



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.11.2023 г.
COM(2023) 699 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

**относно делегирането на правомощието за приемане на делегирани актове,
предоставено на Комисията съгласно Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския
парламент и на Съвета за създаване на Европейска система за информация за
пътуванията и разрешаването им (ETIAS)**

Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно делегирането на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията съгласно Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейска система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Регламент (ЕС) 2018/1240¹ на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейска система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) беше приет на 12 септември 2018 г.

С Регламент (ЕС) 2018/1240 се създава ETIAS по отношение на граждани на трети държави, освободени от изискването да притежават виза. Чрез ETIAS следва да се предоставя разрешение за пътуване за тези граждани на трети държави, след като се прецени дали присъствието им на територията на държавите членки не представлява или няма да представлява риск за сигурността, риск от незаконна имиграция или висок епидемичен риск. Чрез извършването на оценка на посетителите преди пристигането им на външните гранични контролно-пропускателни пунктове, ETIAS следва да допринесе за високо равнище на сигурност, предотвратяване на незаконната имиграция, защита на общественото здраве и улесняване на граничните проверки.

В съответствие с член 89, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1240 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове. В член 89, параграф 2 се предвижда, че правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията за първоначален срок от пет години, считано от 9 октомври 2018 г., и се определят условията за неговото продължаване. Първоначалният петгодишен срок изтече на 8 октомври 2023 г.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

Съгласно член 89, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1240 правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията за първоначален срок от пет години, считано от 9 октомври 2018 г., като Комисията се задължава да изготви доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Настоящият доклад има за цел да изпълни това изискване.

В член 89, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1240 също така се предвижда, че делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

3. УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНОТО ПРАВОМОЩИЕ

¹ Регламент (ЕС) 2018/1240 на Европейския парламент и на Съвета от 12 септември 2018 г. за създаване на Европейска система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) и за изменение на регламенти (ЕС) № 1077/2011, (ЕС) № 515/2014, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2016/1624 и (ЕС) 2017/2226 (ОВ L 236, 19.9.2018 г., стр. 1—71).

3.1 Консултации преди приемането

В съответствие с член 89, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1240 при подготовката на делегираните актове, необходими за прилагането на посочения регламент, Комисията се консултира с експерти, определени от държавите членки, в рамките на експертна група и чрез писмени консултации. Всички държави членки бяха поканени да определят експерти, които да участват в тези консултации, като Европейският парламент също беше поканен да участва.

Съответните документи във връзка с консултациите бяха предадени едновременно на Европейския парламент и на Съвета, както е предвидено в член 89, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2018/1240 и в Общото споразумение относно делегираните актове. Направените по време на консултациите бележки бяха взети под внимание при съставянето на окончателните текстове на делегираните актове. Освен това Комисията редовно информираше държавите членки за постигнатия напредък по проектите на делегирани актове.

3.2 Приети делегирани актове

През обхванатия от доклада период Комисията упражни делегираните ѝ правомощия, като прие изброените по-долу делегирани актове. Таблицата по-долу показва кои актове съдържат конкретните мерки, приети съгласно съответните правомощия, посочени в Регламент (ЕС) 2018/1240.

Делегиран акт	Правомощия
Делегирано решение (ЕС) 2019/969 на Комисията от 22 февруари 2019 г. относно инструмента, който дава възможност на заявителите да дават или да оттеглят съгласието си за съхраняването на досието на тяхното заявление за допълнителен срок	Член 54, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1240
Делегирано решение (ЕС) 2019/970 на Комисията от 22 февруари 2019 г. относно инструмента, даващ възможност на заявителите да следят напредъка на своите заявления и да проверяват срока на валидност и статуса на своите разрешения за пътуване	Член 31 от Регламент (ЕС) 2018/1240
Делегирано решение (ЕС) 2019/971 на Комисията от 26 февруари 2019 г. за определяне на изискванията за услугата за защитен акаунт, даваща възможност на заявителите да предоставят изискваната допълнителна информация или документация	Член 6, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1240
Делегиран регламент (ЕС) 2019/946 на Комисията от 12 март 2019 година за допълване на Регламент (ЕС) № 515/2014 по отношение на отпускането на средства от общия бюджет на Съюза за покриване на разходите за разработване на ETIAS	Член 15, втора алинея от Регламент (ЕС) № 515/2014

Делегирано решение на Комисията от 10 декември 2020 г. за допълване на Регламент (ЕС) 2018/1240 по отношение на обозначаването	Член 36, параграф 4 и член 39, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1240
Делегиран регламент (ЕС) 2021/916 на Комисията от 12 март 2021 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2018/1240 по отношение на предварително определения списък с професионални групи, използван във формуляра на заявлението	Член 17, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2018/1240
Делегирано решение на Комисията от 23 ноември 2021 г. за допълнително определяне на риска за сигурността, риска от незаконната имиграция и високия епидемичен риск	Член 33, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1240
Делегирано решение (ЕС) 2022/1612 на Комисията от 16 февруари 2022 г. за определяне на съдържанието и формата на предварително определения списък с варианти, който да се използва за искане на допълнителна информация или документация	Член 27, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2018/1240
Делегирано решение на Комисията от 27 март 2023 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2018/1240 по отношение на определянето на условията за съответствие между данните, налични в запис, сигнал или досие на другите информационни системи на ЕС, в които е направена справка, и досието на заявлението в ETIAS	Член 11, параграф 9 от Регламент (ЕС) 2018/1240
Делегирано решение на Комисията за определяне на съдържанието и формата на въпросите и за установяване на допълнителния набор от предварително определени въпроси	Член 17, параграфи 5 и 6 от Регламент (ЕС) 2018/1240

3.3 Възражения срещу делегираните актове

Съгласно член 89, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2018/1240 Европейският парламент и Съветът могат да възразят срещу делегиран акт в срок от два месеца от датата на нотифицирането, който може да бъде удължен с още два месеца. Ако в този срок Европейският парламент или Съветът възразят срещу делегиран акт, той не влиза в сила. Нито Европейският парламент, нито Съветът възразиха срещу някой от делегираните актове, посочени по-горе.

3.4 Необходимост от продължаване на срока на правомощието за приемане на делегирани актове

Въпреки че почти всички делегирани актове бяха приети преди края на първоначалния петгодишен срок за упражняване на правомощието за приемане на делегирани актове, четири от делегираните актове не бяха приети в рамките на този първоначален срок.

Делегирани актове	Правомощия
Делегиран регламент на Комисията относно отчитането на разходите за функциониране и поддръжка на Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им	Член 18, параграф 4 и член 85, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2018/1240

(ETIAS) с цел промяна на размера на таксата за разрешение за пътуване и относно финансовата подкрепа за държавите членки за разходите, направени за адаптиране и автоматизиране на граничните проверки във връзка с прилагането на ETIAS	
Делегиран регламент на Комисията относно начините на плащане и реда за събиране на таксата за разрешение за пътуване	Член 18, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1240
Делегирани актове на Комисията за удължаване на преходния и гратисния период, предвидени след пускането в действие на ETIAS	Член 83, параграфи 1 и 3 от Регламент (ЕС) 2018/1240
Делегирани актове на Комисията за промяна на размера на таксата за разрешение за пътуване в рамките на ETIAS	Член 18, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1240

Процесът по приемането на два делегирани акта все още не е приключил. Тези два акта са Делегиран регламент на Комисията относно отчитането на разходите за функциониране и поддръжка на ETIAS с цел промяна на размера на таксата за разрешение за пътуване и относно финансовата подкрепа за държавите членки за разходите, направени за адаптиране и автоматизиране на граничните проверки във връзка с прилагането на ETIAS (наричан по-долу „делегирани регламент на Комисията относно отчитането на разходите“) и Делегиран регламент на Комисията относно начините на плащане и реда за събиране на таксата за разрешение за пътуване.

Причината за забавянето на приемането на тези актове е, че беше даден приоритет на изменението на някои вече приети делегирани актове, които трябваше да бъдат изменени вследствие на приемането на Регламент (ЕС) 2021/1134 за целите на реформирането на Визовата информационна система и Регламент (ЕС) 2021/1152 по отношение на определянето на условията за достъп до други информационни системи на ЕС за целите на ETIAS. С първия от тези регламенти бяха въведени нови правила за използването на ETIAS от страна на визовите органи и органите, компетентни да вземат решения по заявление за издаване на виза за дългосрочно пребиваване или разрешение за пребиваване, а с втория се определят правилата относно прилагането на оперативната съвместимост между ETIAS, от една страна, и другите информационни системи на ЕС и данните на Европол, от друга страна, както и условията за извършване на справка от ETIAS с данните, съхранявани в другите информационни системи на ЕС, и с данните на Европол с цел автоматичното идентифициране на съответствия.

Освен това приемането на делегирания регламент на Комисията относно отчитането на разходите беше отложено, тъй като:

- а) той не изисква техническо изпълнение от страна на държавите членки или от Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA); и
- б) разпоредбите му ще се прилагат едва след пускането в действие на ETIAS.

Друг фактор, който направи невъзможно навременното приемане на всички необходими делегирани актове, е забавянето на въвеждането в експлоатация на Системата за влизане/излизане (СВИ) поради редица технически проблеми. Тъй като СВИ и ETIAS са взаимозависими системи и ETIAS не може да бъде пусната в действие преди СВИ, промените в графика за пускане в действие на СВИ неизбежно забавиха въвеждането на ETIAS.

Освен това удължаването на периода на делегиране на правомощия е необходимо на Комисията, тъй като някои допълнителни делегирани актове могат да бъдат приети едва след пускането в действие на ETIAS. Тези актове са:

- делегираните актове на Комисията за удължаване на преходния и гратисния период, предвидени след пускането в действие на ETIAS (член 83, параграфи 1 и 3 от Регламент (ЕС) 2018/1240); и
- делегираният(ите) акт(ове) на Комисията за промяна на размера на таксата за разрешение за пътуване в рамките на ETIAS.

Тъй като ETIAS не е започнала да функционира, не е възможно да се събере достатъчно информация, за да се определи дали преходният и гратисният период ще трябва да бъдат удължени след първоначалната им продължителност от шест месеца или дали таксата за разрешение за пътуване в рамките на ETIAS ще трябва да бъде променена.

Дори и след приемането на всички предстоящи делегирани актове, правомощието за приемане или изменение на тези актове ще продължи да бъде необходимо, за да се даде възможност за необходимата гъвкавост при въвеждането и функционирането на ETIAS и за адаптирането им към всяко имащо отношение развитие.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията счита, че е упражнила делегираните ѝ правомощия в рамките на правомощията, които са ѝ предоставени с Регламент (ЕС) 2018/1240.

С оглед на изложеното в раздел 3 обяснение Комисията счита, че е налице ясна необходимост от мълчаливо продължаване на срока на делегирането на правомощия, предвидено в член 89, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1240, за срок от пет години.

Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.