



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 13.9.2007
KOM(2007) 523 slutlig

2007/0194 (CNS)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om undantag från förordning (EG) nr 1782/2003 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare när det gäller arealuttag för år 2008

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte**

Förslaget har tillkommit på grund av marknadsläget för spannmål. En användning av hektar som är knutna till uttagsrätter för jordbruksändamål förväntas uppmuntra jordbrukarna till att producera större mängder spannmål, vilket skulle kunna bidra till att minska det spända marknadsläget.

- **Allmän bakgrund**

Spannmålsmarknaden kännetecknas i början av regleringsåret 2007/2008 av historiskt sett höga priser.

Det faktum att EU:s utgående lager 2006/2007 var litet berodde på att skörden 2006 var mindre än väntad, 266 miljoner ton, på grund av ogynnsamma väderleksförhållanden under skördetiden. Interventionslagren har minskat avsevärt under regleringsåret, från 14 miljoner ton till 2,5 miljoner ton, främst bestående av majs Lager i Ungern. Endast obetydliga mängder erbjöds till intervention. Mer än 8 miljoner ton har tagits från intervention till den inre marknaden, bl.a. 2,9 miljoner ton vete, 3,4 miljoner ton majs, 1,4 miljoner ton korn och ca 395 000 ton råg. Beräkningen av de privata lagren varierar, men alla analytiker är överens om att de minskade avsevärt 2006/2007. EU-27:s spannmålsimport beräknas uppgå till 12,4 miljoner ton, jämfört med 10 miljoner ton 2005/2006 och exporten till 19,1 miljoner ton jämfört med 24,9 miljoner ton 2005/2006. Trots den relativt ofördelaktiga växelkursen mellan euro och dollar kunde exporten ske utan bidrag.

Årets torra och ovanligt varma väder i april har troligtvis skadat avkastningspotentialen. Detta kompenseras i viss grad av de gynnsamma regnen i maj i medlemsstaterna i Västeuropa, men i den sydöstra delen av Europa fortsatte hettan och torkan, särskilt i Rumänien och Bulgarien som drabbades av en historisk torka. Prognoserna för 2007 års skörd förblir nästan de samma som nivåerna för fjolårets skörd och kommer att leda till ytterligare en minskning av de privata spannmålslagren i EU vid utgången av regleringsåret 2007/2008. På global nivå förväntas de utgående lagren 2007/2008 falla till en historiskt sett låg nivå, särskilt i de främsta exportländerna.

Mot denna bakgrund skulle en ”normal” skörd 2008 med en avkastning som följer prognoserna och det föreslagna undantaget avseende arealuttag under 2008 i EU endast möjliggöra en delvis återuppbyggnad av de privata lagren, och de sammanlagda utgående lagren för regleringsåret 2008/2009 kommer att vara mindre än de ingående lagren för innevarande regleringsår. En dålig skörd 2008 kombinerat med ett tioprocentigt arealuttag skulle innebära stora potentiella risker för den inre marknaden.

Arealuttag infördes som ett instrument för utbudsstyrning när den potentiella spannmålsproduktionen i EU översteg avsättningsmöjligheterna på marknaden, och tillämpades på frivillig basis från och med regleringsåret 1988/1989. Efter 1992 års reform blev det obligatoriskt med arealuttag. Producenterna måste enligt det allmänna systemet ta en viss bestämd andel av sin deklarerade mark ur produktion för att vara behöriga för direktstöd. Efter 2003 års reform fick de

arealuttagsrättigheter som ger rätt till stöd om de åtföljs av uttag av en hektar stödberättigande mark.

Den andel som obligatoriskt skulle tas ut bestämdes till en början varje år, men 1999/2000 fastställdes den för enkelhetens skull permanent till 10 %. I de nya medlemsstater som valde systemet för enhetlig arealersättning (Polen, Tjeckien, Slovakien, Ungern, Litauen, Lettland, Estland, Cypern, Bulgarien och Rumänien) är jordbrukarna undantagna från skyldigheten att ta ut mark.

I EU uppgår den areal som omfattas av obligatoriska uttag i dag till 3,8 miljoner hektar. Om uttagsandelen sätts till 0 % skulle det återställandet av marken uppgå till mellan 1,6 och 2,9 miljoner hektar. Med tanke på den genomsnittliga utvecklingen är det troligt att detta skulle förse marknaden med ungefär tio miljoner ton spannmål. I ett scenario där jordbrukarna beslutar att bruka all mark för att producera spannmål i stället för andra grödor, särskilt oljeväxter, skulle denna mängd kunna uppgå till 17 miljoner ton.

Om uttagsandelen sätts till 0 % innebär det inte att jordbrukarna tvingas odla sin mark. De kan fortsätta att göra uttag på frivillig basis och tillämpa miljöordningar. Tvärvillkor gäller för all odlingsbar jord.

Slutligen, även om arealuttagen infördes som en marknadsåtgärd, så har de gett miljövinster i många regioner. Avskaffandet av långvariga obligatoriska markuttag väcker därför frågan hur dessa vinster kan bibehållas. Kommissionen kommer att behandla denna fråga inom ramen för översynen av den gemensamma jordbrukspolitiken 2008.

- **Gällande bestämmelser**

Rådets förordning (EG) nr 1782/2003 av den 29 september 2003 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2019/93, (EG) nr 1452/2001, (EG) nr 1453/2001, (EG) nr 1454/2001, (EG) nr 1868/94, (EG) nr 1251/1999, (EG) nr 1254/1999, (EG) nr 1673/2000, (EEG) nr 2358/71 och (EG) nr 2529/2001.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Ett beslut på permanent basis skulle kräva en analys av hur och med vilka medel vi kan bibehålla de positiva miljöeffekterna av markuttag.

2. SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

- **Samråd med berörda parter**

Förslaget tillkännagavs för rådet (jordbruk) den 16 juli 2007 och ett pressmeddelande offentliggjordes. De främsta europeiska organisationer som företräder jordbrukarna, industrin och handeln har uttryckt sitt stöd för förslaget¹.

Med tanke på det allvarliga marknadsläget är det viktigt att ett beslut fattas omgående. Jordbrukarna bör vara väl informerade inför höstsådden 2007.

¹ Pressmeddelande från COPA COGECA av den 2 juli 2007 och Joint reflections on the current and forthcoming EU policy framework conditions – European Grain and Oilseed Convention Bryssel den 4 maj 2007, AAF, COCERAL, FEDIOL, FEFAC, EUROFLOUR, GAM.

- **Extern experthjälp**

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensanalys**

Ej tillämpligt.

3. **RÄTTSLIGA ASPEKTER**

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Detta förslag syftar till att den obligatoriska uttagsandelen sätts till 0 % för år 2008.

Med hänsyn till ett väl fungerande system med samlat gårdsstöd möjliggör denna bestämmelse en användning av varje stödberättigande hektar som ger rätt till det belopp som motsvarar arealuttagsrättigheter och en användning av uttagen mark för jordbruksändamål.

- **Rättslig grund**

Artikel 37.2 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget avser ett område där gemenskapen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen, eftersom en dålig spannmålsskörd 2008 skulle kunna innebära allvarliga risker för den inre marknaden.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: Rådets förordning.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl: En förordning måste ändras genom en förordning.

4. **BUDGETKONSEKVENSER**

Utgående från en avkastning som följer prognoserna förväntas en minskning av arealuttaget till 0 % inte leda till större interventionslager under regleringsåret 2008/2009. Med hänsyn till den nuvarande svåra marknadssituationen, höga marknadspriser och den förväntade utvecklingen bör förslaget inte leda till extra budgetutgifter under budgetåren 2009 och 2010.

5. **ÖVRIGA UPPLYSNINGAR**

- **Förenklingar**

Förslaget innebär förenklingar av administrativa förfaranden för offentliga myndigheter (europeiska eller nationella).

Förslaget ingår i kommissionens arbets- och lagstiftningsprogram under beteckningen 2007/AGRI/052.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om undantag från förordning (EG) nr 1782/2003 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare när det gäller arealuttag för år 2008

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 37.2 tredje stycket,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande², och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 54 i rådets förordning (EG) nr 1782/2003³ skall arealuttagsrättigheterna åtföljas av ett hektar mark som är tagen ur produktion för att ge rätt till utbetalningar enligt systemet med samlat gårdsstöd.
- (2) Marknaden för spannmål kännetecknas i början av regleringsåret 2007/2008 av historiskt sett höga priser både på gemenskapsnivå och i hela världen. Det faktum att det utgående lagret för Europeiska unionen 2006/2007 var litet berodde på att skörden 2006 var mindre än väntad. Det råder stor osäkerhet när det gäller återuppbyggnaden av lagren med tanke på de preliminära prognoserna för skörden 2007. På global nivå förväntas de utgående lagren 2007/2008 att falla till en historiskt sett låg nivå, särskilt i de främsta exportländerna. Mot denna bakgrund kommer lagren inte att öka avsevärt även om skörden 2008 blir normal, medan en dålig skörd skulle innebära allvarliga risker för den inre marknaden. Dessutom har spannmålspriserna och -lagren en stor inverkan på tillgången och priserna på övriga jordbruksgrödor, såsom oljeväxter och proteingrödor, och på djuruppfödningssektorn, vilket bidrar till att risken kan sprida sig till dessa sektorer.
- (3) Det är därför lämpligt att för år 2008 tillåta en användning av uttagen mark för jordbruksändamål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genom undantag från artikel 54.3 i förordning (EG) nr 1782/2003 ska jordbrukare med hänsyn till 2008 inte vara tvungna att ta ur produktion sådan mark som är stödberättigande för att ha rätt till det belopp som fastställts för arealuttagsrättigheterna.

² EUT C [...], [...], s. [...].

³ EUT L 270, 21.10.2003, s. 1. Förordningen senast ändrad genom rådets förordning (EG) nr 552/2007.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den sjunde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT			Fichefin/07/24545 OJ/mlc 6.1.2007	
			Datum: 16/8/2007	
1.	BUDGETRUBRIK: 5/2/2001		ANSLAG: 516 miljoner euro (budget 2007)	
2.	ÅTGÄRDENS BENÄMNING: Förslag till rådets förordning om undantag från förordning (EG) nr 1782/2003 om upprättande av gemensamma bestämmelser för system för direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken och om upprättande av vissa stödsystem för jordbrukare när det gäller arealuttag för år 2008			
3.	RÄTTSLIG GRUND: Artikel 37.2 i fördraget.			
4.	SYFTE: Att förbättra det spända marknadsläget genom att uttagsandelen sätts till 0 % för att uppmuntra jordbrukarna till att producera större mängder spannmål.			
5.	BUDGETKONSEKVENSER	12 MÅNADERS PERIOD (miljoner euro)	INNE- VARANDE BUDGETÅR 2007 (miljoner euro)	FÖLJANDE BUDGETÅR 2008 (miljoner euro)
5.0	UTGIFTER - SOM BELASTAR GEMENSKAPENS BUDGET (BIDRAG/STÖD) - NATIONELLA MYNDIGHETER - ÖVRIGA	-	-	-
5.1	INTÄKTER - GEMENSKAPENS EGNA MEDEL (AVGIFTER/TULLAR) - NATIONELLA	-	-	-
		2009	2010	2011
5.0.1	BERÄKNADE UTGIFTER	-	-	-
5.1.1	BERÄKNADE INTÄKTER	-	-	-
5.2	BERÄKNINGSMETOD:			
6.0	KAN PROJEKTET FINANSIERAS MED DE MEDEL SOM ANSLAGITS UNDER DET BERÖRDA KAPITLET I BUDGETEN FÖR INNEVARANDE ÅR?			JA NEJ
6.1	KAN PROJEKTET FINANSIERAS GENOM ÖVERFÖRING MELLAN KAPITEL I BUDGETEN FÖR INNEVARANDE ÅR?			JA NEJ
6.2	KOMMER DET ATT BEHÖVAS EN TILLÄGGSBUDGET?			JA NEJ
6.3	KOMMER DET ATT BEHÖVAS ANSLAG I KOMMANDE BUDGETAR?			JA NEJ
ANMÄRKNINGAR:				
Den föreslagna minskningen till 0 % när det gäller skyldigheten att ta ut mark för regleringsåret 2008/2009 skulle öka EU:s spannmålsproduktion med ungefär tio miljoner ton. Efter en väldigt dålig skörd 2007 (regleringsåret 2007/2008) kommer den ökade produktionen 2008, till följd av att uttagsandelen har sänkts till noll och att avkastningen åter följer prognoserna för skörden i allmänhet, att återställa den balans som garanterar tillgången för livsmedels- och foderändamål samt för industriellt bruk inom EU och i viss mån möjliggöra återställandet av de privata lagren. Med hänsyn till det nuvarande spända marknadsläget och den förväntade utvecklingen bör förslaget under normala klimatförhållanden inte resultera i extra interventionslager och således inte heller några budgetutgifter under budgetåren 2009 och 2010.				