĄCZNIK VI

Skład odpadów komunalnych

Odpady komunalne obejmują odpady z gospodarstw domowych i odpady z handlu detalicznego, małych przedsiębiorstw, budynków biurowych i instytucji (takich jak szkoły, szpitale, budynki władz publicznych) o charakterze i składzie podobnym do odpadów z gospodarstw domowych, zbierane przez gminy lub w ich imieniu.

Kategoria ta obejmuje:

- odpady wielkogabarytowe (np. AGD, meble, materace);
- odpady z terenów zielonych, liście, ściętą trawę, zmiotki z ulic, zawartość pojemników na nieczystości oraz odpady ze sprzątania placów miejskich;
- odpady z wybranych usług komunalnych, tj. odpady z pielęgnacji parków i ogrodów, odpady z czyszczenia ulic;

obejmuje ona także odpady z tych samych źródeł, o podobnym charakterze i składzie, które:

- nie są zbierane w imieniu gmin, lecz bezpośrednio w ramach systemów odpowiedzialności producenta lub przez prywatne organizacje nienastawione na zysk do celów ponownego użycia i recyklingu, głównie w formie zbiórki selektywnej;
- pochodzą z obszarów wiejskich nieobjętych regularną zbiórką odpadów.

Kategoria ta nie obejmuje:

- odpadów z sieci kanalizacyjnej i z oczyszczalni ścieków, w tym osadu ściekowego;
- odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

ZAŁĄCZNIK VII

Minimalne wymagania dotyczące rozszerzonej odpowiedzialności producenta

Przy opracowywaniu i stosowaniu systemów rozszerzonej odpowiedzialności producenta państwa członkowskie:

1. biorą pod uwagę ich wykonalność techniczną i opłacalność ekonomiczną, a także ogólne oddziaływanie na środowisko, zdrowie ludzkie i społeczeństwo, przy jednoczesnym uwzględnieniu potrzeby zagwarantowania właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego;
2. wyraźnie określają role i zakres odpowiedzialności podmiotów zaangażowanych w realizację rozszerzonej odpowiedzialności producenta, w tym producentów i importerów wprowadzających towary do obrotu w Unii i ich systemów zapewnienia zgodności, prywatnych lub publicznych podmiotów zajmujących się odpadami, władz lokalnych oraz, w stosownych przypadkach, podmiotów gospodarki społecznej;
3. określają wymierne cele w dziedzinie zapobiegania powstawaniu odpadów, przygotowania odpadów do ponownego użycia, ponownego ich użycia, recyklingu

- lub odzysku, które zakładają osiągnięcie co najmniej dotychczasowych celów ilościowych ustanowionych w odpowiednich przepisach Unii dotyczących odpadów;
4. dopilnowują, aby posiadacze odpadów objęci rozszerzoną odpowiedzialnością producenta otrzymywali niezbędne informacje na temat dostępnych systemów zbierania;
 5. ustanawiają procedurę sprawozdawczości mającą na celu gromadzenie danych dotyczących produktów wprowadzanych do obrotu, a po tym, jak okres użytkowania tych produktów dobiega końca – na temat ich zbiórki i przetwarzania zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, z określeniem, w stosownych przypadkach, przepływów materiałów;
 6. zapewniają, aby wkłady finansowe w systemy rozszerzonej odpowiedzialności producenta, wnoszone przez producentów lub importerów produktów wprowadzonych na rynek unijny:
 - 6.1. pokrywały całość kosztów gospodarowania odpadami, w tym zbiórki selektywnej i przetwarzania, odpowiedniego informowania posiadaczy odpadów, gromadzenia danych i sprawozdawczości,
 - 6.2. były ustalane z uwzględnieniem przychodów ze sprzedaży surowców wtórnych pochodzących z odpadów;
 - 6.3. były obliczane w odniesieniu do prawdziwych kosztów gospodarowania odpadami na końcu przydatności do użycia produktów wprowadzanych na rynek Unii i objętych systemem;
 - 6.4. były przeznaczane na wsparcie inicjatyw w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz oczyszczania;
 7. ustanawiają procedurę uznawania systemów zwiększonej odpowiedzialności producenta, mającą na celu:
 - 7.1. zapewnienie przejrzystości systemów pod względem wkładów finansowych producentów, w tym wpływu na ceny sprzedaży i pod względem skutków dla konkurencyjności i dostępności dla małych zakładów i przedsiębiorstw;
 - 7.2. określenie geograficznego zasięgu systemów;
 - 7.3. zapewnienie równego traktowania producentów krajowych i importerów;
 - 7.4. zapewnienie mechanizmów samokontroli za pomocą regularnych kontroli systemów przeprowadzanych przez strony trzecie pod względem:
 - 7.4.1. należytego zarządzania finansami systemu – obliczanie kosztów całkowitych w podziale na rodzaje produktów; wykorzystania zgromadzonych środków oraz
 - 7.4.2. właściwej zbiórki i przetwarzania odpadów, kontroli legalności przemieszczania odpadów oraz jakości danych i sprawozdawczości;
 8. określają proporcjonalne sankcje w przypadku nieosiągnięcia celów lub nieprzestrzegania tych wymogów;
 9. wprowadzają odpowiednie środki monitorowania i egzekwowania przepisów oraz organizują oficjalny, regularny dialog między zaangażowanymi podmiotami.

ZAŁĄCZNIK VIII

Środki, które mają być uwzględnione w planie, o którym mowa w art. 11a (system wczesnego ostrzegania)

W planie zapewnienia zgodności, który ma zostać przedstawiony przez państwa członkowskie, w przypadku których istnieje ryzyko nieosiągnięcia celów, należy przewidzieć następujące środki:

- środki mające na celu poprawę jakości danych statystycznych i wygenerowanie jednoznacznych prognoz dotyczących zdolności w zakresie gospodarowania odpadami i różnic w stosunku do celów określonych w art. 11 ust. 2 niniejszej dyrektywy, art. 6 ust. 1 dyrektywy 94/62/WE i art. 5 ust. 2a, 2b i 2c dyrektywy 1999/31/WE;
- lepsze wykorzystanie podstawowych instrumentów gospodarczych, w tym:
 - stopniowe podnoszenie podatków od składowania w odniesieniu do wszystkich kategorii odpadów (komunalnych, obojętnych, innych);
 - wprowadzenie lub zwiększenie podatków od spalania lub wprowadzenie specjalnych zakazów dotyczących spalania odpadów nadających się do recyklingu;
 - stopniowe rozszerzenie na całe terytorium państw członkowskich systemów opłat proporcjonalnych do ilości wyrzucanych odpadów, stanowiących zachętę dla producentów odpadów komunalnych do ograniczania ilości, ponownego użycia i recyklingu odpadów;
 - środki służące zwiększeniu opłacalności istniejących i przyszłych systemów odpowiedzialności producenta (w tym szczegółowe środki i harmonogram wdrożenia minimalnych wymogów dotyczących rozszerzonej odpowiedzialności producenta, zawartych w załączniku VII). Rozszerzenie zakresu systemów odpowiedzialności producenta na nowe strumienie odpadów;
 - ekonomiczne zachęty dla władz lokalnych do propagowania działań zapobiegawczych, rozwoju i intensyfikacji systemów selektywnej zbiórki;
 - środki w celu wsparcia rozwoju sektora ponownego użycia;
 - środki w celu zniesienia szkodliwych dopłat niezgodnych z hierarchią postępowania z odpadami;
- środki techniczne i fiskalne, które mają wspierać rozwój rynków produktów wprowadzonych do ponownego użytku i materiałów pochodzących z recyklingu (w tym kompostowania), a także podnosić jakość materiałów pochodzących z recyklingu;
- środki mające na celu podniesienie wiedzy społeczeństwa na temat prawidłowego gospodarowania odpadami i zmniejszenia ilości odpadów, w tym kampanie *ad hoc* w celu ograniczenia ilości odpadów u źródła oraz zapewnienia wysokiego poziomu uczestnictwa w systemach selektywnej zbiórki odpadów;
- środki w celu zapewnienia odpowiedniej koordynacji między wszystkimi właściwymi organami publicznymi zaangażowanymi w gospodarowanie odpadami, a także zaangażowania innych ważnych zainteresowanych podmiotów;

- wykorzystanie europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w celu finansowania rozwoju infrastruktury gospodarowania odpadami potrzebnej do realizacji odpowiednich celów;
- wszelkie odpowiednie alternatywne lub dodatkowe środki mające na celu osiągnięcie tych samych celów.

Plan powinien być opracowany na podstawie oceny dotychczasowych planów gospodarowania odpadami oraz po konsultacjach z odpowiednimi zainteresowanymi stronami i właściwymi organami publicznymi zajmującymi się gospodarowaniem odpadami. Do planu należy dołączyć wyniki tych konsultacji, a także ocenę jego oczekiwanego wpływu na osiągnięcie odpowiednich celów objętych planem. Wraz z planem należy przedstawić szczegółowy harmonogram stosowania proponowanych środków.

W razie konieczności plan zawiera zmianę planowania niezbędnej infrastruktury, a także, w stosownych przypadkach, towarzyszy mu proponowany harmonogram dostosowania istniejących krajowych lub regionalnych planów gospodarowania odpadami zgodnych z definicją podaną w art. 28, oraz programów zapobiegania powstawaniu odpadów zgodnych z definicją podaną w art. 29.