

2022. február 16., szerda

P9_TA(2022)0034

A 6. héairányelv végrehajtása

Az Európai Parlament 2022. február 16-i állásfoglalása a hatodik héairányelv végrehajtásáról: mi hiányzik az Unióban a héabevétel-kiesés csökkentéséhez? (2020/2263(INI))

(2022/C 342/10)

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Európai Unióról szóló szerződés 4. és 14. cikkére,
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 113. cikkére,
- tekintettel „A tagállamok forgalmi adóra vonatkozó jogszabályainak összehangolásáról – közös hozzáadottértékadó-rendszer: egységes adóalap-megállapítás” című, 1977. május 17-i 77/388/EGK hatodik tanácsi irányelvre ⁽¹⁾ (hatodik héairányelv),
- tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvre ⁽²⁾ (héairányelv),
- tekintettel a 2006/112/EK irányelvnek és a 2009/132/EK irányelvnek a szolgáltatásnyújtásra és a termékek távértékesítésére vonatkozó bizonyos hozzáadottértékadó-kötelezettségek tekintetében történő módosításáról szóló, 2017. december 5-i (EU) 2017/2455 tanácsi irányelvre ⁽³⁾,
- tekintettel a 2006/112/EK irányelvnek a hozzáadottértékadó-rendszer egyes, a tagállamok közötti kereskedelem adóztatására vonatkozó szabályainak harmonizálása és egyszerűsítése tekintetében történő módosításáról szóló, 2018. december 4-i (EU) 2018/1910 tanácsi irányelvre ⁽⁴⁾,
- tekintettel a 2006/112/EK irányelvnek a termékek távértékesítésére és bizonyos belföldi termékértékesítésekre vonatkozó rendelkezések tekintetében történő módosításáról szóló, 2019. november 21-i (EU) 2019/1995 tanácsi irányelvre ⁽⁵⁾,
- tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek a kisvállalkozásokra vonatkozó különös szabályozás tekintetében történő módosításáról és a 904/2010/EU rendeletnek a kisvállalkozásokra vonatkozó különös szabályozás megfelelő alkalmazásának nyomon követését célzó közigazgatási együttműködés és információcsere tekintetében történő módosításáról szóló, 2020. február 18-i (EU) 2020/285 tanácsi irányelvre ⁽⁶⁾,
- tekintettel a 2006/112/EK irányelvnek a pénzforgalmi szolgáltatók számára egyes kötelezettségek bevezetése tekintetében történő módosításáról szóló, 2020. február 18-i (EU) 2020/284 tanácsi irányelvre ⁽⁷⁾,
- tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv végrehajtási intézkedéseinek megállapításáról szóló, 2011. március 15-i 282/2011/EU tanácsi végrehajtási rendeletre ⁽⁸⁾,
- tekintettel a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködésről és csalás elleni küzdelemről szóló (EU) 904/2010 rendelet módosításáról szóló, 2017. december 5-i (EU) 2017/2454 tanácsi rendeletre ⁽⁹⁾,

⁽¹⁾ HL L 145., 1977.6.13., 1. o.
⁽²⁾ HL L 347., 2006.12.11., 1. o.
⁽³⁾ HL L 348., 2017.12.29., 7. o.
⁽⁴⁾ HL L 311., 2018.12.7., 3. o.
⁽⁵⁾ HL L 310., 2019.12.2., 1. o.
⁽⁶⁾ HL L 62., 2020.3.2., 13. o.
⁽⁷⁾ HL L 62., 2020.3.2., 7. o.
⁽⁸⁾ HL L 77., 2011.3.23., 1. o.
⁽⁹⁾ HL L 348., 2017.12.29., 1. o.

2022. február 16., szerda

- tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv végrehajtási intézkedéseinek megállapításáról szóló 282/2011/EU végrehajtási rendelet módosításáról szóló, 2017. december 5-i (EU) 2017/2459 tanácsi végrehajtási rendeletre ⁽¹⁰⁾,
- tekintettel a 904/2010/EU és az (EU) 2017/2454 rendeletnek a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködés megerősítésére irányuló intézkedések tekintetében történő módosításáról szóló, 2018. október 2-i (EU) 2018/1541 tanácsi rendeletre ⁽¹¹⁾,
- tekintettel a 282/2011/EU végrehajtási rendeletnek az elektronikus felület használata által elősegített termékértékesítés és szolgáltatásnyújtás, valamint a nem adóalanyok részére szolgáltatásokat nyújtó, termékek távértékesítését végző és egyes belföldi termékértékesítéseket végző adóalanyokra vonatkozó különös szabályozások tekintetében történő módosításáról szóló, 2019. november 21-i (EU) 2019/2026 tanácsi végrehajtási rendeletre ⁽¹²⁾,
- tekintettel a 904/2010/EU tanácsi rendeletnek a nem adóalanyok részére szolgáltatást nyújtó, termékek távértékesítését végző és bizonyos belföldi termékértékesítéseket végző adóalanyokra vonatkozó különös szabályozások tekintetében történő alkalmazására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról szóló, 2020. február 12-i (EU) 2020/194 bizottsági végrehajtási rendeletre ⁽¹³⁾,
- tekintettel az adóügyi együttműködést szolgáló „Fiscalis” program létrehozásáról és az 1286/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2021. május 20-i (EU) 2021/847 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽¹⁴⁾,
- tekintettel a 2006/112/EK irányelvnek a hozzáadottértékadó-mértékek tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatra (COM(2018)0020),
- tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek a kisvállalkozásokra vonatkozó különös szabályozás tekintetében történő módosításáról szóló tanács irányelvre irányuló javaslatra (COM(2018)0021),
- tekintettel a 2006/112/EK irányelvnek a tagállamok közötti kereskedelem adóztatására alkalmazandó végleges héarendszer működésére vonatkozó részletes technikai intézkedések bevezetése tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatra (COM(2018)0329) ⁽¹⁵⁾,
- tekintettel „A héa jövője: Úton egy egyszerűbb, stabilabb és hatékonyabb, az egységes piacra szabott héa-rendszer felé” című, 2011. december 6-i bizottsági közleményre (COM(2011)0851),
- tekintettel az „Úton egy egységes uniós héaövezet felé – új döntések szükségletnek” című, a héára vonatkozó cselekvési terv nyomán követéséről szóló, 2017. október 4-i bizottsági közleményre (COM(2017)0566),
- tekintettel „Egy, a héára vonatkozó cselekvési tervről – Úton egy egységes uniós héaövezet felé – új döntések szükségletnek” című, 2016. április 7-i bizottsági közleményre (COM(2016)0148),
- tekintettel a 2006/112/EK irányelvnek a tagállamok közötti kereskedelem adóztatására alkalmazandó végleges héarendszer működésére vonatkozó részletes technikai intézkedések bevezetése tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatról kialakított, 2019. február 12-i álláspontjára ⁽¹⁶⁾,

⁽¹⁰⁾ HL L 348., 2017.12.29., 32. o.

⁽¹¹⁾ HL L 259., 2018.10.16., 1. o.

⁽¹²⁾ HL L 313., 2019.12.4., 14. o.

⁽¹³⁾ HL L 40., 2020.2.13., 114. o.

⁽¹⁴⁾ HL L 188., 2021.5.28., 1. o.

⁽¹⁵⁾ A hatálybalépést 2022. július 1-jére halasztották.

⁽¹⁶⁾ HL C 449., 2020.12.23., 295. o.

2022. február 16., szerda

- tekintettel az adózás területén történő közigazgatási együttműködésről szóló 2011/16/EU irányelv módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatról kialakított, 2021. március 10-i álláspontjára ⁽¹⁷⁾,
- tekintettel az adóügyi együttműködést szolgáló „Fiscalis” program létrehozásáról és az 1286/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadása céljából első olvasatban kialakított tanácsi álláspontokról szóló, 2021. május 19-i álláspontjára (06116/1/2021 – C9-0179/2021 – 2018/0233(COD)) ⁽¹⁸⁾,
- tekintettel a hea jövőjéről szóló, 2011. október 13-i állásfoglalására ⁽¹⁹⁾,
- tekintettel a végleges héarendszer felé vezető útról és a héacsalás elleni küzdelemről szóló, 2016. november 24-i állásfoglalására ⁽²⁰⁾,
- tekintettel a pénzügyi bűncselekményekről, az adókijátszásról és az adókikerülésről szóló, 2019. március 26-i állásfoglalására ⁽²¹⁾,
- tekintettel „Európa digitális jövőjének alakítása: a digitális egységes piac működése előtt álló akadályok felszámolása és a mesterséges intelligencia használatának javítása az európai fogyasztók számára” című, 2021. május 20-i állásfoglalására ⁽²²⁾,
- tekintettel az adóügyi információk cseréjére vonatkozó uniós követelmények végrehajtásáról: az eredményekről, a tanulságokról és a leküzdendő akadályokról szóló, 2021. szeptember 16-i állásfoglalására ⁽²³⁾;
- tekintettel a DIW ECON által készített és a Parlamenti Kutatási Szolgálatok Főigazgatósága által közzétett, „A héabevétel-kiesés, a kedvezményes héamértékek és ezek hatása a vállalkozások megfelelési költségeire és a fogyasztókra” című, 2021. augusztus 30-i tanulmányra,
- tekintettel a hozzáadottérték-adóból származó saját források beszédésének végleges egységes rendszeréről szóló 1553/89/EGK, Euratom rendelet módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslatról szóló (az EUMSZ 287. cikkének (4) bekezdése és 322. cikkének (2) bekezdése alapján benyújtott) 11/2020. sz., 2020. december 11-i számvevőszéki véleményre,
- tekintettel az Európai Számvevőszék „E-kereskedelem: még számos kihívás vár megoldásra a hea- és vámbeszedés terén” című, 12/2019. sz., 2019. július 16-i különjelentésére,
- tekintettel a 2021. február 8. és 2021. május 3. között lefolytatott, „A pénzügyi és a biztosítási szolgáltatásokra vonatkozó héaszabályok – felülvizsgálat” című nyilvános konzultációra,
- tekintettel eljárási szabályzatának 54. cikkére, valamint az Elnökök Értekezlete 2002. december 12-i ülésén hozott, a saját kezdeményezésű jelentések engedélyezésére vonatkozó eljárásról szóló határozatának 1. cikke (1) bekezdésének e) pontjára és 3. mellékletére,
- tekintettel a Gazdasági és Monetáris Bizottság jelentésére (A9-0355/2021),

⁽¹⁷⁾ HL C 474., 2021.11.24., 182. o.

⁽¹⁸⁾ HL C 15., 2022.1.12., 270. o.

⁽¹⁹⁾ HL C 94. E, 2013.4.3., 5. o.

⁽²⁰⁾ HL C 224., 2018.6.27., 107. o.

⁽²¹⁾ HL C 108., 2021.3.26., 8. o.

⁽²²⁾ HL C 15., 2022.1.12., 204. o.

⁽²³⁾ Elfogadott szövegek, P9_TA(2021)0392.

2022. február 16., szerda

- A. mivel 1977-ben a Tanács elfogadta a hatodik héairányelvet, amelynek célja egy olyan egységes adóalap létrehozása volt, amely alapján harmonizált adómértékeket lehetett volna bevezetni; mivel ugyanakkor a tagállamok forgalmi adóra vonatkozó jogszabályainak összehangolásáról szóló, 1967. április 11-i első⁽²⁴⁾ és második⁽²⁵⁾ tanácsi irányelvnek megfelelően már valamennyi tagállam elfogadott valamilyen hozzáadottértékadó-rendszert; mivel a tagállamok úgy döntöttek, hogy ennek elérése érdekében átmeneti időszakot vezetnek be, amelyet azóta meghosszabbítottak;
- B. mivel ez a héairányelv az egyértelműség érdekében átdolgozza és hatályon kívül helyezi a hatodik héairányelvet; mivel az irányelv előírja, hogy az átmeneti szabályok helyébe a származási tagállamban történő adózáson alapuló végleges rendszernek kell lépnie; mivel az átmeneti rendszer bonyolult, hiányos és szerkezetéből adódóan lehetőséget ad a csalásra;
- C. mivel a héa beszédese elsődlegesen az egyes tagállamok felelőssége;
- D. mivel 2013-ban jelentős felülvizsgálat vette kezdetét a rendeltetési hely elvén alapuló végleges szabályozás bevezetése érdekében, amely kevésbé adna lehetőséget a csalásra⁽²⁶⁾; mivel a rendeltetési hely elve azt jelenti, hogy a héát meg kell küldeni a végső fogyasztás helye szerinti tagállamnak;
- E. mivel 2018. május 25-én irányelvjavaslatot fogadtak el, amely részletes intézkedéseket vezetett be a vállalkozások között folytatott, Unión belüli árukereskedelemre vonatkozó végleges héarendszerre vonatkozóan, és megszüntette az „átmeneti” szabályozást⁽²⁷⁾; mivel a Parlament 2019. február 12-én elfogadta az e javaslatról kialakított álláspontját; mivel a Tanács még nem fogadta el az álláspontját; mivel a tanácsi döntés késleltetése hátráltatja további lényeges döntések meghozatalát, melyek a héát az uniós gazdaság helyreállítása érdekében most előttünk álló kihívások összefüggésében érintik, és mivel fellépés hiányában tovább működnek azok a kiskapuk, amelyek lehetővé tehetik a héabevétel-kiesés növekedését;
- F. mivel az EU-ban a 2009. évi 20 %-ról 2019-re 10 %-ra csökkent a héabevétel-kiesés, és az akkor készült előzetes becslések szerint a kiesés 130 milliárd EUR alá csökkenhet; mivel a világiárvány és annak társadalmi-gazdasági hatásai miatt ez a tendencia 2020-ban megfordult; mivel a veszteség becsült összege 164 milliárd EUR, amelynek egyharmada csalók és szervezett bűnözői körök kezébe került; mivel ez a veszteség 13,7 %-os héabevétel-kiesést jelenthet; mivel ez a forgatókönyv stratégiai szakpolitikai válaszokat igényel;
- G. mivel a Bizottság számára „A héabevétel-kiesés vizsgálata a 28 uniós tagállamban és az erről szóló jelentések” című tanulmányról szóló, 2020. szeptember 10-i 2020. évi végleges jelentés szerint a tagállamok között igen eltérő a héabevétel-kiesés volumene, mértéke alig 1 % (Svédország, Horvátország) és több mint 33 % (Románia) között mozog;
- H. mivel ez a veszteség az uniós költségvetést (a héa az EU második legfontosabb saját forrása), a nemzeti költségvetéseket, a vállalkozásokat és az Unió lakosságát egyaránt hátrányosan érinti;
- I. mivel a 2021–2027-es időszakra vonatkozó, 269 millió EUR költségvetéssel rendelkező Fiscalis program célja az adóügyi igazságtalanságok elleni küzdelem azáltal, hogy az adócsalás, az adókijátszás és az agresszív adótervezés elleni küzdelem terén segíti a nemzeti adóhatóságok közötti fokozott együttműködést; mivel az előző program 591 millió EUR bevételt hozott az EU-nak;
- J. mivel hatékonyságának biztosítása érdekében meg kell erősíteni a csalás elleni szakértők tagállami platformját, a 2010-ben létrehozott Eurofisc-et, továbbá elegendő erőforrást kell biztosítani számára a közös kockázatelemzések elvégzéséhez, a vizsgálatok koordinálásához, valamint az Európai Csalás Elleni Hivatallal (OLAF), az Europollal és az Európai Ügyészséggel – különösen a héacsalások kivizsgálása céljából – folytatott együttműködéshez; mivel a differenciált héamértékekre épülő rendszer és a magas megfelelési költségek miatt gyakoribbá válhat a csalás;

⁽²⁴⁾ HL 71., 1967.4.14., 1301. o.

⁽²⁵⁾ HL 71., 1967.4.14., 1303. o.

⁽²⁶⁾ Az egységes uniós héaövezetről szóló uniós cselekvési tervben leírtak szerint.

⁽²⁷⁾ COM(2018)0329.

2022. február 16., szerda

- K. mivel figyelembe kell venni a Számvevőszéknek a héaalapú saját források számításának egyszerűsítésére javasolt új módszerről szóló 11/2020. sz. véleményét; mivel e vélemény szerint a javaslat „jelentősen leegyszerűsíti a tagállamok héaalapú saját forrásainak kiszámítását a jelenlegi rendszerhez képest”, megállapítása szerint azonban „fennáll annak kockázata, hogy a végleges többéves súlyozott átlagos héamérték nem minden tagállam esetében lesz reprezentatív”;
- L. mivel a Covid19-világjárvány által okozott társadalmi-gazdasági válság jelentős adóügyi és költségvetési erőfeszítéseket követelt meg a tagállamok kormányaitól, többek között a vállalkozásoknak nyújtott támogatások formájában;
- M. mivel a héaalapú saját forrás 2019-ben az uniós költségvetés 11 %-át tette ki, és összesen 17,8 milliárd EUR-ra rúgott;
- N. mivel a Bizottságnak „a helyreállítási tervet támogató igazságos és egyszerű adózásra irányuló új cselekvési terve” az adózás egyszerűsítésére, az adózásnak a gazdaság digitalizációjához és a zöld gazdaságra való átálláshoz való hozzáigazítására, valamint az adócsalás és az adóelkerülés elleni küzdelemre irányuló új uniós stratégia részét képezi; mivel e cselekvési terv prioritásként a héával kapcsolatos kérdéseket határozza meg, a héacsalás elleni küzdelmet és a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó héa korszerűsítését helyezve a középpontba és figyelembe véve a gazdaság digitalizációját;
- O. mivel a héairányelv elfogadása óta a pénzügyi szolgáltatások – egyes kivételektől eltekintve – mentesülnek a héa alól, mivel más adók (pl. a biztosítási díjakra kivetett adó) hatálya alá tartoznak;
- P. mivel a héa – mint mind a 27 tagállam által beszedett közvetett adó – beszedése több különböző nemzeti rendszer keretében történik, és mivel ezek mindegyikében találhatók olyan bevált gyakorlatok, amelyeket egy uniós szintű reform során alkalmazni lehet; mivel a nemzeti példákat figyelembe veendő modelleknek kell tekinteni, és mivel a Bizottságnak platformként kell szolgálnia az ilyen bevált gyakorlatok cseréjéhez; mivel az egyik ilyen bevált példa az egyik tagállamban végrehajtott törvénymódosítás, amely arra irányuló ösztönzőket vezetett be a fogyasztók számára, hogy a nehezen adóztatható ágazatokban számlát igényeljenek;
- Q. mivel az adózás digitalizálására vonatkozó általános célkitűzés kulcsfontosságú az átláthatóság, az egyszerűség, az elszámoltathatóság és az automatizált adatszolgáltatás biztosításához, ami elengedhetetlen a végleges, egyszerűsített és időtálló héarendszer szempontjából; mivel a Covid19-világjárvány minden ügylet esetében felgyorsította a digitalizáció előrehaladását; mivel e digitalizációs folyamat középpontjában a kis- és középvállalkozások (kkv-k) állnak, és e tekintetben támogatni kell őket a legújabb technológia és know-how beszerzésében;
- R. mivel a héa uniós szinten széles körben harmonizált, és az uniós költségvetés saját forrása, és ezért kiterjedt uniós szintű együttműködést igényel;
- S. mivel a Parlament teljes mértékben tiszteletben tartja a nemzeti adóügyi szuverenitás elvét;

Héamértékek, adóalapok és héabevétel-kiesések a tagállamokban

1. üdvözlöi, hogy az általános tendencia kedvező, hiszen a héabevétel-kiesés a 2009-es 20 %-ról 2019-re 10 %-ra esett vissza a tagállamokban, ami arra utal, hogy az EU-ban csökkenőben van a héacsalás, és a héabevételek a GDP arányában növekednek;
2. kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy vizsgálják meg és osszák meg azon tagállamok bevált gyakorlatait, amelyeknek sikerült elkerülnie a nagy héabevétel-kieséseket; támogatja az arra irányuló törekvéseket, hogy az új gazdasági, társadalmi és környezeti körülményekkel összhangban lévő innovatív adóügyi megoldásokat találjanak;
3. megjegyzi, hogy egyes becslések szerint egy bevételsemleges adóreform a megfelelési költségek csökkentése mellett átlagosan 7 százalékponttal csökkenthetné az általános héamértéket a 27 tagú EU-ban; kiemeli, hogy e becslések szerint a csökkentés mértéke az egyes uniós tagállamokban 2 (Észtország) és 13 (Görögország) százalékpont között változna; megjegyzi, hogy ez önmagában még nem nyújtana megoldást az adórendszer összetettségének problémájára; megjegyzi, hogy az alacsonyabb általános héamérték előnyös lehetne a fogyasztók, különösen az alacsony jövedelmű háztartások számára; megjegyzi, hogy a tagállamoknak lehetőségük van feltérképezni, milyen előnyökkel járna a piacon egy ilyen egyszerűsített, kedvezményes általános adómérték a tisztességes verseny szempontjából;

2022. február 16., szerda

4. úgy véli, hogy a sokféle kedvezményes adómérték alkalmazása legitim társadalmi célokat szolgál, ideértve különösen a héarendszer regresszív jellegének mérséklését és bizonyos nemzeti szakpolitikai célkitűzések megvalósításának elősegítését – ideértve például az olyan alapvető árucikkekhez és szolgáltatásokhoz való hozzáférés megkönnyítését, mint az élelmiszerek és az egészségügyi szolgáltatások –, ugyanakkor úgy látja, ez hozzájárul az adórendszer bonyolultságához és átláthatatlanságához, növeli a megfelelési költségeket és megkönnyítheti a csalást is; tudomásul veszi, hogy a kedvezményes adómértékek alkalmazása eredményezheti a fogyasztói árak csökkenését, de ez számos további tényezőtől is függ; megjegyzi ezért, hogy alapos elemzést és hatásvizsgálatot kell végezni;
5. rámutat a tagállamokban alkalmazott standard héamértékek közötti jelentős különbségekre és a rendszer ebből fakadó összetettségére, még ha azt a különböző nemzeti gazdasági rendszerek indokolják is; hangsúlyozza, hogy ezt a komplexitást tovább fokozza, hogy különböző módokon kedvezményes adómértékeket is alkalmaznak, amit ugyanakkor indokolnak bizonyos társadalmi és környezeti célok; emlékeztet arra, hogy a rendkívül kedvezményes adómértékek (5 tagállamban) vagy átmeneti adómértékek (5 tagállamban) alkalmazásának lehetősége további akadályt gördít az egységes és teljes mértékben interoperábilis közös rendszer kialakítása elé;
6. úgy látja, hogy a rendszer egyre bonyolultabbá válik az eltérő adómértékek miatt, de a kivételek és eltérések miatt is, amelyeket csak kivételes esetekben szabadna alkalmazni; emlékeztet az 1992 előtt és után csatlakozott tagállamokkal szembeni egyenlőtlen bánásmódból fakadó sajátos helyzetre, ami abból ered, hogy e tagállamokra eltérő szabályok vonatkoznak; kéri a Bizottságot, hogy a jövőbeli jogalkotási javaslatokban foglalkozzon ezzel a kérdéssel;
7. megjegyzi, hogy az elmúlt két évtizedben a Bizottság közel 200 kötelezettségzegési eljárást indított a héával kapcsolatban; kéri a Bizottságot, hogy nyújtson be összefoglalót ezen eljárások főbb megállapításairól, amely a jövőbeli jogalkotási javaslatok alapjául szolgálhat, nevezetesen a kedvezményes adómértékek, a mentességek és az átültetés elmulasztása tekintetében;
8. megjegyzi, hogy a COVID19-világjárvány miatt indokolt volt héával kapcsolatos kivételes szabályokat bevezetni, ami azt bizonyítja, hogy szükség van bizonyos fokú rugalmasságra, amennyiben sürgető vagy váratlan körülményekkel kerülünk szembe; sürgeti a Bizottságot, hogy ezt vegye figyelembe a héára vonatkozó jövőbeli jogalkotási javaslatok esetében;
9. megállapítja, hogy a héabevétel-kiesés a gazdasági ciklusok szerint ingadozik, és hogy az alacsony szintű adómorál olykor összefüggésbe hozható a magas általános héamértékekkel, a jogszabályok és az igazságszolgáltatás alacsony hatásfokával, a jogi intézményrendszer gyengeségével, a korrupció magasabb érzékelt szintjével és az árnyékgazdaság legális üzleti forgalomhoz viszonyított részesedésével is;
10. aggodalommal veszi tudomásul, hogy egyes tagállamok nem nyújtanak általános héamentességet a természetben nyújtott adományok esetében, ami arra készteti a vállalkozásokat, hogy inkább megsemmisítsék a fogyasztási cikkeket, különösen a visszárukat, annak ellenére, hogy a hatályos héairányelv lehetőséget ad ilyen mentességre; kéri a Bizottságot, hogy a COM(2018)0020 tanácsi javaslat (98. cikk (2) bekezdés) tagállamok általi elfogadásáig adjon ki iránymutatást a tagállamok számára, amelyben tisztázza, hogy a természetben nyújtott adományok héamentessége összeegyeztethető a héára vonatkozó hatályos uniós jogszabályokkal;
11. sajnálja, hogy nem állnak rendelkezésre regionális különbségekre vonatkozó adatok, mivel ez jelentősen akadályozhatja héabevétel-kiesés mérését; kéri a Bizottságot, hogy vizsgálja meg, vajon a regionális héabevétel-kiesésekre vonatkozó mérések végzése és közzététele hozzájárulna-e az átláthatóság javításához és a héabevétel-kiesés csökkentéséhez;

A kedvezményes héamértékek diverzifikációjának vállalkozásokra gyakorolt hatása

12. úgy véli, hogy a kedvezményes adómértékek jelenlegi sokfélesége további adminisztratív terheket ró a vállalkozásokra; megjegyzi, hogy a héaszabályoknak való megfelelés összköltsége a tagállamokon belüli vállalati forgalom 1–4 %-a között mozog; megjegyzi, hogy a digitalizáció nagyban hozzájárulhat a vállalkozásokra háruló megfelelési költségek csökkentéséhez;
13. megállapítja, hogy a kkv-k arányosan magasabb megfelelési költségeket fizetnek, mivel ezek a költségek fix költségek és függetlenek a vállalkozás méretétől; megállapítja, hogy a magas megfelelési költségek akadályozzák az EU belső piacára való belépést; ezért úgy véli, hogy az EU-n belüli eltérő héaszabályozások esetleg elriaszthatják a vállalkozásokat – kivált a kkv-kat – az Unión belüli kereskedelem felé; megjegyzi ugyanakkor, hogy az empirikus bizonyítékok nem meggyőzőek azzal kapcsolatban, hogy a differenciált héarendszerek milyen hatást gyakorolnak a nemzetközi kereskedelemre, illetve hogy egyenlőtlen versenyfeltételeket teremthetnek-e az ilyen kereskedelemben, különösen a magas megfelelési költségek, a mentességek és a hiányos visszatérítési rendszerek miatt;

2022. február 16., szerda

14. megjegyzi, hogy a digitalizáció potenciálisan csökkentheti a megfelelési költségeket, bár ezek az előnyök gyakran csak hosszú távon jelentkeznek; kitart amellett, hogy a digitális innovációk⁽²⁸⁾ csökkenthetik a megfelelési költségeket, hozzájárulhatnak az üzleti tranzakciók átláthatóbbá tételéhez és csökkenthetik a bürokráciát; hangsúlyozza, hogy biztosítani kell az adatbiztonságot, valamint a magánélet védelmét és a vállalati adatok bizalmas kezelését; kitart amellett, hogy a vállalkozásoknak uniós programokon keresztül kiegészítő támogatást⁽²⁹⁾ kell nyújtani, és hogy különösen a kkv-kat és más kiszolgáltatott gazdasági szereplőket kell támogatni az EU által szervezett, a digitális átállásról szóló képzés révén annak érdekében, hogy részesülhessenek annak előnyeiből és hozzá is tudjanak járulni; hangsúlyozza, hogy a kkv-k know-how-ja és műveletei digitalizálásának helyi szintű felgyorsítására irányuló ilyen általános megközelítés végső soron a héabeszedésnek kedvezne; kiemeli a megosztott főkönyvi technológiában rejlő lehetőségeket a héacsalások – például az „eltűnő kereskedő” révén elkövetett, Közösségen belüli csalás – megelőzése terén, és várakozással tekint a héabevallási kötelezettségek korszerűsítésére irányuló jogalkotási javaslat elé; felhívja továbbá a Bizottságot, hogy terjesszen elő egy olyan kezdeményezést, amely a megosztott könyvelési technológia kereskedők általi alkalmazásának megkönnyítésére és a bürokrácia csökkentésére összpontosít;

15. úgy véli, hogy a belső piacon a kereskedelem megkönnyítése és a jogbiztonság fokozása érdekében a Bizottságnak a tagállamokkal együttműködve fejlesztenie kell a vállalkozások számára létrehozott, a héára vonatkozó uniós tájékoztatási portált, az „Adók Európában” adatbázist; hangsúlyozza, hogy e portálnak gyors, naprakész és pontos hozzáférést kell biztosítania a különböző tagállamokban a héarendszer végrehajtásával kapcsolatos releváns információkhoz, különös tekintettel az egyes tagállamokban a különböző áruk és szolgáltatások helyes héamértékére, valamint a nulla százalékos héa feltételeire; úgy véli, hogy egy ilyen portál a jelenlegi héabevétel-kiesés kezelésében is segíthet; javasolja, hogy az egyablakos ügyintéztést vezessék be a héára vonatkozó uniós tájékoztatási portálon;

16. rámutat, hogy az uniós egyablakos ügyintézési rendszer jó példa a digitális innovációra, amely az uniós vállalkozások számára lehetővé teszi a héabevallások és ezáltal az Unión belüli e-kereskedelmi értékesítésekkel kapcsolatos megfelelési költségek egyszerűsítését; megjegyzi, hogy a megfelelési költségek ily módon történő csökkentése különösen a kkv-k számára előnyös; tudomásul veszi a Bizottság azon szándékát, hogy 2022/2023-ra javaslatot tegyen a héairányelv módosítására azzal a céllal, hogy tovább bővítse az egyablakos héaügyintézés hatályát; kéri a Bizottságot, hogy vizsgálja meg, hogyan lehetne kiterjeszteni az egyablakos ügyintézési rendszer hatályát;

17. kéri a tagállamokat, hogy fokozzák és javítsák az egymás közötti együttműködést, és körültekintően alkalmazzák a 2020 februárjában elfogadott, a héafizetési adatoknak a határokon átnyúló e-kereskedelmi ügyletek során elkövetett adócsalások felderítésének megkönnyítése érdekében végzett cseréjére vonatkozó szabályrendszert;

18. megjegyzi, hogy a tagállamok már most is új technológiákat alkalmaznak a belföldi vásárlások hatékonyabb adóügyi ellenőrzésének biztosítása érdekében; tudatában van annak, hogy a héarendszer esetleges reformja során bevált gyakorlatokként figyelembe kell venni az ilyen nemzeti intézkedéseket; támogatja, hogy e tekintetben fokozzák a tagállamok közötti együttműködést a határokon átnyúló ügyletek megkönnyítése érdekében, anélkül, hogy a gazdasági szereplőkre és a fogyasztókra túlzott költségek hárulnának; kéri a Bizottságot, hogy nyújtson be konkrét javaslatokat egy olyan rendszer előmozdítására, amely felgyorsítja az Unión belüli héaköteles ügyletekkel kapcsolatos információcserét, és biztosítsa annak nemzeti mechanizmusokkal való interoperabilitását; támogatja az e-számlázás kiterjesztését, és felszólít egy uniós e-számlázási szabvány bevezetésére, amely harmonizálja különösen az e-számlán szereplő információkat a határokon átnyúló interoperabilitás megkönnyítése, a jogi megfelelés biztosítása, a kereskedelmi ügyletek átláthatóságának növelése és ezáltal a csalások és hibák korlátozása érdekében;

19. hangsúlyozza, hogy sürgősen fel kell lépni a határokon átnyúló héacsalás és a körhintacsálás ellen a hatékony információcsere-mechanizmusok megfelelő végrehajtása révén, valamint megfelelő (emberi, pénzügyi, technikai és technológiai) eszközöket biztosítva a nemzeti és egyéb hatóságok, többek között az OLAF számára; hangsúlyozza az Eurofischez hasonló szervezetek értékes hozzájárulását; emlékeztet a pénzforgalmi szolgáltatók szerepére és a magas színvonalú héabevallás szavatolásának szükségességére; szükségesnek tartja, hogy az általános fordított adózási

⁽²⁸⁾ Mint például a mesterséges intelligencia, a nagy adathalmazok és a blokklánc-technológia.

⁽²⁹⁾ Ez azt jelenti, hogy a támogatás első körben a tagállamoktól érkezik, és csak ezután az EU-tól.

2022. február 16., szerda

mechanizmus egy bizonyos értékhatárt meghaladó termékértékesítésekre és szolgáltatásnyújtásokra vonatkozó ideiglenes alkalmazásáról szóló tanácsi irányelv⁽³⁰⁾ végrehajtását követően a Bizottság hatástanulmányt készítsen az általános fordított adózási mechanizmus több tagállamban történő bevezetésének értékelése céljából az „eltűnő kereskedő” révén elkövetett, Közösségen belüli csalás visszaszorítása érdekében, és értékelje különösen az irányelvnek a héacsalás valamennyi formája elleni küzdelemre gyakorolt hatását és a vállalkozások megfelelési költségeire gyakorolt következményeit;

20. megjegyzi, hogy az adómértékek sokfélesége torzítja az árakat a belső piacon, és ezzel ösztönzi a határokon átnyúló vásárlásokat; megjegyzi különösen, hogy a héamértékek sokfélesége arra ösztönzi a fogyasztókat, hogy kihasználva a tagállamok közötti árkülönbségeket az alacsonyabb héamértékek folytán „olcsóbb” tagállamokban vásároljanak, ami torzítólag hat a kormányok által beszedett bevételekre;

21. emlékeztet arra, hogy a vállalatoknak egyszerűsített és központosított hozzáférésre van szükségük az adókulcsokra vonatkozó információkhoz, a különböző tagállamokban a különböző termékekre és szolgáltatásokra vonatkozó helyes héakulcsokhoz, a nullás héakulcs feltételeihez, valamint világos és egyértelmű héaszabályokra is szükségük van a határokon átnyúló kereskedés ösztönzése és adminisztratív terhek csökkentése érdekében; e tekintetben üdvözlí, hogy egyszerűsített és digitalizált megoldást vezettek be a határokon átnyúló tevékenységet folytató kisvállalkozásokra vonatkozó héarendszerbe történő, internetes portálon keresztüli bejelentkezésre, amely csökkenti a költségeket és az adminisztratív terheket; megjegyzi, hogy a 27-ből 26 tagállam alkalmaz az adó- és szociálpolitikájába illeszkedő kedvezményes adómértékeket; emlékeztet arra, hogy egy közös, a különböző tagállami héarendszerek végrehajtására vonatkozó online tájékoztatási portál ösztönözné a vállalkozások határokon átnyúló tevékenységeit és csökkentené adminisztratív terheiket;

22. örömdetesnek tartja azt a pozitív tendenciát, hogy a vállalkozások és a közigazgatás folyamatos digitalizálásának köszönhetően csökkennek a megfelelési költségek; megjegyzi, hogy az OECD-országokban az adóügyi szabályoknak való megfelelésre fordított idő 2006 és 2020 között 230 órától 162 órára csökkent, főként az elektronikus benyújtási és fizetési rendszerek bevezetésének köszönhetően⁽³¹⁾;

23. hangsúlyozza, hogy egy jól megtervezett héarendszernek semlegesnek kell lennie és nem szabad befolyásolnia a kereskedelmet, a gyakorlatban azonban ez az elv nehezen ellenőrizhető globális szinten, tekintettel a héamentességek alkalmazására, a visszatérítési rendszerek hiányosságaira és a magasabb megfelelési költségekkel járó sokféle adómértékre; emlékeztet arra, hogy a hatékony héarendszer hozzájárul az adókijátszás és az adóoptimalizálás elleni küzdelemhez; hangsúlyozza, hogy egyre több kkv kész Unión belüli kereskedelmet folytatni, különösen online ügyletek formájában, továbbá hogy az uniós héarendszert úgy kell kialakítani, hogy elősegítse e határokon átnyúló növekedést;

24. megjegyzi, hogy empirikus bizonyítékok szerint a többszörös héakulcsok jelenlegi rendszere a rendelkezésre álló jövedelem százalékában mérve regresszív a tagállamokban, de a kiadások százalékában mérve a legtöbb tagállamban arányos vagy enyhén progresszív; megjegyzi továbbá, hogy a kiadásokban mérve a meglévő kedvezményes és nullás héakulcsok elősegítik a progresszívebb héát az egykulcsos héarendszerekhez képest; megjegyzi továbbá, hogy az adatok azt is mutatják, hogy csak az alacsony jövedelmű háztartások támogatása céljából csökkentett héakulcsok (például az élelmiszerek kedvezményes kulcsai) eredményeznek progresszívebb héát; felhívja a tagállamokat, hogy a kedvezményes héamértékek esetleges bevezetését kifejezetten az alacsonyabb jövedelmű háztartások támogatásának céljához kapcsolják;

25. hangsúlyozza, hogy a tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy nulla héakulcsot alkalmazzanak az alapvető árukra;

A kedvezményes héamértékek fogyasztókra, valamint a társadalmi és környezetvédelmi célkitűzésekre gyakorolt hatása

26. megjegyzi, hogy a kedvezményes adómértékek alkalmazása nem mindig jár tartós árcsökkenéssel a fogyasztók számára, és hogy a kedvezményes adómérték hatékonysága számos tényezőtől függ, például attól, hogy a vállalkozások milyen mértékben engedik, hogy a kedvezmény eljusson a fogyasztókig, továbbá az intézkedés időtartamától, a kedvezmény mértékétől és az adómérték-rendszer összetettségétől; kiemeli, hogy emiatt a kedvezmény teljes érvényesítése összetett folyamat, és nem hajtható végre megalapozott hatásvizsgálat nélkül; megjegyzi, hogy míg a jelenlegi kedvezményes és nullás héakulcsok az alacsony jövedelmű háztartások számára a kiadásaik arányában mérve jelentenek nagyobb előnyt, a magas jövedelmű háztartások számára jellemzően abszolút értékben (pénz) bírnak nagyobb haszonnal; megjegyzi ezért, hogy kiterjedt elemzéseket és hatásvizsgálatokat kell végezni annak biztosítása érdekében, hogy a csökkentéseket csak akkor alkalmazzák, ha azok az alacsony jövedelmű háztartások javát szolgálják;

⁽³⁰⁾ A Tanács (EU) 2018/2057 irányelve (2018. december 20.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek az általános fordított adózási mechanizmus egy bizonyos értékhatárt meghaladó termékértékesítésekre és szolgáltatásnyújtásokra vonatkozó ideiglenes alkalmazása tekintetében történő módosításáról (HL L 329., 2018.12.27., 3. o.).

⁽³¹⁾ A PWC és a Világbank-csoport 2019. november 26-i tanulmánya: „Paying Taxes 2020: The changing landscape of tax policy and administration across 190 economies” (Adófizetés 2020-ban: az adópolitika és adóigazgatás területének változásai 190 gazdaságban), 27. o.

2022. február 16., szerda

27. kiemeli, hogy a kedvezményes adómértékek legitim célja általában annak biztosítása, hogy az alapvető javak mindenki számára hozzáférhetőek legyenek; hangsúlyozza, hogy a szükségletekre (pl. az élelmiszerekre) vonatkozó kedvezményes héakulcsok általában progresszívebbé teszik a héát; hangsúlyozza, hogy a csökkentett adómértékek hatékonyabbak lehetnek azokban a társadalmakban, ahol nagyok a jövedelemkülönbségek, és ahol magas szintű a társadalmi és gazdasági egyenlőtlenség; megjegyzi, hogy csak kevés és sokféleképp értelmezhető empirikus adat áll rendelkezésre arra vonatkozóan, hogy a kedvezményes héakulcsok mennyire hatékonyak a szociális vagy környezetvédelmi szempontok miatt meritorikus áruk népszerűsítésében;

28. mély aggodalommal tölti el a fogyasztási adók regresszív jellege; hangsúlyozza, hogy a héakulcsot alacsonyan kell tartani, mivel az aránytalanul megterheli az alacsonyabb jövedelmű háztartásokat, tovább súlyosbítva a vagyoneeloszlás egyenlőtlenségét;

29. megjegyzi, hogy az empirikus bizonyítékok hiánya miatt még mindig nehéz felmérni a kedvezményes héakulcsok eredményességét a környezetbarát áruk előmozdításában, bár bizonyos esettanulmányok és bizonyos modellek szerint mérhető pozitív hatások; hangsúlyozza azonban, hogy a környezetbarát fogyasztás előmozdítása érdekében elsődleges fontosságú, hogy a tagállamok fokozatosan szüntessék meg a környezeti szempontból káros termékekre és szolgáltatásokra vonatkozó nullás és kedvezményes adómértékeket; felhívja a tagállamokat, hogy az európai zöld megállapodásban foglalt uniós éghajlat-politikai célkitűzések elérése érdekében 2030-ig fokozatosan szüntessék meg a nagymértékben szennyező árukra és szolgáltatásokra vonatkozó kedvezményes adómértékeket; felhívja a tagállamokat, hogy tanulmányozzák olyan kompenzációs mechanizmusok végrehajtását, amelyek segítik az alacsony jövedelmű háztartásokat abban, hogy megbirkózzanak a rendelkezésre álló jövedelem szennyező termékek és szolgáltatások magasabb héakulcsából eredő csökkenésével;

30. e tekintetben hangsúlyozza, hogy a kedvezményes adómértékek alkalmazása során szem előtt kell tartani az államháztartás fenntarthatóságát; megjegyzi, hogy a héarendszer egységesítését célzó észszerűsítés során figyelembe kell venni a kedvezményes adómértékek múltbeli és ideiglenes alkalmazását, feltéve, hogy más feltételek is teljesülnek;

31. hangsúlyozza, hogy a kedvezményes adómértékek legtöbbször nem tekinthetők hatékony eszköznek a társadalmi vagy környezetvédelmi célkitűzések elérése szempontjából, mivel jelentős kormányzati költségekkel járnak az adómértékek közötti jelentős különbségek, az adóbevételek csökkenése, az adminisztratív költségek növekedése, az ellenőrzések és a vizsgálatok költségei, a társadalmi és gazdasági érdekeket képviselő szereplők által gyakorolt nyomás, a megfelelési költségek, a gazdasági torzulások vagy akár az adócsalás, valamint az előnyök megcélzott közösségekhez való eljuttatásának nehézségei miatt;

32. megjegyzi, hogy a nem szabványos héakulcsok hatékonyságának és eredményességének teljes körű értékeléséhez azokat alternatív szakpolitikai eszközökkel kell összehasonlítani; úgy véli, hogy ezek az intézkedések hatékonyabb, rugalmasabb, láthatóbb és költség-hatékonyabb eszközök lehetnek a társadalmi és környezetvédelmi célkitűzések eléréséhez, amennyiben azokat a kormányok hatékonyan alkalmazzák; megjegyzi azonban, hogy ezek az eszközök a nemzeti adószuverenitás központi elemeiként nemzeti hatáskörbe tartoznak, mivel nincs olyan uniós jogszabály, amely harmonizálná őket; rámutat, hogy mindazonáltal tiszteletben kell tartaniuk az uniós versenypolitikát;

33. hangsúlyozza, hogy az egységes héarendszer és az azzal együtt alkalmazott alternatív szakpolitikai eszközök, valamint egy sor szociális reform és környezetvédelmi adózási eszköz mind olyan alternatívát jelentenek, amelyeket érdemes megvizsgálni a gazdasági, szociális és környezetvédelmi szempontból hatékony, holisztikus adórendszer kialakításakor, feltéve, hogy azok nem rónak indokolatlan terhet az alacsony jövedelmű háztartásokra; megjegyzi, hogy Új-Zélandon 15 %-os egykulcsos héarendszer működik, és adójóváírást alkalmaznak az alacsony jövedelmű háztartások számára; megjegyzi, hogy az uniós héarendszer egyszerűsítésére vagy harmonizálására irányuló erőfeszítés nem vezetne magasabb általános héakulcsokhoz; emlékeztet arra, hogy az általánytámogatások és a tájékoztató kampányok továbbra is lehetőséget jelenthetnek a meritorikus javak népszerűsítésére;

Következtetések

34. emlékeztet arra, hogy a héabevételek az egyik legfontosabb állami bevételi forrást jelentik, amelyek az összes adóbevétel átlagosan mintegy 21 %-át teszik ki az EU-ban; megjegyzi, hogy a héabevétel-kiesés átlagosan 10 %, és hogy a héa az uniós költségvetés egyik saját forrása is; hangsúlyozza, hogy a héaalap bármilyen csökkenésével bevételkiesés keletkezhet az államháztartásban; felszólítja a nemzeti adóhatóságokat, hogy kezdeményezzenek intézkedéseket a héabevétel-kiesés csökkentésére az államháztartás javítása és az EU saját forrásainak növelése érdekében, különös tekintettel a Covid19-világjárvány okozta gazdasági visszaesésre;

2022. február 16., szerda

35. üdvözlí e tekintetben, hogy az elmúlt évtizedben jelentős előrelépés történt a tagállamok adóhatóságai közötti együttműködés terén; támogatja a tagállamok közötti további megbeszéléseket a közigazgatási együttműködés megerősítése érdekében;

36. hivatkozik a DIW ECON tanulmányának következtetéseire, amely hangsúlyozza, hogy 2019-ben a tagállamokban átlagosan a teljes adóalap 71 %-ára alkalmazták az általános adómértéket; hangsúlyozza, hogy a diverzifikált héarendszereknek való megfelelés költségei jelentősen csökkenthetők a vállalkozások és a közigazgatás folyamatos digitalizálásával; hangsúlyozza, hogy alaposan fel kell mérni a diverzifikált héarendszerek miatt a vállalkozásokra, különösen a kkv-kra nehezedő költségeket, a belső piacon és a kereskedelemben esetlegesen bekövetkező torzulásokat, valamint e rendszerek kormányzati bevételekre gyakorolt hatását annak érdekében, hogy egységes, igazságos és hatékony héarendszert lehessen kidolgozni az Unióban; megjegyzi, hogy a szükségletekre (pl. az élelmiszerekre) kivetett kedvezményes adómértékek általában progresszívebbé teszik a héát, és hogy a kedvezményes héakulcsok előnyösek az alacsony jövedelmű háztartások számára, még ha a bevételek elosztása vagy a környezetvédelmi célkitűzések elérése szempontjából kevésbé hatékony eszközök is;

37. megjegyzi, hogy a héabevétel-hiány tagállamok közötti különbségét több tényező együttes jelenléte miatt nehéz csökkenteni, ilyen például az egyes árukra és szolgáltatásokra megadott héamentességek egy részének indokolt fenntartása, valamint a tagállamok azon szándéka, hogy fenntartsák a legalább 5 %-os kedvezményes adómértékeket; elismeri, hogy mivel a héa jelentős költségvetési eszköz, a tagállamoknak továbbra is biztosítani kell a lehetőséget arra, hogy maguk határozzák meg az általuk alkalmazott héamértékeket;

38. felszólít egy egyszerűsített és korszerűsített héarendszer bevezetésére, amely korlátozza a mentességek és a nem általános adómértékek alkalmazását, méltányos és hatékony módon előmozdítja a vállalkozások versenyképességét, csökkenti a megfelelési költségeket és javítja az adózási fegyelmet; megjegyzi, hogy még egy ilyen egyszerűsített héarendszerbe is érdemes lenne integrálni az egyablakos ügyintézkést az uniós vállalatok megfelelési költségeinek csökkentése és az EU-n belüli kereskedelem fellendítése érdekében; tudomásul veszi a Tanács korábbi portugál és jelenlegi szlovén elnökségének azon javaslatát, hogy tagállami szinten fokozatosan szüntessék meg a nullás és a kedvezményes héamértékeket a környezetre káros árukra és szolgáltatásokra, például a fosszilis tüzelőanyagokra, növényvédő vegyszerekre és műtrágyákra vonatkozóan; felszólít az alacsony jövedelmű háztartásokat támogató szociális intézkedések végrehajtásának megfontolására, a rendelkezésükre álló jövedelem szennyező termékek és szolgáltatások magasabb héakulcsából eredő csökkenésének ellentételezése érdekében; sürgeti a tagállamokat, hogy gyorsan fogadják el a héakulcsokról szóló felülvizsgált irányelvre irányuló javaslatot ⁽³²⁾;

39. hangsúlyozza, hogy a héabevétel-kiesést minden egyes tagállamban több olyan tényező kombinációja okozza, mint a joghézagok, az adóhatóságok forráshiánya és digitális hatékonyságuk hiánya, a végrehajtásra és ellenőrzésre irányuló – különösen az adócsalás és az adókikerülés, valamint az agresszív adótervezés elleni – intézkedések nem kellő hatékonysága; e tekintetben felhívja a tagállamokat, hogy javítsák a közigazgatási együttműködést és javítsák a nemzeti adóhatóságok teljesítményét; üdvözlí a tranzakció-hálózatok elemzésére szolgáló eszközt, és támogatja az Eurofisc-tagok közötti fokozott együttműködés kialakítását a körhinta-típusú csalások gyors felderítése érdekében; felhívja az Európa jövőjéről szóló konferenciát, hogy az Unió pénzügyi érdekeinek védelmével összefüggésben foglalkozzon ezzel a kérdéssel;

40. szükségesnek tartja az elektronikus számlázás minden tagállamra kiterjedő, egységesebb bevezetésének vizsgálatát, ami túlmutat a közbeszerzések tekintetében Unió-szerte előírt, erre vonatkozó kötelezettségen, mivel azokban az országokban, ahol azt egyéb típusú ügyletekre is bevezették, hatékony eszköznek bizonyult a csalás és az adókikerülés elleni küzdelemben, valamint fokozott egyszerűsítést és a megfelelési költségek csökkenését is eredményezte;

41. emlékeztet a Parlament kezdeményezésére létrehozott Európai Adóügyi Megfigyelőközpont függetlenségének és pártatlan jellegének fontosságára; hangsúlyozza, hogy a Fiscalis 2021–2027 program alapvető eszköz az adóhatóságok közötti gyors és konstruktív együttműködés biztosításához;

42. emlékeztet arra, hogy a kedvezményes adómértékek mint szakpolitikai eszközök hatékonyságát mindig más meglévő szakpolitikai eszközök konkrét összefüggésében kell értékelni; hozzáteszi, hogy a kedvezményes adómértékek gyakran kiegészítik a meglévő szociális és környezetvédelmi szakpolitikai eszközöket, és hogy a közvetlen adókedvezmények – pl. adómentességi küszöb és progresszív adókulcsok – olyan eszközök, amelyek jobban összpontosíthatók az alacsony jövedelmű háztartásokra, és általában kevésbé költségesek, feltéve, hogy más feltételek teljesülnek;

⁽³²⁾ COM(2018)0020.

2022. február 16., szerda

43. hangsúlyozza, hogy végleges héarendszerre kell átállni, amely a rendeltetési országban történő adózás elvén alapul; sürgeti a Tanácsot, hogy a lehető leghamarabb fogadja el a 2018. május 25-i irányelvjavaslatot (COM(2018)0329), tekintettel a jelenlegi rendszerben nemzeti és uniós szinten kieső költségvetési források arányára; e tekintetben kiemeli a jövőbeni, végleges héarendszer fő elveit, melyek az EU-n belül értékesített termékek határokon átnyúló, a rendeltetési helyen történő adóztatása és a héa szállító általi, a rendeltetési tagállamban való felszámítása és beszedése;
44. felhívja a Bizottságot, hogy e jelentés nyomán tegyen konkrét jogalkotási javaslatokat, amelyek a fent említett konkrét témákkal foglalkoznak; felhívja a Tanácsot, hogy értékelje a Parlamenttel a héarendszer megfelelő reformjának végrehajtásáról folytatott párbeszédet és együttműködést, figyelembe véve ezeket a javaslatokat, és szem előtt tartva, hogy feltétlenül biztosítani kell az uniós adópolitikai változások demokratikus jellegét;
45. támogatja a Számvevőszék azon javaslatát⁽³³⁾, hogy fontolja meg egy olyan mechanizmus létrehozását, amely felülvizsgálja a többéves súlyozott átlagos héamértéket a többéves pénzügyi keret által lefedett időszakban, hogy elkerülhető legyen a héaalapú hozzájárulások mértékének torzulása ebben az időszakban, ha egy tagállam úgy dönt, hogy módosítja héapolitikáját;
46. megjegyzi, hogy az EUMSZ 113. cikkének megfelelően a héairányelv a Tanács egyhangú jóváhagyásától függ;
47. emlékeztet az adóazonosító szám előnyeire, amely hasznos eszköz az adókötelezettségek betartásának biztosítására; felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy vizsgálják meg az adóazonosító számban rejlő valamennyi lehetőséget a bevallás hatékonyságának magas színvonalát biztosító mechanizmusként;
48. támogatja a héabevallás és -befizetés terén 2015 óta működő egyablakos ügyintézés hatókörének kiterjesztését; hangsúlyozza, hogy külön foglalkozni kell az egyablakos ügyintézésnek a bővülő e-kereskedelmi piacra való alkalmazásával;
49. felhívja a Bizottságot, hogy értékelje a jelenlegi keretet, és tegyen konkrét jogalkotási javaslatokat a határokon átnyúló ügyletek ellenőrzésére vonatkozóan, amelyeket meg kell erősíteni a héa biztosítása érdekében; e tekintetben hangsúlyozza, hogy külön foglalkozni kell az új digitális technológiák használatából adódó lehetőségekkel, az adatok és a magánélet magas szintű védelme mellett, amelyek az adófizetők jogaiból következnek;
50. emlékeztet arra, hogy garantálni kell az e-kereskedelemre vonatkozó héacsomag teljes átültetését és megfelelő végrehajtását; felhívja a Bizottságot, hogy értékelje e tekintetben az aktuális helyzetet, és terjesszen elő konkrét javaslatokat a szabályok kiigazítására, figyelembe véve az e-kereskedelem exponenciális növekedését; megjegyzi, hogy az e-kereskedelmi ágazatban jelentős héa-bevétel-kiesés tapasztalható; felkéri a Bizottságot, hogy tanulmányozza az Európai Számvevőszék e kérdéssel szembeni különjelentésének következtetéseit a héa-bevétel-kiesés megszüntetése érdekében;
51. emlékeztet a nemzetközi partnerekkel, elsősorban a legfontosabb kereskedelmi partnerekkel folytatott szorosabb párbeszéd fontosságára a héa tekintetében; úgy véli, hogy ezen együttműködésnek az adminisztratív együttműködés elvén kell alapulnia annak érdekében, hogy garantálja az információcseré hatékony logikáját, amely fokozhatja az adócsaláshoz vagy adókikerüléshez vezető rendszerek elleni küzdelmet;
52. tudomásul veszi a Bizottságnak a héabizottság jellegének megváltoztatására irányuló szándékát és a jövőbeni „komitológiai bizottsággal” kapcsolatban megfogalmazott célkitűzéseit; hangsúlyozza, hogy figyelembe kell venni a Parlament e kérdésben kialakított álláspontját; emlékeztet arra, hogy garantálni kell az adózáshoz kapcsolódó uniós intézményi keret és a közvetett adózással kapcsolatos hatáskörök megosztásának teljes tiszteletben tartását;

o

o o

53. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a tagállamok kormányainak és parlamentjeinek.

⁽³³⁾ 11/2020. sz. vélemény.